《国际生态安全港 建设通则》国家标准
(征求意见稿)

编制说明

标准起草小组
2017年5月

国家标准《国际生态安全港 建设通则》

（征求意见稿）编制说明

一、编制概况

1. 任务来源

本项国家标准任务来源于《国家标准委关于下达〈国家森林城市评价指标〉等31项国家标准修订计划的通知》（国标委综合〔2016〕77号），项目名称《国际生态安全港 建设通则》，计划编号20161938-T-424，归口单位中国标准化研究院。标准经费来源于《国家标准委关于下达2016年度城乡统筹国家标准制定项目专项经费的通知》（国标委农〔2016〕78号）。

2. 立项背景

近年来，我国资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的形势日益严峻，生态安全问题已经成为关系人民福祉和民族未来的大事。习近平总书记指出，既重视传统安全，又重视非传统安全，构建集政治安全、国土、军事、经济、文化、社会、科技、信息、生态、资源和核安全等于一体的国家安全体系。明确将生态安全纳入国家安全体系之中。这是党中央在准确把握国家安全形势变化新特点新趋势基础上作出的重大战略部署，对于提升生态安全重要性认识，破解生态安全威胁，意义重大。党的十八届五中全会进一步明确提出，坚持绿色发展，有度有序利用自然，构建科学合理的生态安全格局。因此，生态安全的重要性日益得到广泛认可和重视。

“生态安全”一词是 20 世纪后半期提出的概念，是“一个国家赖以生存和发展的生态环境处于不受或少受破坏与威胁的状态”。

中共中央、国务院出台了《生态文明体制改革总体方案》，为增强生态文明体制改革的系统性、整体性和协同性提供了重要遵循。国际生态安全港区的建设是建立国家生态安全评估预警体系重要部分，通过建立港区的警情评估、发布与应对平台，构建国家生态安全综合数据库，通过对生态安全现状及风险来源的识别、控制、处理、监测等技术手段，充分保障我国生态安全。

本项标准针对我国国境和内陆地区有国际贸易往来港口可能存在外来生态安全风险的区域，港区的生态安全缺乏系统性和整体性保障体系，生态安全港建设无标准可循的现实情况，提出整合现有港区动植物检疫、卫生检疫、食品和商品检验等涉及外来生态安全风险来源管控以及生态环保港口建设现行做法，构建新型国际生态安全港建设标准体系，既保障外来疫病疫情和有毒有害物质跨国界、跨地区传播和扩散，防止外来有害生物入侵，又能促进国际贸易便利化，维护人民健康和企业生产、生态环境安全，实现生态安全效益的最大

化。

3. 标准起草单位及人员分工

本文件起草单位：深圳出入境检验检疫局、深圳市检验检疫科学研究院、盐田国际集装箱码头有限公司、深圳市盐田区人民政府、中山大学、深圳市标准化技术研究院。

本文件主要起草人：

赵振拴，提出国际生态安全港建设理念与构想，主持标准制定。

赵新柳、王峻、聂琳，负责标准制定进度监督以及组织管理。

余道坚，负责标准的结构、内容框架和标准引用文献、文本的修改。

黄河清、汪莹，负责制定设施设备、技术和管理要求具体内容撰写、附录和编制说明起草。

彭少麟、黄曼雪，负责国际生态安全港定义与术语、生态效益和服务价值建设要求以及标准格式等规范化修改。

郑文丽、吴庆辉、陈希鹏、翟森、陈枝楠，负责收集国内有代表性海港的相关背景资料和相关文件法规的内容要点以及现场设施建设要求。

吴飞虎、霍树华，负责港区基础设施和环保节能等建设要求。

二、标准主体内容的说明

本文件结构按照 GB/T1.1-2009 的编写原则起草，主要内容包括范围、规范性文件、术语和定义、建设原则、建设主体、建设内容、技术要求、管理要求、文件和记录、参考文献等，并给出一个资料性附录。

1. 适用范围

本文件对适用范围做了原则性的规定。参照本文件，指导港区运营主体单位结合现阶段情况，升级改造港区基础设施和生态安全保障设施，指导口岸经营主体加强生态安全管理，提高生态风险防控能力，以创建生态安全港为契机，有效保障港区的生态环境安全。

2. 规范性引用文件

标准参考了大量有关生物安全、公共卫生安全、食品有毒有害物质和核与辐照等安全、与港口建设环境安全相关的国家标准和行业标准。文件引用国家标准 17 项，其中强制性标准 10 项，推荐性标准 7 项；行业标准 5 项。规范性引用文件，标准正文中出现的“参见”或“见”的标准在此列出，并按照在文中出现的顺序进行排序。

3. 术语和定义

本文件共给出了生态安全、国际生态安全港、生态安全效益、生态服务价值等 14 个术语和定义，部分定义来源于公开发表的文献综合，多数术语和定义

是根据国际生态安全港建设要求由标准起草小组创新或参考专业资料提出。

4. 建设原则

本文件在国内首个国际生态安全港——盐田港创建的经验基础上，提出以企业主体、政府主导和生态安全风险防控主管机构指导，多方联合共建的建设原则，符合港口效益、安全和管理“三位一体”的实际运作模式。同时，引入非传统安全理论作为指导，应用风险分析和风险管理理念，遵循港区生态环境保护 and 生物安全等实际需求，实现生态安全示范效应和生态服务价值增值的效果。

5. 建设主体

在确定建设原则的大前提下，标准给出了不同建设主体的责任与义务，提出谁建设谁投资的宗旨。同时，对国际生态安全港建设主体必须具备的资质条件，包括国际化要求和生态安全风险防控能力的要求等。

6. 建设内容

本文件从场地设施、工作和查验场地与设施、核与辐射检测设施、环保设施、检疫处理和无害化设施、监测和应急演练设施、技术保障设施、信息化设施、管理体系、生态安全文化等 10 个方面提出了国际生态安全港的主要建设内容，其内容主要满足港区外来生态安全与环境安全风险因子的识别、控制和处置基本要求。

7. 技术要求

根据不同的建设内容，对每项建设内容涉及的场地、设施提出具体的技术要求。

(1) 港区基础设施

规范港区基础设施的标准化配置。操作者对生态安全港区办公场地与查验场地规范场地设计、规划标准有明确标准依据，解决使用容积率高，与查验效率低下的情况，满足进口高峰时期查验需要，提高生态安全风险因子识别、控制、处置等流程效率。

(2) 现场查验及配套设施

结合我国现进境指定口岸申报建设要求，如进境冻肉、冰鲜水产品、粮食、水果、种苗和罗汉松指定或特定口岸，提出建设满足港区国际贸易业务相匹配的生态安全风险查验设施。如查验场地分区、设施标识，有效防止交叉污染风险；给出携带外来生态风险因子如进出口动植物产品、食品、工业品的查验设备、实际操作的技术要求。

(3) 检疫处理设施

港区生态安全风险控制是保障生态安全、确保贸易便利化的重要基础。本文件在引用已有的国家和行业标准的有关技术规定，对防疫消毒，熏蒸、热处理

和辐照等检疫处理以及无害化处理设施、回收装置的建设提出具体的技术要求或规定。

(4) 核与辐射检测设施

在全国主要港口调研的基础上,对放射性检测设施还未有统一标准化配备的要求,推荐使用设施有门式核辐射检测装置、移动手持式核辐射检测、核辐射检测车等。

(5) 环保设施

在涉及生态安全的环保设施方面同,标准提出配备环保动力系统,照明节能系统,污水处理系统,油污处理系统等,相关系统的生态环保指标应符合国际、国家或行业标准,并鼓励建设码头船舶岸电设施。

(6) 监测设施

建设生态安全监测预警制和完善应急处置体系,以期达到对外来有害生物等疫情疫病、核与辐射、水质、空气、噪声和油污等其它生态安全因子的实时监控和反生生态安全事件的快速应急反应。针对外来有害生物、病媒生物、传染病和核与辐射等生态风险因子的监测体系因标准众多,标准仅为笼统的技术要求,但对国际生态安全港港区及周边地区外来有害生物、病媒生物监测种类不能超于前2年的平均数作了明确规定,以保障外来生态风险的安全。同时,对空气、声音、地表上、海水、港口近海污染物及压舱水生物、粉尘等影响港区的重点环境污染物的技术要求需满足国家强制性标准的规定。

(7) 技术保障设施

对港区保障生态安全的办公区域、技术机构或实验室、动植物检疫配套场所及设施和技术人员的资质、培训作了明确的规定。

(8) 信息化建设

本文件依据港口特性对港区 CCTV 监控系统建设提出技术要求,对港区闸口、查验、消毒区域、泊位使用视频监控;同时用于交通运输工具、旅客查验通道、货物堆场及查验区、医学排查室、负压隔离留验室等重要区域的视频采集。口岸部门监管查验系统,基于风险分析、风险控制、应急处置的海港口岸综合核心能力建设,提出港区单位信息化建设与推进信息共享,规范生态安全保障系统资源共享的有效性、可操作性。

(9) 生态效益评价

本文件鼓励开展国际生态安全港建设在生态安全服务功能和生态效益评价体系活动,充分发挥环境效益、社会效益、经济效益,形成生态综合效益提升和价值体现。

8. 管理要求

本文件除对国际生态安全港建设内容有明确的技术要求之外,还对参与建设单位的管理要求做出管理上的规定要求,如专职的管理部门和人员,建立生态安

全政策、财政支持，风险管理、信息交换、应急反应、效益评价和文化建设等工作机制和管理体系。

9. 文件和记录

本文件还规定了建立生态安全风险管理体系文件，每年定期组织1次以上生态安全风险排查、应急演练，形成年度生态安全风险管理体系报告；相关记录保存3年以上，还规定了文件和记录的清单。

10. 参考文献

文件正文没有直接引用但综合性参考或在附录 A 中引用的文件或标准作为参考文献。主要参考资料如下：

- (1) 杨京平. 生态安全的系统分析. 北京:化学工业出版社, 2002.
- (2) 余潇枫. 非传统安全概论. 杭州:浙江人民出版社, 2006.
- (3) 《进出境重大动物疫情应急处置预案》(国质检动〔2005〕205号)
- (4) 《进出境重大植物疫情应急处置预案》(国质检动〔2006〕134号)
- (5) 《国家对外开放口岸出入境检验检疫设施建设管理规定》(国质检通〔2007〕149号)
- (6) 《口岸技术查验设施建设基本要求》(国质检通〔2016〕442号)
- (7) 《质检系统检验检测机构能力建设基本要求(试行)》(国质检科〔2010〕422号)

11. 附录

本文件给出一个附录《国际生态安全港建设设施配置表》，参考口岸技术查验设施建设和《质检总局关于印发〈口岸技术查验设施建设基本要求〉的通知》(国质检科〔2016〕442号)。分别从港区生态安全基础设施、生物安全、工业品生态安全、食品安全、公共卫生安全风险防控、环保设施、应急处置管理、信息化与宣传教育等八个建设项目，分别列出了设施配置、设施功能和参考技术规范，部分选配设施也列出鼓励在建设过程中配置。内容有标准正文有重复，但利于标准应用。

三、标准草案编制过程

本文件按照GB/T1.1-2009《标准化工作导则 第1部分：标准的结构和编写》和国家技术标准文件制修订的相关规定进行编写。具体编制过程安排如下：

1. 2016年3月~2016年5月

盐田国际生态安全港创建单位创建工作研讨会，确定成立国家标准研制小组，主要收集了解国内有代表性海港的相关背景资料和相关文件法规的内容要点。启动国家标准项目申报工作，组织起草标准内容大纲。

2. 2016年6月

申报单位通过国标委组织在北京召开的标准立项评审会，派员参加答辩，获通过立项。

3. 2016年7月~8月

标准编制小组集中研讨和标准研制，讨论标准草案框架和内容，形成标准草案文本初稿。

4. 2016年9月~10月

盐田国际生态安全港创建单位与国家标准起草小组成员分别赴上海（洋山港、机场空港）、山东（青岛、黄岛）、辽宁（大连、丹东）、福建（泉州、福州）、厦门（空港）、广西（北海、防城港、凭祥）等地实地调研港口生态安全建设现状和管理情况。重点了解“一带一路”和“海上丝绸之路”沿线港口生态安全建设与管理情况，并现场交流了需要确认的相关数据。

5. 2016年11月~2017年2月

据调研情况，标准编制小组内部研讨，对草案进行再次进行修改完善。邀请总局国标委专家和国际生态安全港建设方，举行一次专家研讨会。标准起草小组形成《征求意见稿》（初稿）。

6. 2017年3月~5月

标准编制小组起草单位内部函询和征求意见，对征求意见稿进行修改完善形成征求意见稿。

国家标准《国际生态安全港 建设通则》起草小组
二〇一七年五月十一日