

《标准中特定内容的编写指南 第5部分：涉及可持续性》 (征求意见稿) 编制说明

一、工作简况

(一) 任务来源

《标准中特定内容的编写指南 第5部分：涉及可持续性》是根据国家标准化管理委员会关于下达2023年国家标准复审修订计划制定的，项目计划编号为“20233432-T-469”，计划完成时间为2025年。该计划项目由全国标准化原理与方法标准化技术委员会（SAC/TC 286）提出并归口。

(二) 标准制定的目的和意义

随着全球对可持续发展议题的日益重视，将可持续性理念深度融入标准制定工作中，已成为当前及未来标准化工作不可或缺的重要趋势。这一全球性趋势不仅鲜明展现了环境保护、社会责任以及经济可持续发展在全球共识中的核心地位与共同向往，而且正逐步演化为推动全球治理体系深层次变革、达成长远发展蓝图不可或缺的核心动力与关键因素。为了指导和规范我国标准制定者在制修订标准时如何科学、有效地融入可持续性要素，特此编制了《标准中特定内容的编写指南 第5部分：涉及可持续性》国家标准。

该文件通过全面梳理和深入研究国际标准化工作中可持续性融入的成功实践与先进经验，紧密结合我国标准化工作的实际情况和具体需求，系统阐述了在标准制定过程中如何有效识别、分析和处理可持续性议题的方法与路径。对于标准制定者而言，该文件不仅提供了一套科学、系统的方法论框架，还包含了具体的操作流程和实用的工具指南，有助于其在实际应用中更加精准地把握可持续性议题的核心要义，从而开发出既符合国际发展趋势又贴合我国国情的基于特定主题的可持续性标准。

该文件的核心价值在于，它为标准制定者提供了一个全面、连贯且紧密关联所制定标准目标与范围的视角，引导其以更加系统、深入的方式在标准的制定和修订过程中有效解决可持续性议题。这不仅能够显著提升我国标准体系的整体质量和水平，增强我国标准的国际竞争力和影响力，还能够为推动我国经济社会的可持续发展提供有力的技术支撑和制度保障。

此外，该文件的实施还将有助于进一步推动我国可持续发展目标的实现。通过标准制定过程中的可持续性融入，可以促进产业结构的优化升级，推动绿色低碳技术的研发与应用，提高资源利用效率，降低环境污染和生态破坏风险，从而实现经济发展与环境保护的双赢。同时，这也将为社会各界提供更加明确、可操作的可持续发展指南，引导全社会共同参与到可持续发展的伟大事业中来。

（三）主要工作过程

1. 成立标准起草工作组与启动研制

2023 年 12 月，正式成立了标准起草组，标志着标准研制工作的正式启动。随后，起草组立即投入到标准的草案编写工作中，为后续的标准制定奠定了坚实的基础。

在编制过程中，起草工作组广泛收集了相关资料，包括但不限于：GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》、GB/T 1.2—2020《标准化工作导则 第 2 部分：以 ISO/IEC 标准化文件为基础的标准化文件起草规则》以及 GB/T 20001.7—2017《标准编写规则 第 7 部分：指南标准》等。这些资料为标准的编制提供了重要的指导和参考。

同时，起草组对 ISO Guide 82:2019 进行了准确的翻译，并深入研究了其与所代替版本的技术差异，以及所规定的内容是否符合我国国情。在此基础上，起草组明确了标准编制的基本思路和计划进度安排。经过资料收集、翻译及分析研究工作，起草组确立了文件的基本技术内容，并形成了工作组讨论稿的第一稿。

2. 标准草案的研讨与完善

从 2024 年 1 月至 11 月，起草组进行了深入的调研，广泛收集了行业内的意见和建议。在此期间，起草组多次组织召开专家研讨会，对国家标准草案进行了深入细致的研讨。会议中，专家们积极发言，提出了许多有建设性的修改建议和意见。起草组认真听取并吸收了这些建议，对标准草案进行了全面而细致的修改。

为了确保标准的科学性和实用性，起草组还就若干专项问题与相关领域的专家进行了小范围的技术研讨。这些研讨为标准的进一步完善提供了有力的技术支撑。在此基础上，起草组完成了标准征求意见稿的初步草案，并在标准起草工作组内进行了进一步的征求意见。经过多次修改和完善，最终形成了该文件征求意见稿的正式版本。

3. 广泛征求意见与进一步完善

在标准草案经过多次内部研讨和修改后，标准起草工作组按照国家标准制修订工作程序和相关规定，一致同意将征求意见稿正式版本通过官方渠道向社会广泛征求意见。这一步骤旨在确保标准的广泛代表性和适用性，通过收集来自不同行业、领域和利益相关方的意见和建议，进一步验证标准的科学性和实用性。

二、国家标准的编制依据、主要内容和

（一）国家标准的编制依据

在编制国家标准的过程中，起草组严格遵循科学性、规范性和适用性的核心原则，旨在确保所制定的标准不仅与国际先进理念接轨，而且能够切实符合我国的实际情况。以下是具体的编制依据：

1. GB/T 1.1 及相关标准

起草组按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的要求编制标准，确保标准的结构严谨有序、内容完整全面、表述清晰准确。

此外，起草组还参考了 GB/T 1.2—2020《标准化工作导则 第2部分：以 ISO/IEC 标准化文件为基础的标准化文件起草规则》以及 GB/T 20001.7—2017《标准编写规则 第7部分：指南标准》等相关标准，这些标准进一步细化了标准的编写要求，为标准的制定提供了更加具体、可操作的指导。

2. 修改采用 ISO Guide 82:2019

在编制过程中，起草组主要依据 ISO Guide 82:2019《标准中融入可持续性的指南》进行标准的制定。该指南为将可持续性理念融入标准编制提供了全面的指导，有助于提升我国标准的整体水平和国际竞争力。

同时，考虑到我国标准化工作的实际情况，起草组对 ISO Guide 82:2019 的内容进行了深入的本土化修改和调整。这些修改和调整旨在使标准更加符合我国的国情和实际需求，提高标准的适用性和可操作性。

（二）标准主要内容解读

该文件旨在为标准制定者提供一个全面的框架和指导，以便在开发基于特定主题的可持续性标准时，能够参照提供的流程及确定可持续性议题的方法。以下是对标准主要内容的解读：

1. 范围

明确文件的适用范围，特别针对那些致力于开发特定主题可持续性标准的组织或个人。此文件为标准的制定提供了一套系统化的流程和方法，旨在确保标准全面反映可持续发展的核心理念。

2. 规范性引用文件

详细列出在编制标准过程中引用的其他相关标准。这些标准构成了该文件的编制依据，确保标准的制定有据可依，并与其他相关标准保持一致性。

3. 术语和定义

对可持续性、可持续发展、社会责任等关键术语进行定义和解释。这有助于读者准确理解标准的内容和意图，消除术语使用上的歧义，确保标准的准确性和一致性。

4. 理解可持续性

阐述可持续性的综合概念，强调其包含环境、社会和经济三个相互依存、相互促进的方面。在标准制定过程中，宜全面考虑这三个方面及其相互作用，确保标准能够真正体现可持续发展的综合性和协调性。

5. 处理标准中的可持续性

在标准制定过程中，全面考虑可持续性议题至关重要。这涉及到从规划、制定、实施、复审到修订的整个生命周期。在每个阶段，都需要积极融入可持续性原则，以确保标准在整个生命周期中都体现可持续发展的理念。

6. 总体规划

在标准制定工作的规划阶段，明确提出可持续性议题，并将其纳入技术委员会的工作计划。这包括制定具体的可持续性规划，明确在选择新工作项目时如何考虑可持续发展，以及如何在标准制定过程中具体处理可持续性议题，确保标准制定工作的有序性和系统性。

7. 规划内容

在确定处理可持续性议题的总体战略后，具体阐述如何将其应用于特定标准化项目中。这包括理解可持续性的方法、识别与可持续性相关的原则，并制定相应的条款来处理这些议题。这有助于确保标准制定工作的针对性和实效性，使标准能够真正反映可持续发展的实际需求。

8. 处理可持续性议题

在特定标准范围内，针对不同类型的标准（如过程标准、管理体系标准、产品标准等），具体说明如何在标准中制定与可持续性相关的条款。这包括明确要求、制定指标、提出改进建议等，确保所制定的标准能够真正体现可持续发展的理念，并为实施者提供明确的指导和要求。

9. 标准复审和修订

强调已发布的标准定期进行复审和修订，确保其充分考虑可持续性议题。如果已识别的可持续性议题在标准中未得到充分考虑或处理，可视为启动标准修订的有效理由。在复审和修订过程中，邀请熟知可持续性领域的专家参与，以确保标准的持续改进和完善，保持其时效性和适用性。

（三）主要技术变化

与 GB/T 33719—2017《标准中融入可持续性的指南》相比，该文件主要技术变化如下：

1. 增加了术语“社会责任”和“标准制定者”的定义（见 3.4 和 3.5）；
2. 将标题“可持续性”修改为“理解可持续性”，增加了“可持续性是可持续发展的目标”的阐述（见第 4 章，2017 年版的引言和第 4 章）；
3. 将标题“标准中融入可持续性的流程”修改为“处理标准中的可持续性”（见第 5 章，2017 年版的第 5 章）；
4. 将标题“规划策略”修改为“总体规划”（见第 6 章，2017 年版的第 6 章）；
5. 增加了“联合国可持续发展目标”的表述（见 6.1、附录 C）；
6. 将标题“责任”修改为“职责”（见 7.1，2017 年版的 7.1）；
7. 将标题“方法”修改为“理解可持续性的方法”（见 7.2，2017 年版的 7.2）；
8. 将标题“原则”修改为“识别与可持续性有关的原则”（见 7.3，2017 年版的 7.3）；
9. 将标题“议题”修改为“识别可持续性议题”（见 7.4，2017 年版的 7.4）；
10. 将标题“规划实施”修改为“处理可持续性议题”（见第 8 章，2017 年版的第 8 章）；

11. 将标题“审查与修订标准”修改为“标准复审和修订”（见第9章，2017年版的第9章）；

12. 将“可持续发展指南和问题示例”更改为“结构化可持续议题列表示例”，并将2017年版的有关内容更改后纳入（见附录A，2017年版的附录A）。

三、主要试验（或验证）分析、综述报告，技术经济论证，预期的经济效果

将可持续性融入标准制定中，尽管短期内可能提升工作的复杂度和成本，但其长远效益显著。这一过程能够促使所制定的标准在环境保护、社会公平与经济发展间寻求平衡，引导企业和社会各界在生产及消费环节采取更加可持续的做法。此举不仅有助于推动我国经济社会的高质量发展，还确保了标准制定工作的深远价值和积极影响。

四、与国际、国外同类标准水平的对比情况

该文件修改采用 ISO Guide 82:2019《标准中融入可持续性的指南》，在编写过程中，充分考虑了国际标准的先进性和适用性，同时结合我国标准化工作的实际情况进行了调整。

本文件修改采用 ISO Guide 82:2019《标准中融入可持续性的指南》，文件类型由 ISO 的指南调整为我国指南类型的国家标准。本文件与 ISO Guide 82:2019 的技术性差异及其原因如下：

——用规范引用的 GB/T 20000.1—2014 替换了 ISO/IEC Guide 2:2004（见第2章），GB/T 36000—2015 替换了 ISO 26000:2010（见3.4、3.5和附录A）文件之间的一致性程度为修改，以适应我国的技术条件、增加可操作性；

——第4章第一段部分内容移出到引言；

——对第6章“总体规划”，按照我国对成立国内标准化技术委员会的要求进行了相应内容的修改，以适应我国标准的实际情况。

本文件与 ISO Guide 82:2019 相比，做了下列编辑性修改：

——为与现有文件协调，将文件名称改为《标准中特定内容的编写指南 第5部分：涉及可持续性》；

——删除 ISO Guide 82:2019 附录 D 及其正文相关条款，包括 ISO 委员会在标准制定中识别联合国可持续发展目标合作伙伴的指南及第5章示例，因该指南与我国实际情况不符。

——凡已被我国等同或修改采用的国际标准，在本文件中用国家标准的代号和名称取代相应的国际标准的代号和名称。

五、与有关的现行法律、法规和标准的关系

在与现行的推荐性标准相协调方面，该文件在编制过程中，以引用的方式与相关现行基础标准（如 GB/T 1.1、GB/T 20001）等实现协调和衔接。

六、重大分歧意见的处理经过和依据

该文件编制过程中，无重大分歧意见。

七、作为推荐性国家标准的建议

该文件是支撑标准制修订工作的基础性国家标准，建议作为推荐性国家标准。

八、贯彻国家标准的要求和措施建议（包括组织措施、技术措施、过渡办法等内容）

为有效贯彻国家标准，建议联合相关行业主管部门、行业协会及标准化技术委员会，协同开展线上线下相结合的标准宣传与培训工作，全面覆盖标准制定者、企业、科研机构及社会公众，深入解读标准内容、编写规范及可持续性议题的处理策略，以期提升社会各界对可持续性的认知与重视，确保国家标准得到准确理解和有效执行。

九、废止现行有关标准的建议

建议本文件代替 GB/T 33719—2017《标准中融入可持续性的指南》。

十、其他应予说明的事项

无。

标准起草工作组

2024 年 11 月