

# 中华人民共和国国家标准化指导性技术文件

GB/Z XXXXX—XXXX

---

## 产业帮扶 花卉产业项目运营管理指南

Industrial assistance—Guidance on operation management of ornamental plant

XXXX - XX - XX 发布

XXXX - XX - XX 实施

国家市场监督管理总局  
中国国家标准化管理委员会

发布

# 目次

前言 .....	II
引言 .....	III
1 范围 .....	1
2 规范性引用文件 .....	1
3 术语和定义 .....	1
4 项目条件 .....	1
5 人员条件 .....	2
6 职责分工 .....	2
7 项目组织与运行 .....	3
8 项目预期成效分析 .....	4
9 项目风险规避措施 .....	4
10 项目评价与管理 .....	5
附录 A（资料性） 云南省昆明市国家鲜切花栽培综合标准化示范区典型案例 .....	6
A.1 项目主要做法 .....	6
A.2 标准制定与实施 .....	7

## 前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别这些专利的责任。

本文件由中国标准化研究院提出并归口。

本文件起草单位：

本文件主要起草人：

## 引 言

近年来，我国花卉产业得到快速发展，全国花卉消费额正以年均10%以上的速度递增，花卉无疑是一个潜力巨大的消费市场。我国已经成为世界最大的花卉生产基地、重要的花卉消费国和花卉进出口贸易国。我国花卉从业者主体是农民，主阵地是农村，成为产业帮扶的重要项目之一，而花卉产业需要较高的科技投入，研发新品种，才能创造更高的附加值，因此对于花卉产业项目运营需要更高的专业化、标准化程度。通过“帮扶组织+企业+合作社+农户”的运行机制，深入科技合作，优化产业布局，经营与销售多样化、产业链条不断延伸等措施，大力推进花卉产业化发展，带动农业产业结构调整 and 低收入群体增收。为更好地发挥标准化助推产业帮扶，推广复制花卉产业帮扶模式，特制定本指导性技术文件。

本指导性技术文件可供花卉产业扶贫项目运营过程中参考。

# 产业帮扶 花卉产业项目运营管理指南

## 1 范围

本指导性技术文件给出了花卉产业扶贫项目的项目条件、职责分工、项目组织与运行、项目预期成效分析、脱贫周期、项目评价与管理的内容，并提供了花卉产业帮扶的典型案例（参见附录A）。本指导性技术文件适用于花卉产业项目运营指南。

## 2 规范性引用文件

下列文件对于本文件的应用是必不可少的。凡是注日期的引用文件，仅注日期的版本适用于本文件。凡是不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

- GB/T 18247.1-2000 主要花卉产品等级 第1部分：鲜切花
- GB/T 18247.2-2000 主要花卉产品等级 第2部分：盆花
- GB/T 18247.3-2000 主要花卉产品等级 第3部分：盆栽观叶植物
- GB/T 18247.4-2000 主要花卉产品等级 第4部分：花卉种子
- GB/T 18247.5-2000 主要花卉产品等级 第5部分：花卉种苗
- GB/T 18247.6-2000 主要花卉产品等级 第6部分：花卉种球
- GB/T 18247.7-2000 主要花卉产品等级 第7部分：草坪
- GB/T 28988-2012 花卉主要刺吸式害虫检测规程
- GB/T 36736-2018 花卉休闲区建设与服务规范
- NY/T 2306-2013 花卉种苗组培快繁技术规程
- LY/T 1576-2000 花卉名称
- LY/T 1589-2000 花卉术语
- NY/T 1280-2007 花卉植物寄生线虫检测规程
- NY/T 1281-2007 花卉植物真菌病害检测规程
- NY/T 1491-2007 花卉植物病毒检测规程
- SB/T 11062-2013 花卉交易市场建设和经营管理规范

## 3 术语和定义

LY/T 1589-2000界定的以及下列术语和定义适用于本文件。为了便于使用，以下重复列出了LY/T 1589-2000中的一些术语和定义。

### 3.1

花卉 ornamental plants

凡是具有一定观花、观叶、观芽、观茎、观果和观根等观赏价值，并经过技术处理和艺术加工后进行栽培和养护的植物。

[LY/T 1589-2000，定义3.16]

### 3.2

切花 cut flowers

各种剪下来的观花为主的花朵、花序或花枝。

### 3.3

花卉栽培技术 flower culture technique

包括整地、换土、播种、育苗、定植、作坦、施肥、浇水、排水、整形、修剪等整套花卉栽培技术。

## 4 项目条件

具备以下条件，将更有利于花卉产业产业帮扶项目的实施：

- a) 产业发展区域（省、市、县）的气候能够符合花卉生长的温度、光照、水分等基本要求；
- b) 已经有或能培养长期在发展区域从事花卉产业的技术能手或骨干；
- c) 区域内已经有或有意愿组建花卉产业链，从事种植、加工、销售等工作；
- d) 区域内有专业从事花卉物流的主体，具有花卉专用仓库、保鲜库、冷藏库和花卉专用运输、包装设备。

## 5 人员条件

5.1 无传染性疾病，对花粉不过敏，能够主动学习并接受必要的知识和技术指导培训。

5.2 有劳动能力的低收入群体，岗前培训后能完成花卉育苗、种植、修剪、施肥等生产过程的操作管理工作。

## 6 职责分工

### 6.1 帮扶组织主要工作内容

#### 6.1.1 调查摸底

产业发展区域的帮扶组织需通过聘请专家调研当地自然条件、走访已有花卉种植户或邀请花卉产业领域专家等调查当地实际情况，调查内容包括但不限于：

- a) 收齐气象、自然资源资料，当地现有花卉种类，聘请花卉种植专家从专业技术角度确定合适花卉产业发展可行性；
- b) 当地建档立卡贫困户的分布及脱贫政策实施进度，利用好上级花卉产业相关的政策；
- c) 宜聘请市场运营等方面的专家，从市场角度确定花卉产业的发展空间；
- d) 宜聘请标准化专家从产业角度、帮扶要素角度，构建帮扶标准体系，探索急需制定的标准；
- e) 延伸花卉产业链，从花卉产业上游（花卉品种、花卉育苗、种植基地、鲜切花采摘）、中游（鲜切干花、干花瓣、干花苗等初加工和花卉提取物、香精、色素、粉末、精油、纯露等深加工）、下游（花卉食品、保健品、护肤品、化妆品）巩固帮扶成效。

#### 6.1.2 制定规划

根据调查摸底情况制定市或县级花卉产业发展规划，提出产业发展目标、规划产业布局、明确组织实施方案、保障措施和相关扶持政策。

#### 6.1.3 基础设施建设

- 6.1.3.1 帮扶组织宜与国内外花卉科技创新平台合作，建立花卉新品种的研究。
- 6.1.3.2 帮扶组织宜与电子商务交易平台合作，建立花卉电子交易平台和信息平台。
- 6.1.3.3 帮扶组织宜与物流平台合作，建立标准化、信息化的花卉冷链物流体系。
- 6.1.3.4 帮扶组织宜与培训机构合作，建立种植人才、管理人才、贸易人才等花卉运营的人才队伍。
- 6.1.3.5 帮扶组织宜建立鲜切花采收标准、花卉产品质量标准、花卉包装标准已经检验规程等之江保障体系。

#### 6.1.4 政策保障

- 6.1.4.1 帮扶组织宜制定花卉产业帮扶的科技政策，鼓励帮扶实施主体的科技投入和人才培养。
- 6.1.4.2 帮扶组织宜制定花卉产业帮扶的产业政策，利用国家农业政策，通过贷款贴息、种植补贴、机具补贴等方式，对帮扶实施主体等给予产业发展的政策和资金支持。
- 6.1.4.3 帮扶组织宜制定花卉产业帮扶的金融政策，建立资金筹措和运作平台，开拓筹融资渠道，引导帮扶实施主体资金、社会资金、信贷资金进入花卉产业帮扶。
- 6.1.4.4 帮扶组织通过与保险公司对接，对帮扶实施主体、低收入群体实行政策性保险补贴。

#### 6.1.5 花卉文化建设

帮扶组织宜与科研、教学单位合作，挖掘古诗词和花卉寓意等传统花卉文化，普及花卉内涵文化。

### 6.1.6 制定帮扶考核机制

6.1.6.1 为了促进花卉产业帮扶的成效，帮扶组织成立花卉产业产业帮扶领导小组，协调、督促和检查项目落实和实施情况，避免资金违规使用。

6.1.6.2 帮扶组织重点考核各项产业帮扶政策的执行情况，帮扶实施主体的经营情况，低收入群体的收益等。

## 6.2 帮扶实施主体职责

### 6.2.1 制定实施方案

结合帮扶组织规划和自身实际情况，制定可行的帮扶实施方案。

### 6.2.2 项目实施

6.2.2.1 积极做好帮扶组织和低收入群体间的沟通，培养贫困人的技术能力和契约精神。

6.2.2.2 与帮扶组织对接，利用好帮扶政策、资金支持。

6.2.2.3 做好标准实施工作，从技术服务到生产加工，再到销售流通领域严格实施相关标准。

## 6.3 低收入群体职责

6.3.1 有劳动能力的低收入群体参与就业的，发挥的职责包含但不限于以下职责：

6.3.1.1 转变观念，树立勤劳致富的思想。

6.3.1.2 积极主动接受帮扶指导和要求，认真学习掌握花卉产业的相关技能。

6.3.1.3 遵守现代企业的各项规章管理制度，逐步实现农民、农民工、普通工人、技术员、管理员等职责转变。

## 7 项目组织与运行

### 7.1 项目组织

7.1.1 花卉林经营模式是由帮扶组织、帮扶实施主体和低收入群体三方共同参与完成的。帮扶组织、帮扶实施主体和低收入群体应签订目标明确和可行的帮扶合同（协议）及产品购销（合同）协议，共同签订项目合作协议，明确各方的权利义务及分工。

7.1.2 帮扶组织、相关职能部门及乡（镇）帮扶组织、村两委，向帮扶实施主体、低收入群体提供的政策包括但不限于：

——制定花卉产业发展规划；

——贴息贷款；

——聘请专家补贴；

——开发花卉新品种补贴；

——保险补贴。

7.1.3 帮扶实施主体发挥的职责包含但不限于：

a) 自投资金和利用帮扶组织政策；

b) 发挥技术优势，实现标准化、规模化花卉种植；

c) 开拓市场，销售花卉；

d) 延伸花卉产业链，健全标准化体系；

e) 制定并实施重要标准，保障花卉质量。

7.1.4 低收入群体参与花卉产业链各个环节，实现减贫致富。

### 7.2 项目运行

### 7.2.1 花卉种类选择

花卉种类和品种繁多，首先要对花卉产品类别进行合理划分。通过调研，明确各种花卉特点及产业发展需要，花卉产品的主要类有：种子、种球、宿根、种苗、盆栽植物、盆景、鲜切花、观赏苗木和草坪草。

### 7.2.2 技术服务

在整个花卉产业运营周期中，帮扶实施主体对低收入群体采取集中授课、入户现场指导等多种形式开展培训。

### 7.2.3 花卉检验

花卉检验的基本原则参考NY/T 1656.1、切花检验参考NY/T 1656.2、盆花参考NY/T 1656.3、盆栽观叶植物参考NY/T 1656.4、花卉种子参考NY/T 1656.5、种苗参考NY/T 1656.6、种球参考NY/T 1656.7。进出境植物苗木检疫规程参考SN/T1157、进出境植物盆景建议规程SN/T1158和进出境植物种子检疫规程参考SN/T1809，花卉植物寄生线虫检测规程参考NY/T1280，花卉植物真菌病害检测规程参考NY/T 1281。

### 7.2.4 花卉销售

花卉交易市场建设和经营管理参考SB/T 11062-2013。花卉休闲区建设与服务规范参考GB/T 36736-2018。

### 7.2.5 项目监督

7.2.5.1 帮扶组织应对物资采购、技术服务、产品购销、帮扶实施主体经营管理等项目实施过程中的关键环节进行监督，及时发现问题并予以纠正。

7.2.5.2 帮扶实施主体在就业创业的低收入群体在花卉产业项目运营过程中应随时了解生产情况，监督控制产品质量。

### 7.2.6 项目总结

项目在执行过程中及时总结，根据合同履行各项职责，进行绩效考核和兑现。

## 8 项目预期成效分析

### 8.1 帮扶组织资金投入

帮扶组织资金投入包括对低收入群体的补助资金，为贫困户购买技术服务费，保险补贴等。

### 8.2 帮扶实施主体资金投入

帮扶主体资金投入主要用于花卉种植基地建设，新品种开发、种植、加工、物流等。

### 8.3 低收入群体收益

低收入群体通过花卉种植，花卉产业链上配套职业等取得的收益，还有低收入群体通过土地托管等资产托管方式获得收益。

### 8.4 脱贫周期

正常从事花卉产业的低收入群体在一年内实现脱贫。

## 9 项目风险规避措施

### 9.1 自然风险

自然灾害对花卉造成的危害几乎是毁灭性的，雾霾、暴雪和强寒流三种天气是设施花卉植物冬季生产常见的影响生长发育最为不利的因素。



## 9.2 病虫害风险规避措施

首先要注意保护害虫的自然天敌，提高天敌对害虫的抑制作用，尽量创造有利于害虫天敌生存的条件，或者采取人工大量饲养繁殖和释放害虫天敌，以增加天敌的数量，抑制虫害的发；利用害虫的致病微生物来防治害虫，其致病微生物包括真菌、细菌、病毒等多种类群。以菌治虫是一种十分安全的防治手段，对人、畜、农作物和微生物都没有危害，有利于维持生态平衡，且防治效果非常好

## 9.3 市场风险规避措施

花卉产业的市场风险较大，特别是国际花卉产业竞争日趋激烈，帮扶实施主体要保持研发优势、人才优势、装备优势为基础，提升花卉品种的质量，避免受到市场受到冲击。

## 10 项目评价与管理

10.1 项目由当地帮扶组织负责监督检查，根据项目实施进度和完成情况，进行阶段性考核，考核可采用现场检查、专家评审、贫困户走访等方式。

10.2 帮扶组织部门按照所签订的帮扶项目实施协议，对项目实施效果进行评价，主要评价内容包括资金使用、帮扶成效、贫困户收益等。

## 附录 A (资料性)

### 云南省昆明市国家鲜切花栽培综合标准化示范区典型案例

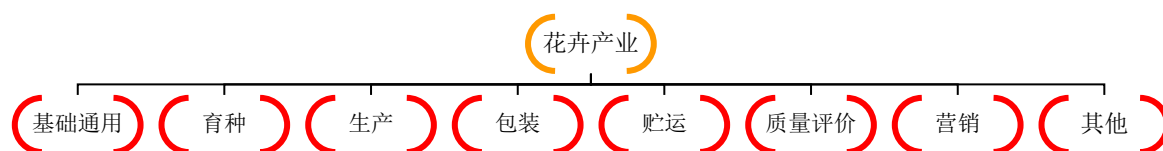
#### A.1 项目主要做法

云南省昆明市国家鲜切花栽培综合标准化示范区介绍：

1. 总计技术改造面积为 1060 亩的标准化鲜切花种植圃；
2. 建立完善的集云南优势鲜切花的种植、采后处理、自主研发、冷链运输为一体的以技术标准为核心，管理标准和工作标准相配套的标准体系；
3. 从荷兰进口了一套花卉分级处理、花束制作生产自动化流水线设备，不仅能够自动修剪打枝，根据花枝的长短，花朵大小，成熟程度快速准确地分级处理采摘后的玫瑰等鲜切花产品，而且能够自动打包成束包装；
4. 2015 年开始使用专业的车辆 GPS 跟踪管理系统，全程货物跟踪，并从荷兰 KEELINGS 公司引进 ERP 系统上线，可做到全程资源合理调配，产品质量可追溯，同时作为公共服务平台为云南的生鲜果蔬市场提供全面运输、信息服务；
5. 在标准化种植过程中，锦苑在部分棚内建设了物联网系统，通过运用现代化的计算机信息技术，在温室生产过程中，通过电脑微机控制调节温室内小气候条件，全程掌控植物各项生理指标，合理设计生产程序流程，缩短生长周期。通过对通风、温度、湿度、水分、肥分、介质 PH 值、介质 EC 值等指标数据采集和智能化的远程控制技术，实现自动化操作或远端对现场的智能化管理和监控，实现高效、高质、全天候、工厂化生产；
6. 在项目实施期间，公司每月培训标准化鲜切花生产技术人员 200 余名，每年熟练生产员工达 2000 名以上，培训每月 2 次，并根据实际情况不定期增加培训，年培训量在 30 次以上；
7. 公司种植有樱花、滇朴、香樟、滇润楠、三角枫、山玉兰、龙柳、清香木、黄连木、杏树、桃树、梨树、球花石楠、红叶石楠等 16 个林木品种，经济生态绿地面积达 800 余亩；
8. 园区标准化种植示范辐射面积达 3000 亩；
9. 目前锦苑已建立肥水循环利用技术体系及建设肥水循环利用技术示范区，主要为产业园国际区 25 号大棚，大棚面积 3840 平方米，系统包括栽培槽，废水回收槽、肥水回收池，施肥管道系统及水泵。回收液的回收采用自流方式，节能环保。通过建设测土配方施肥试验室的模式，研究开发科学高效的施肥技术，锦苑科研团队于 2015 年 10 月正式完成“测土配方施肥技术应用”课题研究，通过综合分析植株、土壤、水分的营养元素含量变化监测，对阶段性的施肥配方的合理性和科学性进行评判，并对各阶段的营养元素需求量进行计算分析，以此为依据计算出合理的施肥配方，从而提高肥料利用率和产品品质率。
10. 质量方面：鲜切花农业标准化示范区种植严格按照相关标准进行定植、施肥、日常管理等，提高鲜切花优质率 16%，鲜切花生产成本减少 18%，A、B 级率提高 16%；
11. 经济效益：该示范区在正常年份可为公司提供鲜切花产量达 8000 余万枝，销售收入达 8000 万元，其中可年产康乃馨鲜切花 6500 万枝，可年产非洲菊鲜切花 1000 万枝，可年产洋桔梗鲜切花 410 万枝；
12. 社会效益：公司通过吸纳当地农民就业和发展农户入园等方式转移农村剩余劳动力 3000 余人，使得农民年人均增收 17000 余元；
13. 生态效益：公司在 2014 年至 2015 年期间完成喷滴灌节水农业生产技术、测土配方施肥技术、种苗快繁技术、生态植物保护技术的应用，并解决应用过程中的关键技术问题，抛弃传统的单纯依靠农药进行病虫害防治的理念，科学掌握病虫害发生的原理，采用环境控制方法、物理学方法、生物方法与化学方法相结合进行植保管理，杜绝使用高毒高残留的农药，达到高效、低碳、环保的目的。

## A.2 标准制定与实施

### A.2.1 花卉标准体系



图A1 花卉标准体系

### A.2.2 制定地方标准明细表

表A1 制定部分地方标准明细表

序号	标准号	标准中文名称	发布日期	实施日期
1	DB53/T 759-2016	切花唐菖蒲种球生产技术规程	2016-03-10	2016-06-01
2	DB53/T 63-2014	主要鲜切花产品等级	2014-08-28	2014-12-01
3	DB53/T 504-2013	东方百合鲜切花产品等级	2013-08-01	2013-10-01
4	DB53/T 363-2011	切花菊插穗种苗	2011-11-15	2012-03-01
5	DB53/T 244-2008	鲜切花流通技术规范	2008-01-16	2008-05-01
6	DB53/T 147.5-2005	呈贡斗南花卉综合标准 非洲菊鲜切花	2005-08-01	2005-08-10
7	DB53/T 147.1-2005	呈贡斗南花卉综合标准 百合鲜切花	2005-08-01	2005-08-10
8	DB53/T 147.9-2005	呈贡斗南花卉综合标准 红掌鲜切花	2005-08-01	2005-08-10
9	DB53/T 055.14-2000	三七花加工规程	2000-02-02	2000-04-01
10	DB53/T 674-2015	十字花科蔬菜根肿病防治技术规程	2015-03-12	2015-06-12
11	DB53/T 621-2014	东方百合鲜切花设施生产技术规程	2014-08-28	2014-12-01
12	DB53/T 147.10-2005	呈贡斗南花卉综合标准 红掌鲜切花栽培技术规范	2005-08-01	2005-08-10
13	DB53/T 147.8-2005	呈贡斗南花卉综合标准 鹤望兰鲜切花及生产技术	2005-08-01	2005-08-10
14	DB53/T 147.7-2005	呈贡斗南花卉综合标准 非洲菊鲜切花栽培技术规范	2005-08-01	2005-08-10

### A.2.3 标准实施

通过标准体系建立把花卉产品的产前、产中、产后诸环节纳入标准化管理轨道,逐步形成与国际、国家和行业标准、地方标准相配套的自上而下的标准体系,全面实行花卉产业的标准化。

标准的实施要在专业机构的引导、指导下,围绕标准来组织生产,尽量发挥出标准的作用和优势,用全面的标准来规范花卉产品的生产,发挥标准的引导作用,促进并保证花卉行业的先进生产技术的应用与普及。

#### A.2.4 完善标准体系

改变各环节的组织和经营模式。需要探索更适合于我国国情、更利于花卉产业标准化、现代化的生产者组织形式,更好地为我国花卉业标准化体系的建立提供基础。

制定行业系列标准。一是依据我国标准化法及其实施条例,参照世界贸易组织和国际标准化组织的有关规定,将国际标准的内容等同或修改转化为我国标准,二是根据我国的实际情况,参考其他国家的标准,制定出适合我国国情的新的国家标准。

加强科技力量和信息技术的投入。从品种改良、栽培方式、采后处理、产品的抽样检测等依靠技术上的支持,通过对各种信息的反馈,完善我国的质量标准体系。

加大标准的执行监督力度。从花卉的包装、运输、储藏状况等,花卉产品标准的执行体系还远远不能达到要求,因此需要善标准执行的监督体系。

---