

《城市和社区可持续发展 小城镇可持续发展 管理与实施指南》国家标准编制说明

(征求意见稿)

《城市和社区可持续发展 小城镇可持续发展管理与实施指南》
国家标准起草工作组

二〇二三年一月

目录

一、工作概况	1
二、编制原则和主要内容	3
三、主要试验（或验证）情况分析	5
四、与国外同类标准水平的对比情况	5
五、与有关的现行法律、法规和强制性国家标准的关系	5
六、重大分歧意见和处理经过和依据	6
七、标准性质的建议	6
八、贯彻国家标准的要求和措施建议	6
九、其他应予说明的事项	6
十、参考资料清单	6

一、工作概况

（一）任务来源

国家标准化管理委员会于2021年4月30日下达了《国家标准化管理委员会关于下达2021年第一批推荐性国家标准计划及相关标准外文版计划的通知》（国标委发[2021]12号），《城市和社区可持续发展 小城镇可持续发展管理与实施指南》推荐性国家标准获批立项，项目计划号为：20210850-T-469。该标准由全国城市可持续发展标准化技术委员会（SAC/TC567）提出并归口。

（二）主要工作过程

1. 标准预研阶段

小城镇是一种“半城镇、半乡村”的城乡过渡型聚落，是连城带乡的纽带。据统计，全国约有4万余个小城镇，但是由于地区经济不均衡，小城镇发展差异很大。早在2016年，浙江省开展了小城镇环境综合整治行动，截至2019年全省1191个小城镇全部完成环境综合整治任务并验收达标，村镇净化、绿化、亮化、美化，造就了万千生态宜居美丽乡村，为全国农村人居环境整治树立了标杆。2020年浙江省又启动了新时代美丽城镇建设工作，围绕“环境美、生活美、产业美、人文美、治理美”五个维度，打造具有时代特征、现代品质、当地特色的美丽城镇。在此期间，项目组成员单位陆续参与制定了桐庐县地方标准DB330122/T 043—2018《美丽县城建设规范》、杭州市地方标准DB3301/T 0278—2019《小城镇环境综合整治长效管理规范》、浙江省地方标准DB33/T 2265—2020《小城镇环境和风貌管理规范》和DB33/T 2459-2022《小城市培育规范》，为国家标准的申请立项和研制打下了坚实的基础。

2. 申请立项阶段

2020年6月，项目组基于前期研究和实践基础，完成项目建议书，形成标准草案，并向全国城市可持续发展标准化技术委员会（SAC/TC567）

提交国家标准立项申请。2021年4月30日，国家标准化管理委员会正式发布《国家标准化管理委员会关于下达2021年第一批推荐性国家标准计划及相关标准外文版计划的通知》（国标委发[2021]12号），《城市和社区可持续发展 小城镇可持续发展管理与实施指南》项目获批立项，计划号为20210850-T-469。

3. 组织起草阶段

2021年5月，由义乌市人民政府牵头，正式成立了国家标准起草工作组，召开了国家标准启动会，进一步明确工作目标与任务要求，安排工作进度。

2021年6月，起草工作组梳理国内小城镇发展有关政策，收集相关国际、国家、行业、地方标准及资料，了解分析国内小城镇发展特性，修改形成标准讨论稿。

2021年7月至12月，受疫情影响，起草工作组在省内开展调研，先后调研了义乌市佛堂镇“美丽城镇”建设和“小城市培育”工作情况，衢州开化县音坑乡新时代美丽城镇建设省级样板建设情况，萧山区瓜沥镇未来社区“共同富裕”指标评价体系情况，杭州桐庐县合村乡“生仙里”未来乡村幸福示范区建设情况等，组织召开研讨会3次，解析浙江省“美丽城镇建设”生态、社会、经济、文化、治理等指标要求，修改标准讨论稿。

2022年1月至6月，起草工作组对全国各地进行调研，先后调研了甘肃省天水市最美城镇建设情况，河南驻马店确山县乡村振兴特色产业发展情况，福建省上杭县乡村振兴和新型城镇化建设，山西省朔州市山阴县岱岳镇社区治理能力和服务水平情况等，组织召开研讨会5次，重点结合联合国可持续发展目标，分析确定小城镇可持续发展的优先事项、目标，修改标准讨论稿。

2022年7月至12月，起草工作组就可持续发展实施程序，向鄂尔多斯

市达拉特旗、伊金霍洛旗5个乡镇，西宁市湟源县城关镇，福建省上杭县才溪、古田等5个乡镇，朔州市山阴县岱岳镇，河南省驻马店市驿城区古城乡等征求了意见，通过讨论、分析、修改，形成标准征求意见稿。

4. 征求意见阶段

2023年1月，由全国城市可持续发展标准化技术委员会（SAC/TC567）在中国标准化研究院官网平台上发布标准公开征求意见稿。

二、编制原则和主要内容

（一）编制依据

本文件依据GB/T 1.1—2020《标准化工作导则第1部分：标准的结构和编写》和GB/T 40759—2021《城市和社区可持续发展 可持续发展管理体系要求及使用指南》、GB/T 40761—2021《城市和社区可持续发展 改变我们的城市GB/T 40759本地实施指南》的规定和要求进行编制。

（二）编制原则

本文件的编制符合以下原则：

1. 与其他相关国家标准协调的原则

本文件是我国城市和可持续发展标准体系中重要的基础性国家标准之一。因此，本文件中定义的术语和概念的使用，力求与GB/T 40759—2021《城市和社区可持续发展 可持续发展管理体系 要求及使用指南》、GB/T 40761—2021《城市和社区可持续发展 改变我们的城市GB/T 40759本地实施指南》等已发布的国家标准保持一致。

2. 协调性原则

本文件各部分的内容相辅相成、自成体系；本文件内容符合相关法律法规要求，并且与现行国家、行业标准协调一致。

3. 适用性原则

本文件是在充分了解现行标准的基础上，结合小城镇实际需求进行

标准制定，确保本文件便于实施，具有可操作性。

4. 规范性原则

本文件的编写规则遵循 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定。

（三）主要内容

1. 概述

本文件为小城镇可持续发展的管理与实施提供指导，旨在通过在小城镇开展可持续发展组织构建、基准线评估、战略制定、实施、绩效评价和持续改进，来帮助小城镇变得更可持续。

本文件适用于小城镇的管理机构、最高管理者和相关方，主要应用对象是地方政府。

2. 结构说明

本文件共分为五个部分。

第一部分是范围，规定了本文件的主要内容和适用对象。

第二部分是规范性引用文件，列出了在本文件中所引用的标准。

第三部分是术语和定义，共给出了6个术语的定义。“可持续发展”“管理机构”“最高管理者”“相关方”来源于GB/T 40759—2021《城市和社区可持续发展 可持续发展管理体系 要求及使用指南》和GB/T 40761—2021《城市和社区可持续发展 改变我们的城市GB/T 40759本地实施指南》的规定，“小城镇”“县域医共体”来源于标准工作组自行制定。

第四部分是本文件的核心部分，包括第4章到第9章。第4章组织构建，包括可持续发展领导小组、管理机构的组成和职责；第5章基准线评估，包括摸清小城镇发展基础数据和政策框架，识别相关方，确定基准线；第6章战略制定，确定可持续发展优先事项，分析影响因素，确定与优先事项相对应的可持续目标，制定行动计划；第7章实施，包括环境、生活、产业、人文、治理的具体实施措施；第8章绩效评价，包括监测、测量、

分析和评价，内部审核和管理评估；第9章持续改进。

其中，小城镇可持续发展管理的步骤源自GB/T 40761—2021《城市和社区可持续发展 改变我们的城市GB/T 40759本地实施指南》中的“五步原则”；可持续发展优先事项“生态、社会、经济、文化、治理”和其目标、实施源自浙江省美丽城镇建设“五美”环境美、生活美、产业美、人文美、治理美的具体实践，“五美”是对《国家乡村振兴战略规划（2018—2022年）》、《国家新型城镇化规划（2021—2035年）》和中国特色社会主义事业经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”总体布局的具体体现。

第五部分是参考文献。

三、主要试验（或验证）情况分析

无。

四、与国外同类标准水平的对比情况

无。

五、与有关的现行法律、法规和强制性国家标准的关系

在《“十四五”新型城镇化实施方案》中，明确提出“分类引导小城镇发展。坚持规模适度、突出特色、强化功能，因地制宜发展小城镇。支持大城市周边小城镇充分对接城市需求，加强规划统筹、功能衔接和设施配套，发展成为卫星镇。支持具有区位优势或独特资源的小城镇强化要素资源配置，发展成为先进制造、交通枢纽、商贸流通、文化旅游等专业功能镇。支持远离城市的小城镇完善基础设施和公共服务，增强服务乡村、带动周边功能，发展成为综合性小城镇。推进大型易地扶贫搬迁安置区新型城镇化建设。”

至标准编制之日尚未发现与计划编制标准相冲突的现行法律、法规和强制性国家标准。

六、重大分歧意见和处理经过和依据

无。

七、标准性质的建议

该标准建议为推荐性国家标准。

八、贯彻国家标准的要求和措施建议

为了贯彻好本文件，使其有效发挥作用，建议在标准发布后，在全国小城镇进行宣传与贯彻，并组织相关方进行学习和培训。

通过本文件，解决小城镇整体发展滞后，管理水平较低，人居环境较差，基础设施和公共服务缺乏，短板较为突出，新旧动能转换压力较大、公共安全保障能力不足等一系列实际发展管理中所面临的问题和困难。

九、其他应予说明的事项

无

十、参考资料清单

[1] GB/T 1.1—2020 《标准化工作导则第1部分：标准的结构和编写》

[2] GB 3838 地表水环境质量标准

[3] GB 5749 生活饮用水卫生标准

[4] GB 8978 污水综合排放标准

[5] GB 12348 工业企业厂界环境噪声排放标准

[6] GB/T 16453.1 水土保持综合治理技术规范坡耕地治理技术

[7] GB/T 40759—2021 城市和社区可持续发展 可持续发展管理体系要求及使用指南

[8] GB/T 40761—2021 城市和社区可持续发展 改变我们的城市GB/T 40759本地实施指南

[9] CJJ 14 城市公共厕所设计标准

[10] CJJ 27 环境卫生设施设置标准

[11] 中共中央、国务院《国家乡村振兴战略规划（2018—2022年）》

[12] 中华人民共和国国家发展和改革委员会《国家新型城镇化规划（2021—2035年）》

[13] 中华人民共和国国家发展和改革委员会《“十四五”新型城镇化实施方案》