

中华人民共和国国家标准

GB/T XXXXX—XXXX

城市和社区可持续发展 城市指标使用指南

Sustainable cities and communities — Guidance on the use of urban indicators

(ISO 37124:2024, MOD)

(征求意见稿)

(本草案完成时间：2026-09-08)

在提交反馈意见时，请将您知道的相关专利连同支持性文件一并附上。

XXXX – XX – XX 发布

XXXX – XX – XX 实施

国家市场监督管理总局
国家标准化管理委员会 发布

目次

前言 III

引言 V

1 范围 1

2 规范性引用文件 1

3 术语和定义 1

4 GB/T 36749、GB/T 43652-2024等城市指标的实施指南 1

 4.1 概述 1

 4.2 城市指标中指标的数据来源 1

5 GB/T 36749实施指南 2

 5.1 概述 2

 5.2 绩效管理指标 2

 5.3 用于基准和比较的指标 2

 5.4 建立高质量数据集的指标 3

 5.5 政策制定、经济发展规划和确定优先事项的指标 3

 5.6 应对全球气候挑战、卫生事件和人口变化的指标 3

 5.7 指标选择标准 3

 5.8 数据解读 5

6 GB/T 43652-2024实施指南 5

 6.1 概述 5

 6.2 GB/T 43652-2024与GB/T 36749结合使用的指南 6

7 在 19 个主题范围内组合使用城市指标的指南—以韧性城市指标为例 6

8 使用城市指标监测可持续发展目标（SDGs）的进展 11

参考文献 12

前 言

本文件按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》和 GB/T 1.2—2020《标准化工作导则 第2部分：以 ISO/TEC 标准化文件为基础的标准化文件起草规则》的规定起草。

本文件使用修改采用法采用 ISO 37124: 2024 《Sustainable cities and communities—Guidance on the use of ISO 37120, ISO 37122 and ISO 37123》。

本文件与 ISO 37124: 2024 相比，做了下述结构调整：

a) 删除了原第6章“6. ISO 37122 实施指南”，将后续的第7章、第8章、第9章的编号进行调整（见第6章，第7章，第8章），因为《ISO 37122 可持续城市和社区 智慧城市的指标》并未被采用为国家标准；

b) 删除了原第8章（本文件第7章）表1至表19中有关 ISO 37122 的内容，原因同上；

c) 删除了本文件中其他部分关于 ISO 37122 的表述。

本文件与 ISO 37124: 2024 的技术差异及其原因如下：

a) 将标准名称中的“ISO 37120, ISO 37122 和 ISO 37123”修改为“城市指标”，并相应调整英文标题；

b) 修改引言中图1，以使其更符合国家建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市的目标，将图1名称“ISO 37120、ISO 37122 和 ISO 37123—城市可持续发展指标之间的关系”更改为“城市可持续发展指标之间的关系”；

c) 更改了范围部分的具体描述，重新明确了标准的适用范围，以适应国内实施对象和用途边界；

d) 在术语和定义中补充“GB/T 36749、GB/T 43652 和 GB/T 40758 中的术语和定义适用于本文件”。

本文件做了下列编辑性改动：

a) 重新编写前言部分；

b) 删除了引言中包含 ISO 37122 的表述；

c) 删除了“2. 规范性引用文件”中引用 ISO 37122 的表述；补充引用了 GB/T 43560-2023 新型城镇化 创新型城市评价指南、GB/T 46391-2025 城市和社区可持续发展 宜居城市总体要求和 GB/T 33356-2022 新型智慧城市评价指标；

d) 将本文件中已经采标的国际标准调整为国家标准，并按 GB/T 36749 和 GB/T 43652-2024 重构表1至表19；

e) 删除了术语与定义中引用 ISO 和 IEC 术语库的描述（见第3章）。

本文件由全国城市可持续发展标准化技术委员会（SAC/TC 567）提出并归口。

本文件起草单位：中国标准化研究院、中铁二十四局集团福建铁路建设有限公司、南开大学、中国建筑设计研究院有限公司、枣庄市可持续发展议程创新示范区服务中心、湖北省标准化质量研究院、中国农业大学、《中国城市报》社有限公司、安徽农业大学、湖州市科学技术局、上海同济环境工程科技有限公司、西南交通大学、中国标准化协会、上饶师范学院。

本文件主要起草人：戴瑶、杨锋、邵超峰、张晓彤、林挺、郇轶中、阎毛毛、王真英、雷晨、常亮、杨波、汪平、陈琼、王春雷、李超、程晗蓓、高秀秀、黄起豹、张红红、庄伟年。

引 言

城市需要通过指标来评估服务供给绩效、监测生活品质，并为可持续发展制定政策。由于不同指标的定义和测量方法可能存在差异，城市指标的标准化、一致性和可比性仍需加强。ISO/TC 268 制定了一系列城市指标标准化标准，包括可持续城市指标、智慧城市指标和韧性城市指标，重点关注城市服务和生活品质、智慧城市发展及韧性规划，旨在促进城市的整体可持续性。本文件为用户实施 GB/T 36749、GB/T 43652-2024 和其他城市指标标准提供指导。

GB/T 36749 迅速成为可持续城市的国际参考标准。随着 GB/T 36749 的使用日益广泛，ISO/TC 268 认识到需要为智慧城市和韧性城市增加额外指标。这一需求推动了《城市和社区可持续发展 智慧城市指标》和《城市和社区可持续发展 韧性城市指标》的制定。这两项标准通过将智慧城市和韧性城市的关键议程纳入整体规划，为城市可持续发展提供全面支持。

GB/T 43652-2024 和其他城市指标均需与 GB/T 36749 结合实施。本文件旨在支持城市实施 GB/T 36749、GB/T 43652-2024 及其他城市指标标准，其中 GB/T 36749 是可持续城市的核心标准。实施 GB/T 43652-2024 或其他城市指标标准的城市应优先遵循 GB/T 36749 中规定的原则。组合使用不同标准中的指标时，需要核对各标准的适用范围和方法，确保所选指标适用于本文件规定的对象，且指标之间不存在冲突。

GB/T 36749、GB/T 43652-2024 和其他城市指标为可持续发展提供全面综合的解决方案，包含一套标准化指标体系，旨在统一城市数据的采集与标准化流程，重点聚焦测量对象及实施方法。这些标准中的指标不涉及价值判断、阈值或指标目标值设定。

GB/T 36749、GB/T 43652-2024 和其他城市指标以及本文件将城市定义为具有特定行政管理边界的区域，以更好地实现全球数据标准化。此外，城市根据服务供给边界报告指标，这为更清晰地衡量城市服务和城市行政边界内居民的生活品质提供了机会。

GB/T 36749、GB/T 43652-2024 和其他城市指标的制定考虑到了各种规模的城市，这些标准适用于大中小型城市，适用于任何承诺以可比和可核查的方式衡量其绩效的城市、直辖市或地方政府，不论其规模和地点。

GB/T 36749、GB/T 43652-2024 和其他城市指标及其指标可用于实施以下标准：GB/T 40759-2021 城市和社区可持续发展 可持续发展管理体系 要求及使用指南、GB/T 40761-2021 城市和社区可持续发展 改变我们的城市 GB/T 40759 本地实施指南、GB/T 41150-2021 城市和社区可持续发展 可持续城市建立智慧城市运行模型指南、ISO/TS 37151、GB/T 42881-2023 城市和社区可持续发展 智慧可持续城市成熟度模型，GB/T 43245-2023 智慧城市基础设施数据交换与共享指南。

本文件将通过以下方式指导用户实施 GB/T 36749、GB/T 43652-2024 和其他城市指标标准：

- 提供有关 GB/T 36749 和 GB/T 43652-2024 标准的概述；
- 帮助城市理解城市指标在支持其可持续发展工作中的重要性；
- 提供组合使用 GB/T 36749、GB/T 43652-2024 和其他城市指标的指导；
- 展示国际社会的努力和城市实施 GB/T 36749、GB/T 43652-2024 和其他城市指标的实例。

图 1 反映了可持续城市、创新城市、宜居城市、美丽城市、韧性城市、文明城市、智慧城市指标等城市指标之间的关系。

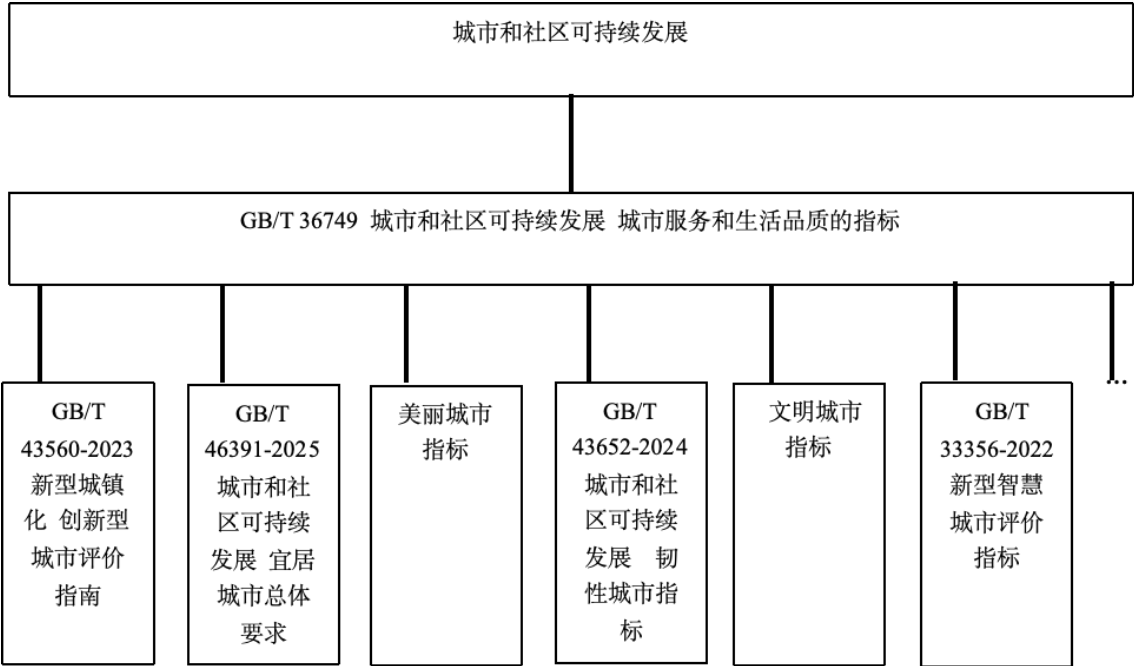


图 1 城市可持续发展指标之间的关系

城市和社区可持续发展 城市指标使用指南

1 范围

本文件提供了 GB/T 36749、GB/T 43652-2024 和其他城市指标的使用指南。GB/T 36749、GB/T 43652-2024 等规定了具体指标体系和指标的计算方法，以指导和衡量城市服务、生活品质、智慧城市发展和韧性规划等的绩效。这些标准包括评价智慧城市的指标以及建设智慧、韧性和可持续城市的风险等评估指标，为城市实现可持续发展目标提供技术支撑。

本文件适用于城市政府及其相关部门、城市运行和公共服务机构、研究机构以及其他城市指标使用者开展城市服务、生活品质、韧性和可持续发展等监测。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

3 术语和定义

GB/T 36749、GB/T 40758-2021、GB/T 43652-2024 界定的术语和定义适用于本文件。

4 GB/T 36749、GB/T 43652-2024 等城市指标的实施指南

4.1 概述

GB/T 36749 可单独使用，而 GB/T 43652-2024 应与 GB/T 36749 一起实施，以提供城市服务和生活品质的最全面概述。要实施 GB/T 43652-2024 或其他城市指标，必须先实施 GB/T 36749。

GB/T 36749 将指标分为核心指标和辅助指标，要求应采用核心指标，宜采用辅助指标。GB/T 43652-2024 和其他城市指标不区分核心指标和辅助指标，用户可以根据需要选择 GB/T 43652-2024 和其他城市指标标准中的相关指标。

GB/T 43652-2024 和其他城市指标标准适用于所有规模的城市。通过关键绩效指标生成的大部分数据都会按人口总数的十万分之一进行标准化处理，以提高指标的国际可比性和进行经验共享。在某些国家采用 GB/T 36749、GB/T 43652-2024 和其他城市指标的情况下，会采取千分之一人口抽样方法。在这些情况下，需要进行调整，以在最终数据中反映这种差异。在某些情况下，千分之一的抽样方法可能更适用于小型城市。

4.2 城市指标中指标的数据来源

城市指标中指标的数据可从以下来源获得：

- 负责具体服务的城市部门；
- 国家统计机构；

- 国家部委或地方政府；
- 相关的非政府组织和国际组织；
- 市民；
- 大学；
- 其他研究机构。

为确保数据的国际可比性，指标应以城市行政边界为基准进行报告。若无法获取该城市行政边界的完整数据，则需采用下一级数据（例如县级或地区级政府数据），并详细记录替代边界信息。但需特别注意的是，未来年度的数据分层工作应尽可能细化至城市行政边界，并据此进行相应上报。每项指标应记录行政边界与实际服务或设施边界。

GB/T 36749 和 GB/T 43652-2024 标准中的部分指标，可针对社区、商业促进区及其他特殊指定区域进行细分应用。不过需要说明的是，这些指标主要关注整个城市服务供给和生活品质绩效管理的情况。某些指标可能需要第三方技术与基础设施供应商提供数据。通常情况下，这些数据不会与城市共享，因此，城市必须与第三方供应商建立伙伴关系并制定开放数据协议。

GB/T 43652-2024 中许多指标的数据可从专门关注城市韧性的国际组织获取。一些数据可以从国家或地方应急管理部门以及从事应急工作的国际组织获得，如红十字会等。

第 5、6 章分别提供了 GB/T 36749、GB/T 43652-2024 的实施指南。

5 GB/T 36749 实施指南

5.1 概述

GB/T 36749 非等效采用首个面向城市的国际标准 ISO 37120（首版于 2018 年发布，2026 年第一次修订）。该标准构建了跟踪和监测城市绩效进程情况的指标体系。在以城市视角审视可持续发展时，需要全面考量整个城市生态系统。为更好地规划未来，应充分考虑当前资源的使用情况和效率。

GB/T 36749 中的指标、定义和方法是为了帮助城市：

- a) 衡量城市服务和生活品质的长期绩效管理；
- b) 在城市和城市部门之间建立高质量的城市级数据集；
- c) 通过对各种绩效衡量标准进行比较，与全球同行交流知识和最佳实践；
- d) 支持数据驱动的政策制定、经济发展规划和优先事项的确定；
- e) 应对全球气候挑战、健康事件和人口变化。

5.2 绩效管理指标

GB/T 36749 中的指标用于城市衡量城市服务和生活品质的绩效。这些指标是根据 GB/T 36749 中列出的 19 个城市服务主题精心挑选的，由城市确定优先次序。这些指标提供了一个基准，可以帮助城市评估绩效。

5.3 用于基准和比较的指标

GB/T 36749 中的指标可用于建立基线和进行比较，以促进城市间的分享和学习。GB/T 36749 中规定的标准化方法可用于城市与城市之间的横向比较和经验交流。

5.4 建立高质量数据集的指标

城市数据通常分散在不同的城市部门和实体中。符合 GB/T 36749、GB/T 43652-2024 的报告指标有助于城市建立跨城市部门和行政实体的高质量数据集。

5.5 政策制定、经济发展规划和确定优先事项的指标

GB/T 36749 标准中的指标可应用于政策制定、经济发展规划及优先事项设定。这些指标既可按主题分类使用，也可作为城市领导层制定战略规划优先事项的依据。相关数据能为决策者提供关键信息支持，并助力未来规划制定。在城市战略规划中，这些指标可用于追踪城市设定的优先事项和重点目标进展。各城市可将 GB/T 36749 指标进行组合，以提升投资吸引力，并为未来经济发展规划提供科学依据。

5.6 应对全球气候挑战、卫生事件和人口变化的指标

GB/T 36749 中的指标可用于应对全球气候挑战，帮助城市设定目标并跟踪全球气候目标的进展。为了更好地进行规划，GB/T 36749 中的许多指标可用作衡量和跟踪环境挑战，使城市能够监测变化，例如：

- 空气质量；
- 温室气体排放；
- 能源利用；
- 车辆使用率；
- 空间发展形态。

GB/T 36749 中的指标可用于应对全球卫生事件（如大流行病）。通过综合分析这些指标，能够全面评估城市在地方、国家或全球卫生事件发生时的服务与基础设施概况。这有助于决策者能够更清晰地掌握基础设施和服务的状况，从而为应对地方、国家或全球卫生事件制定更完善的预案。

例如，城市需要明确每十万人医院病床数（床位数）以及了解周边城市的医院床位数。通过统计医院床位数、医师护士人数等医疗指标，结合人口和社会状况指标，可以全面了解当地医疗服务供给与基础设施建设情况以及居民的实际医疗需求。了解城市人口统计数据（例如老年人口的数量和比例）对于通过规划可持续地应对地方、国家或全球健康危机尤为重要。这些指标还可以用于协助城市从全球卫生事件中恢复，例如，利用经济指标来支持危机后的恢复过程。

GB/T 36749 中的指标还能够帮助城市追踪人口结构变化，例如通过年龄分组来分析年轻人口和老龄化人口，从而建立关于人口增长、新移民以及语言多样性的数据集，并基于这些数据制定针对住房和教育需求变化的科学决策。

5.7 指标选择标准

用户应选择与其需求最相关的指标，可基于以下内容选择指标：

- a) 主题：
 - 经济；
 - 教育；
 - 能源；
 - 环境与气候变化；
 - 财政；

- 治理；
- 健康；
- 住房；
- 人口与社会状况；
- 休闲；
- 安全；
- 固体废物；
- 体育与文化；
- 通讯；
- 交通运输；
- 城市/地方农业和食品安全；
- 城市规划；
- 废水；
- 水；
- b) 城市的优先政策领域：
 - 健康；
 - 经济发展；
 - 基建投资；
 - 智能系统；
 - 韧性；
 - 安全；
 - 可持续发展；
 - 吸引力；
 - 保护和改善环境；
 - 负责任的资源利用；
 - 社会凝聚力；
 - 福祉；
- c) 对等组：
 - 人口统计特征；
 - 人口；
 - 人口密度；
 - 城市土地面积；
 - 国家；
 - 地区；
 - 气候类型；
 - 国家人均 GDP；
 - 运营预算总额；
 - 资本预算总额。

5.8 数据解读

城市可以根据 GB/T 36749 所定义的主题，或根据城市的需求按特定的政策领域分析指标：

- 战略规划；
- 老龄化城市；
- 儿童友好型城市；
- 可持续融资；
- 经济发展；
- 投资吸引；
- 新型基础设施投资规划；
- 可持续城市；
- 绿色城市；
- 韧性城市；
- 智慧城市；
- 国家和全球卫生规划；
- 气候适应力。

本文件中的主题是根据城市服务和生活品质组织的。

这些指标旨在用于信息参考，重点在于分析和基准比较。城市并不总是能够直接影响或控制某些指标所涉及的因素，但报告这些指标对于进行有效比较至关重要，并能大致反映城市的服务供给水平和生活品质。城市治理与人民群众生活息息相关，这些信息对于保障透明度、制定规划以及与上级政府或私营部门服务提供商就服务供给短板展开对话具有重要意义。

6 GB/T 43652-2024 实施指南

6.1 概述

当 GB/T 43652-2024 与 GB/T 36749 结合使用时，它提供了一套与城市韧性规划和评估相关的指标，包含标准化定义和方法。

GB/T 43652-2024 重点关注城市韧性。韧性城市具备应对和从冲击和压力中恢复并适应的能力。这也包括社区适应环境变化的能力（参见 GB/T 42187-2022，安全与韧性 组织韧性 原则和属性）。

城市正日益面临各类冲击，包括导致人员伤亡、财产损失、经济损失及环境破坏的极端自然灾害或人为灾害。这些冲击可能涉及洪水、地震、飓风、野火、大流行病、化学品泄漏与爆炸、恐怖袭击、停电、金融危机、网络攻击、冲突事件，以及国家、地方和全球卫生危机。韧性城市有效管理和缓解对城市造成持续负面影响的人类和自然压力，具体包括：

- a) 环境退化（如空气和水质差）；
- b) 社会不平等（如长期贫困和住房短缺）；
- c) 经济不稳定（如快速通货膨胀和持续失业）。

城市的应急准备程度可以通过以下方面来衡量：对城市面临的风险进行详细评估；采取措施降低脆弱性和暴露风险；提升个人、家庭和企业对应急准备的认识和参与度。

一个具有韧性的城市能够及时有效地从冲击和压力中恢复，重点在于确保城市服务（如电力、供水、电信、废弃物处理、卫生、食品供应、金融服务以及紧急服务）的连续性或快速恢复。

一个具有韧性的城市，也能够认识到调整其系统和流程以确保在面对冲击和压力时尽可能坚韧的必要性，从而能够制定极端事件后的重建计划，同时专注于恢复并确保长期繁荣的目标。

韧性既是可持续发展的核心要素，也是实现可持续发展的重要推动力，而衡量韧性则是确保城市长期可持续发展的主要因素。

GB/T 43652-2024 中规定的指标旨在帮助城市：

- 1) 防范、应对冲击和压力并从中恢复；
- 2) 长期衡量韧性城市发展的绩效管理；
- 3) 支持政策制定和确定优先事项设定
- 4) 通过比较各种绩效衡量标准和分享优秀做法，促进城市之间相互学习。

为符合 GB/T 43652-2024 标准，城市必须实施并符合 GB/T 36749 标准。GB/T 43652-2024 和 GB/T 36749 中的指标为制定个性化、全市范围的韧性战略提供了依据，从而更好地推动规划工作，以实现韧性城市建设目标。这些指标为城市韧性提供了全面的概述，有助于城市防范、应对冲击和压力并从中恢复。

GB/T 43652-2024 和 GB/T 36749 的指标可与任何韧性框架兼容使用。这些指标还能尚未建立韧性框架但有意向实施的城市提供参考依据。通过 GB/T 43652-2024 指标的数据，城市可以对其韧性水平进行基础评估，并基于评估结果制定进一步的韧性规划方案。当城市对韧性水平形成基本认知后，即可确定要实施的具体韧性框架。GB/T 43652-2024 数据可作为实施该框架的依据。例如，成功按照 GB/T 43652-2024 标准报告指标的城市，将快速进入《创建韧性城市 2030》计划中规定的 C 阶段。

6.2 GB/T 43652-2024 与 GB/T 36749 结合使用的指南

为符合 GB/T 43652-2024，用户还必须实施和符合 GB/T 36749。由于 GB/T 43652-2024 中没有区分核心或辅助指标，用户可以根据其韧性需求选择要实施的指标。

一旦实施，用户可以同时分析 GB/T 36749 和 GB/T 43652-2024 标准的指标数据，助力城市更好地防范、应对冲击和压力并从中恢复。当两套标准结合使用时，涵盖 GB/T 36749 和 GB/T 43652-2024 共 19 个主题的完整指标体系包含 190 项指标条目。其中，GB/T 36749 包括 47 项核心指标、58 项辅助指标和 17 项概要指标，GB/T 43652—2024 包括 68 项韧性指标。

这些指标不仅帮助城市相互理解彼此的韧性规划，还能实现经验共享与学习交流。这些指标可用于跟踪和监测使用任何韧性框架建设韧性城市的进展情况。城市风险和灾害概况也可为循证投资提供信息支持。

7 在 19 个主题范围内组合使用城市指标的指南—以韧性城市指标为例

GB/T 36749 和 GB/T 43652-2024 中的指标是根据一致的主题选择和制定的，这些指标可在表 1 至表 19 所示的 19 个主题中并行使用。例如，如果用户希望全面了解城市的交通系统，可以分析 GB/T 36749 和 GB/T 43652-2024 和其他城市指标中交通主题下的所有指标。

一旦实施，用户可以选择跨不同主题和领域的指标进行分析。本部分韧性城市指标为例，展示如何在 19 个主题范围内结合使用城市指标，如表 1 至 19 所示。其他城市指标标准的使用，可在符合其适用范围和有关要求的前提下，参照本文件给出的示例，根据城市发展目标、治理需求、风险特征、应用场景和数据可得性等选择适用指标，并形成相应的指标组合。

表 1 经济指标

GB/T 36749 (可持续城市) 子条款编号	GB/T 43652—2024 (韧性城市) 子条款编号
5.1 城镇调查失业率（核心指标） 5.2 二三产业固定资产投资占全社会固定资产投资总额的百分比（辅助指标） 5.3 从业人员占城市人口百分比（辅助指标） 5.4 高校毕业生毕业去向落实率（辅助指标） 5.5 每十万人企业数（辅助指标） 5.6 每十万人年专利授权数（辅助指标） 5.7 每十万人年游客人次（辅助指标） 5.8 民用商业航线总条数（辅助指标） 5.9 居民人均可支配收入（概要指标） 5.10 居民消费价格指数（概要指标） 5.11 人均地区生产总值（核心指标）	5.1 历史灾害损失占城市国内生产总值的百分比 5.2 灾害直接经济损失占城市国内生产总值的百分比 5.3 高风险危害投保的财产的百分比 5.4 保险价值总额与城市风险总值的百分比 5.5 就业集中度 5.6 非正规就业人口的百分比 5.7 居民人均可支配收入

表 2 教育指标

GB/T 36749 (可持续城市) 子条款编号	GB/T 43652—2024 (韧性城市) 子条款编号
6.1 小学适龄女童入学率（核心指标） 6.2 初等教育毕业率（核心指标） 6.3 初中阶段中等教育毕业率（核心指标） 6.4 小学生师比（核心指标） 6.5 小学学龄儿童入学率（辅助指标） 6.6 每十万人获得大专及以上学历人数（辅助指标）	6.1 开展防灾减灾教育的学校 6.2 接受防灾减灾培训的人口百分比 6.3 多语种对照版本的应急准备出版物的百分比 6.4 教学中断

表 3 能源指标

GB/T 36749 (可持续城市) 子条款编号	GB/T 43652—2024 (韧性城市) 子条款编号
7.1 人均终端能源总消耗量（核心指标） 7.2 可再生能源占城市能源消耗的百分比（核心指标） 7.3 供电覆盖率（核心指标） 7.4 每十万人家庭燃气配送接驳户数（核心指标） 7.5 公共机构年单位面积用电量（核心指标） 7.6 每公里照明道路公共路灯年耗电量（辅助指标） 7.7 电力中断平均时长（辅助指标） 7.8 采暖度日数（概要指标） 7.9 制冷度日数（概要指标）	7.1 多样化电力来源的数量 7.2 电力供应能力占高峰用电需求的百分比 7.3 配备应急电源的关键设施百分比

表 4 环境和气候变化指标

GB/T 36749 (可持续城市) 子条款编号	GB/T 43652—2024 (韧性城市) 子条款编号
8.1 细颗粒物（PM2.5）年平均浓度（核心指标） 8.2 可吸入颗粒物（PM10）年平均浓度（核心指标） 8.3 年人均温室气体排放量（核心指标） 8.4 自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例（辅助指标） 8.5 二氧化氮（NO2）年平均浓度（辅助指标） 8.6 二氧化硫（SO2）年平均浓度（辅助指标）	8.1 热岛效应强度 8.2 城市自然保护地占市域面积比 8.3 生态修复的面积占城市总面积的百分比 8.4 极端降雨事件的年发生频率 8.5 极端高温事件的年发生频率 8.6 极端寒冷事件的年发生频率 8.7 洪涝事件的年发生频率

表 4 环境和气候变化指标

GB/T 36749 (可持续城市) 子条款编号	GB/T 43652-2024 (韧性城市) 子条款编号
8.7 臭氧 (O3) 日最大 8 小时平均浓度 (辅助指标)	8.8 城市建成区绿化覆盖率
8.8 城市功能区声环境质量达标率 (辅助指标)	8.9 能减轻热岛效应的高反射率材料占城市地表面积的百分比
8.9 本地物种数量变化百分比 (辅助指标)	

表 5 财政指标

GB/T 36749 (可持续城市) 子条款编号	GB/T 43652-2024 (韧性城市) 子条款编号
9.1 偿债率 (核心指标)	9.1 升级和维护城市服务资产费用占比
9.2 城市政府固定资产投资总额占城市财政总支出的百分比 (核心指标)	9.2 升级和维护雨洪设施费用占比
9.3 地方公共财政预算收入占地方财政收入的百分比 (辅助指标)	9.3 生态系统恢复费用占比
9.4 实际税收占当年税收计划的百分比 (辅助指标)	9.4 绿色和蓝色基础设施费用占比
9.5 人均一般公共预算基本支出 (概要指标)	9.5 应急管理计划费用占比
9.6 人均一般公共预算项目支出 (概要指标)	9.6 公共服务费用占比
	9.7 灾害准备金占城市总预算的百分比

表 6 治理指标

GB/T 36749 (可持续城市) 子条款编号	GB/T 43652-2024 (韧性城市) 子条款编号
10.1 选民参与率 (核心指标)	10.1 灾害管理计划更新频率
10.2 女性占公务员总人数的百分比 (辅助指标)	10.2 连续性应对计划所涵盖的城市基本服务的百分比
10.3 每十万人公务员贪污贿赂批捕数量 (辅助指标)	10.3 能够安全存储和远程备份的城市电子数据的百分比
10.4 登记选民人数占投票年龄人口的百分比 (辅助指标)	10.4 城市韧性公开会议占比
	10.5 政府间应急协定占比
	10.6 持续稳定的基本服务提供者占比

表 7 健康指标

GB/T 36749 (可持续城市) 子条款编号	GB/T 43652-2024 (韧性城市) 子条款编号
11.1 人均预期寿命 (核心指标)	11.1 配备应急电源的医院百分比
11.2 每十万人医院病床数 (核心指标)	11.2 基本医疗保险覆盖率
11.3 每十万人医生人数 (核心指标)	11.3 完全免疫接种人口的百分比
11.4 5 岁以下儿童死亡率 (核心指标)	11.4 法定传染病发生数
11.5 每十万人注册护士数 (辅助指标)	
11.6 每十万人自杀死亡人数 (辅助指标)	

表 8 住房指标

GB/T 36749 (可持续城市) 子条款编号	GB/T 43652-2024 (韧性城市) 子条款编号
12.1 城中村和危旧房人口比 (核心指标)	12.1 应急避难场所容量
12.2 房价收入比 (核心指标)	12.2 结构性高风险建筑物占比
12.3 无合法产权登记的住宅百分比 (辅助指标)	12.3 不符合建筑规范及标准的居住建筑百分比

表 8 住房指标

GB/T 36749 (可持续城市) 子条款编号	GB/T 43652-2024 (韧性城市) 子条款编号
12.4 平均家庭户规模（概要指标） 12.5 住宅空置率（概要指标） 12.6 人均居住面积（概要指标） 12.7 第二居所持有率（概要指标） 12.8 保障性住房占总住房百分比（概要指标）	12.4 灾后受损基础设施“重建得更好”的百分比 12.5 洪水淹没的住宅占比 12.6 高风险区住宅占比

表 9 人口和社会状况指标

GB/T 36749 (可持续城市) 子条款编号	GB/T 43652-2024 (韧性城市) 子条款编号
13.1 城市低保人口占城市人口比重（辅助指标） 13.2 基尼系数（辅助指标） 13.3 年度城市人口变化率（概要指标） 13.4 外籍人口占城市人口百分比（辅助指标） 13.5 人口结构特征（概要指标） 13.6 非户籍人口占城市人口百分比（辅助指标） 13.7 每十万人人口高等学校平均在校生数（概要指标）	13.1 弱势群体占比 13.2 社会救助的人口占比 13.3 自然灾害高危人口占比 13.4 定期举行公开协商会议的社区占比 13.5 自然灾害影响的人口占比

表 10 休闲指标

GB/T 36749 (可持续城市) 子条款编号	GB/T 43652-2024 (韧性城市) 子条款编号
14.1 人均室内公共休闲面积（辅助指标） 14.2 人均室外公共休闲面积（辅助指标）	

表 11 安全指标

GB/T 36749 (可持续城市) 子条款编号	GB/T 43652-2024 (韧性城市) 子条款编号
15.1 每十万人消防员数（核心指标） 15.2 每十万人火灾死亡率（核心指标） 15.3 每十万人自然灾害死亡人数（核心指标） 15.4 每十万人警务人员数（核心指标） 15.5 每十万人刑事立案数（核心指标） 15.6 每十万人命案立案数（核心指标） 15.7 每十万人志愿和兼职消防员人数（辅助指标） 15.8 突发事件报警响应时间（辅助指标） 15.9 每十万人财产类犯罪案件数量（辅助指标） 15.10 每十万人生产安全事故死亡人数（辅助指标） 15.11 每十万人针对女性暴力犯罪案件数量（辅助指标）	15.1 综合灾害预警系统覆盖人口占比 15.2 接受培训的应急响应人员占比 15.3 及时响应国家机构发布的本地灾害预警比例 15.4 自然灾害损毁或破坏的病床数

表 12 固体废弃物指标

GB/T 36749 (可持续城市) 子条款编号	GB/T 43652-2024 (韧性城市) 子条款编号
16.1 居民生活垃圾收集服务覆盖率（核心指标） 16.2 人均生活垃圾清运量（核心指标）	16.1 建筑垃圾安全处置率

表 12 固体废弃物指标

GB/T 36749 (可持续城市) 子条款编号	GB/T 43652-2024 (韧性城市) 子条款编号
16.3 一般工业固体废物综合利用率(核心指标) 16.4 生活垃圾卫生填埋率(核心指标) 16.5 城市生活垃圾焚烧处理率(核心指标) 16.6 生物质固体废物资源化利用率(辅助指标) 16.7 人均危险废物产量(辅助指标) 16.8 危险废物综合利用率(辅助指标)	

表 13 体育和文化指标

GB/T 36749 (可持续城市) 子条款编号	GB/T 43652-2024 (韧性城市) 子条款编号
17.1 每十万人公共文化体育设施数量(核心指标) 17.2 文化旅游体育与传媒支出占全市一般公共预算支出百分比(辅助指标) 17.3 每年每十万人文化活动举办场次(辅助指标)	

表 14 通讯指标

GB/T 36749 (可持续城市) 子条款编号	GB/T 43652-2024 (韧性城市) 子条款编号
18.1 每十万人互联网宽带接入用户数(辅助指标) 18.2 每十万人移动电话用户数(辅助指标)	18.1 应急通信保障人员占比

表 15 交通指标

GB/T 36749 (可持续城市) 子条款编号	GB/T 43652-2024 (韧性城市) 子条款编号
19.1 每十万人公共交通运营线路总长度(核心指标) 19.2 年人均公共交通客运量(核心指标) 19.3 公共交通出行日均分担率(辅助指标) 19.4 每十万人自行车道公里数(辅助指标) 19.5 每十万人交通死亡人数(辅助指标) 19.6 公共汽电站点 500 米半径覆盖率(辅助指标) 19.7 平均通勤时长(辅助指标) 19.8 人均拥有私人汽车数量(概要指标) 19.9 新能源汽车保有量占汽车保有量比重(概要指标)	19.1 可使用的疏散救援出入口数量

表 16 农业和粮食安全指标

GB/T 36749 (可持续城市) 子条款编号	GB/T 43652-2024 (韧性城市) 子条款编号
20.1 每十万人粮食播种面积(核心指标) 20.2 营养不良城市人口占比(辅助指标) 20.3 超重及肥胖城市人口百分比(辅助指标)	20.1 72 小时粮食储备供应的人口占比 20.2 距食品店一公里的人口占比

表 17 城市规划指标

GB/T 36749 (可持续城市) 子条款编号	GB/T 43652-2024 (韧性城市) 子条款编号
21.1 人均公园绿地面积（核心指标） 21.2 待改造城中村和危旧房面积占全市建筑面积的百分比（辅助指标） 21.3 职住分离度（辅助指标） 21.4 15 分钟社区生活圈覆盖率（辅助指标） 21.5 人口密度（概要指标） 21.6 建成区绿化覆盖率（辅助指标） 21.7 城区建筑密度（辅助指标）	21.1 城市风险地图覆盖率 21.2 透水土地与透水铺装占比 21.3 高风险区实施减灾措施面积占比 21.4 开展风险评估的机构占比 21.5 淹没的关键基础设施占比 21.6 防洪措施支出占比

表 18 废水指标

GB/T 36749 (可持续城市) 子条款编号	GB/T 43652-2024 (韧性城市) 子条款编号
22.1 污水管网覆盖率（核心指标） 22.2 污水处理率（核心指标） 22.3 城市卫生厕所普及率（核心指标） 22.4 城市污水处理达标率（核心指标）	

表 19 水指标

GB/T 36749 (可持续城市) 子条款编号	GB/T 43652-2024 (韧性城市) 子条款编号
23.1 供水普及率（核心指标） 23.2 持续获得改良供水服务城市人口百分比（核心指标） 23.3 人均日生活用水量（核心指标） 23.4 饮用水水质达标率（核心指标） 23.5 人均用水总量（辅助指标） 23.6 年均每个家庭供水中断小时数（辅助指标） 23.7 城市供水管网漏损率（辅助指标）	23.1 多种水源数量/ 供水量超过城市总供水能力 5%水源的数量 23.2 建成区供水管网密度/通过备用方法能维持 72 小时的饮用水供应的城市人口百分比

8 使用城市指标监测可持续发展目标（SDGs）的进展

GB/T 36749、GB/T 43652-2024 和其他城市指标标准中的指标可以帮助城市实现联合国可持续发展目标（SDGs）。这些指标的制定充分考虑了可持续发展目标，使城市能够确定基准并追踪到 2030 年所有可持续发展目标的实施进展。

可持续发展目标最初是作为国家级指标制定的，但城市是实现可持续发展目标的重要参与者。城市指标标准为 SDGs 本地化实施提供解决方案，使城市能够与国家政府合作实现这些目标。有关城市指标与 SDGs 的详细映射，请参阅 GB/T 36749，附录 C；以及 GB/T 43652-2024，附录 D。

参 考 文 献

- [1] GB/T 42187-2022, 安全与韧性 组织韧性 原则和属性
 - [2] GB/T 40759-2021, 城市和社区可持续发展 可持续发展管理体系 要求及使用指南
 - [3] GB/T 40761-2021, 城市和社区可持续发展 改变我们的城市 GB/T 40759 本地实施指南
 - [4] GB/T 41150-2021, 城市和社区可持续发展 可持续城市建立智慧城市运行模型指南
 - [5] GB/T 42881-2023, 城市和社区可持续发展 智慧可持续城市成熟度模型
 - [6] GB/Z 42192-2022, 智慧城市基础设施 绩效评价的原则和要求
 - [7] GB/T 42883-2023, 智慧城市基础设施 评估和改善成熟度模型
 - [8] GB/T 43245-2023, 智慧城市基础设施 数据交换与共享指南
 - [9] GB/T 36749 可持续城市和社区 城市服务和生活品质的指标
 - [10] GB/T 43652-2024 可持续城市和社区 韧性城市指标
 - [11] GB/T 43560-2023 新型城镇化 创新型城市评价指南
 - [12] GB/T 46391-2025 城市和社区可持续发展 宜居城市总体要求
 - [13] GB/T 33356-2022 新型智慧城市评价指标
 - [14] United Nations Office for Disaster Risk Reduction(UNDRR). Making Cities Resilient 2030(MCR2030). Available at <https://sdgs.un.org/partnerships/making-cities-resilient-2030-mcr2030>
-