

# 《大型活动可持续性管理体系 要求及使用指南》国家标准 准（征求意见稿）编制说明

## 一、工作简况

### （一）任务来源

《大型活动可持续性管理体系 要求及使用指南》是根据国家标准化管理委员会关于下达 2024 年国家标准复审修订计划制定的，项目计划编号为“20243582-T-469”，计划完成时间为 2026 年。该计划项目由全国城市可持续发展标准化技术委员会（SAC/TC 567）提出并归口。

该文件的主要起草单位为：中国标准化研究院、中国石油集团安全环保技术研究院有限公司、国家体育总局科学研究所、北京北辰实业股份有限公司国家会议中心、北京市生态环境局、中电神头发电有限责任公司、河北建投能源科学技术研究院有限公司、方圆标志认证集团有限公司、中国质量认证中心有限公司、北京中建协认证中心有限公司、责扬天下（北京）管理顾问有限公司、云南省标准化研究院。

主要起草单位工作分工如下：中国标准化研究院作为牵头起草单位，负责文件编制的总体组织与协调、文本起草工作，包括组建标准起草工作组、沟通联络各起草单位和起草人，搭建标准草案的整体框架，把握标准的整体定位和编制思路，统筹推进标准研制全流程。中国石油集团安全环保技术研究院有限公司、国家体育总局体育科学研究所等其他起草单位，充分发挥各自领域优势，协同推进标准研制，从不同维度为标准制定提供专业支撑，共同保障标准的科学性、实用性与前瞻性。

主要起草人工作分工情况如下：赵巍巍、刘春卉、阎毛毛、李超开展统筹与内容编制相关工作，协助推进标准起草各项事宜。陈高松、李慧源、黄希发、刘新平、梁少华、龚琨、蒋华、郭江龙、米翠丽负责部分章节及附录编写。孙晓芳、孙逊、王培勋、王海山、殷格非参与标准验证工作，验证标准的可行性与适用性，提出优化建议。

### （二）标准制定的目的和意义

大型活动具有高关注度、临时性、多主体参与的特点，其策划、实施、运营

全周期会对社会、经济、环境产生多元影响。随着全球可持续发展理念的深入推进，以及我国“双碳”目标和高质量发展要求的提出，大型活动的可持续性管理已成为行业发展的核心方向。

本次修订等同采用 ISO 20121:2024，旨在为我国各类大型活动的组织者、承办方、供应链合作方等提供统一、规范、与国际接轨的可持续性管理体系要求和实操指南。

标准的实施将有助于引导大型活动全产业链树立系统的可持续发展理念，规范大型活动从策划、实施到后续评估的全周期可持续性管理行为，减少大型活动对环境的负面影响，提升其社会价值和经济可持续性；同时，将推动我国大型活动行业与国际标准接轨，增强我国在国际大型活动可持续性管理领域的话语权和竞争力，为我国大型活动“走出去”提供技术支撑，助力实现经济、社会、环境的协调发展。

### （三）主要工作过程

#### 1. 启动与资料收集阶段

2025年1月，正式成立了标准起草组，标志着标准研制工作的正式启动。随后，起草组立即投入到标准的草案编写工作中，为后续的标准制定奠定了坚实的基础。

在编制过程中，起草工作组广泛收集了相关资料，包括但不限于：GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》、GB/T 1.2—2020《标准化工作导则 第2部分：以ISO/IEC标准化文件为基础的标准化文件起草规则》以及GB/T 20001.11-2022《标准编写规则 第11部分：管理体系标准》等。这些资料为标准的编制提供了重要的指导和参考。

起草工作组在项目立项后，立即开展ISO 20121:2024的翻译、校对与深度研究工作，对比分析其与ISO 20121:2012及我国原有标准GB/T 31598—2015的技术差异。同时，全面收集我国大型活动行业的发展实践案例、相关法律法规、国内配套标准（如GB/T 36000—2015《社会责任指南》、GB/T 41835—2022《可持续采购指南》、GB/T 44160-2024《大型活动可持续性评价指南》等），梳理我国大型活动可持续性管理的实际需求和痛点，为标准修订奠定资料基础。

#### 2. 草案起草与内部研讨阶段

起草组开展了深入调研,广泛征集行业意见与建议,并多次组织专家研讨会,对国家标准草案进行细致研讨。与会专家积极提出建设性修改意见,起草组认真吸纳并对草案开展全面修改完善。为确保标准的科学性与实用性,起草组还就相关专项问题与领域专家开展小范围技术研讨,为标准完善提供技术支撑。在此基础上,形成标准征求意见稿初步草案,并在起草工作组内部进一步征求意见,经多轮修改完善后,最终形成正式征求意见稿。

2025年2月—2026年2月,起草组以ISO 20121:2024为依据,结合我国大型活动行业的组织架构、管理流程与实践特点开展本土化适配,完成标准草案初稿编制。随后通过多轮内部研讨及专家咨询,邀请大型活动策划、运营、可持续发展等领域专家,对草案框架、术语定义、技术要求等内容进行深入论证与打磨,最终形成标准征求意见稿初稿。

2025年2月至2026年2月,起草组以ISO 20121:2024为基础,结合我国大型活动行业的组织架构、管理流程与实践特点开展本土化适配,完成标准草案初稿编制。起草组同步开展深入调研,广泛征集行业意见建议,多次组织专家研讨会,对国家标准草案进行细致研讨,认真吸纳专家提出的建设性修改意见,对草案进行全面修改完善;同时就若干专项问题与相关领域专家开展小范围技术研讨,为标准进一步完善提供有力技术支撑。在此基础上,起草组形成标准征求意见稿初步草案,并在起草工作组内进一步征求意见,经多轮内部研讨、专家咨询及反复修改,最终形成标准征求意见稿正式版本。

## 二、国家标准的编制依据、主要内容和主要技术变化

### (一) 国家标准的编制依据

严格按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分:标准化文件的结构和起草规则》的要求编制标准,确保标准的结构严谨、表述规范、逻辑清晰;同时参考GB/T 1.2—2020《标准化工作导则 第2部分:以ISO/IEC标准化文件为基础的标准化文件起草规则》,规范等同采用国际标准的编制流程。

在编制国家标准的过程中,起草组严格遵循科学性、规范性和适用性的核心原则,旨在确保所制定的标准不仅与国际先进理念接轨,而且能够切实符合我国的实际情况。以下是具体的编制依据:

#### 1. GB/T 1.1 及相关标准

起草组按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的要求编制标准，确保标准的结构严谨有序、内容完整全面、表述清晰准确。

此外，起草组还参考了 GB/T 1.2—2020《标准化工作导则 第2部分：以 ISO/IEC 标准化文件为基础的标准化文件起草规则》以及 GB/T 20001.7—2017《标准编写规则 第7部分：指南标准》等相关标准，这些标准进一步细化了标准的编写要求，为标准的制定提供了更加具体、可操作的指导。

## 2. 等同采用国际标准

以 ISO 20121:2024《大型活动可持续性管理体系 要求及使用指南》为核心编制依据，等同采用其技术内容、框架结构和管理理念，确保我国标准与国际先进标准保持同步，实现国际间的标准互认。

## 3. 国内相关法律法规和配套标准

结合我国大型活动管理相关的法律法规（如大型群众性活动安全管理相关规定）、以及国内可持续发展、社会责任、环境管理等领域的配套标准（GB/T 36000—2015、GB/T 24001—2016、GB/T 41835—2022 等），对标准内容进行本土化适配，确保标准符合我国国情和行业实际。

### （二）标准主要内容解读

本标准规定了适用于各类大型活动（实体性、数字型、混合型）或与大型活动相关活动的可持续性管理体系要求，并提供了符合这些要求的实操指南，适用于所有有意建立、实施、保持和改进大型活动可持续性管理体系的组织。标准整体遵循 PDCA（策划—实施—检查—改进）管理模型，核心内容分为 10 个章节和 4 个资料性附录，具体解读如下：

#### 1. 范围

明确标准的适用范围、适用主体和标准的核心用途，新增“实现组织大型活动可持续性管理体系的预期结果”的表述，界定了标准在大型活动全周期管理中的应用边界。

#### 2. 规范性引用文件

本标准无规范性引用文件，保障标准的独立性。

#### 3. 术语和定义

对组织、可持续性、可持续发展、大型活动、供应链等核心术语进行定义和修订，新增使命声明、SWOT 分析法、PESTLE 分析法、重要性评估、双重重要性评估等术语，同时删除指标、终端用户、外包等术语，补充 ESG 相关术语定义，统一行业用语，消除理解歧义。

#### 4. 组织环境

要求组织识别影响大型活动可持续性管理体系的内外部事项、相关方的需求和期望，确定管理体系的范围，明确将可持续发展原则（管治责任、包容性、诚信和透明）融入组织使命声明，同时要求考虑气候变化等关键可持续性议题。

#### 5. 领导作用

强调最高管理者的领导作用和承诺，要求确立可持续发展方针，明确各岗位的职责和权限，确保可持续性管理体系与组织的战略方向保持一致。

#### 6. 策划

要求组织识别和应对可持续性管理中的风险和机遇，建立议题识别和评价机制，确定适用的法律法规和其他要求，制定可测量、可实现的大型活动可持续性目标，并针对管理体系的变更进行策划。

#### 7. 支持

从资源、能力、意识、沟通、文件化信息五个方面，明确组织为保障可持续性管理体系有效运行所需的支持条件，要求组织为相关人员提供培训，建立内外部沟通机制，规范文件化信息的创建、更新和控制。

#### 8. 运行

规定大型活动可持续性管理体系的运行策划和控制要求，明确管理变更的流程，重点提出供应链管理的要求，要求将可持续性要求融入采购全流程，规范供方选择、评价和监视机制。

#### 8. 绩效评价

要求组织建立监视、测量、分析和评价机制，定期开展内部审核和管理评审，对照可持续发展原则评价自身绩效，识别经验教训并应用于后续大型活动管理。

#### 9. 改进

明确组织持续改进可持续性管理体系的要求，规定对不符合项的处理流程和纠正措施，确保管理体系的适宜性、充分性和有效性持续提升。

此外，标准设置 4 个资料性附录：附录 A 为标准实施指南，为组织应用标准提供详细的实操指导；附录 B 为供应链管理指南，细化可持续采购的流程和要求；附录 C 为评价指南，提供议题识别、重要性评估和可持续性报告的编制方法；附录 D 为人权和儿童权利指南，明确大型活动管理中人权和儿童权利的保护要求。

### （三）主要技术变化

与 GB/T 31598—2015 相比，本标准除结构调整和编辑性改动外，核心技术变化如下：

**结构与国际标准协调统一：**文本条款、顺序及相关定义与《ISO/IEC 导则第 1 部分：2022 年版》附录 SL 的附录 2 中管理体系标准的协调统一结构保持一致，提升标准的规范性和国际接轨性。

**新增 ESG 相关表述：**融入环境、社会及治理（ESG）相关理念和要求，在术语定义、议题识别、绩效评价等环节补充 ESG 相关内容，适配当前行业可持续性管理的新趋势。

**完善适用范围表述：**在范围中增加“实现组织大型活动可持续性管理体系的预期结果”的表述，进一步明确标准的应用目标和价值。

**修订和完善核心术语定义：**修改“组织”“可持续性”“大型活动”“无障碍性”“包容性”等核心术语的定义，使其更贴合 ISO 2024 版标准要求 and 我国行业实际；对“大型活动”术语增加注，明确其涵盖的具体类型。

**新增关键术语定义：**增加“使命声明”“SWOT 分析法”“PESTLE 分析法”“重要性评估”“双重重要性评估”等术语的定义，为组织开展可持续性管理提供方法论支撑。

**删除冗余术语定义：**删除“指标”“终端用户”“外包”等与标准核心内容关联度较低的术语定义，精简术语体系。

**强化人权和儿童权利保护：**新增附录 D（人权和儿童权利），明确大型活动全周期中人权和儿童权利的保护要求、尽责管理流程和救济渠道，提升标准的社会价值。

**细化供应链管理要求：**完善供应链管理相关条款，新增附录 B（供应链管理），从可持续采购方针、供方选择、绩效监视等方面提出具体要求，强化供应链全链

条的可持续性管理。

补充绩效评价工具和方法：在绩效评价环节引入成熟度矩阵等工具，为组织评价自身可持续性管理绩效提供实操方法，提升标准的可操作性。

### 三、主要试验（或验证）分析、综述报告，技术经济论证，预期的经济效果

#### （一）试验（或验证）分析

在标准修订过程中，起草工作组邀请大型活动承办企业、行业协会、科研机构对标准草案进行实操性论证，针对标准中的管理流程、技术要求等内容，收集实践层面的反馈建议，对标准条款进行优化调整，确保标准能够贴合我国大型活动行业的实际操作场景。

#### （二）技术经济论证

从技术层面来看，本标准等同采用 ISO 20121:2024，吸收了国际大型活动可持续性管理的先进技术和理念，同时结合我国国情进行本土化适配，构建了一套系统、科学、与国际接轨的管理体系，填补了我国原有标准与国际最新标准之间的技术差距。标准中提出的 PDCA 管理模型、议题识别方法、供应链管理流程等，均经过国际和国内实践验证，技术成熟度高，能够为我国大型活动行业提供先进、可行的技术指导。

从经济层面来看，标准的实施短期内可能会增加大型活动组织方的策划、运营成本（如可持续性方案制定、供方筛选、绩效监测等环节的投入），但从长远来看，其带来的经济、社会和环境效益显著：一是通过规范资源利用、减少废弃物排放、优化供应链管理，降低大型活动的运营成本；二是通过提升大型活动的社会价值和品牌形象，增强活动的吸引力和影响力，带动相关产业发展；三是推动大型活动行业的高质量发展，培育新的经济增长点（如绿色会展、低碳赛事等）。

#### （三）预期的经济效果

1. 降低行业运营成本，提升资源利用效率。标准引导组织在大型活动全周期中优化资源配置，减少能源、水资源、原材料的浪费，降低废弃物处理成本；同时，通过规范供应链管理，推动本地供方选择、绿色采购，降低采购和物流成本，实现资源利用效率的提升和运营成本的下降。

2. 推动行业转型升级，培育绿色低碳新业态。标准的实施将推动大型活动行业向绿色化、低碳化、可持续化转型，催生绿色会展、低碳赛事、数字型绿色活

动等新业态，带动相关绿色产业（如绿色搭建、低碳物流、可持续会展服务等）的发展，培育新的经济增长点。

3. 提升企业核心竞争力，拓展国际市场。标准与国际 ISO 20121:2024 接轨，组织通过实施本标准，能够建立与国际一致的可持续性管理体系，提升自身在国际大型活动市场中的竞争力，为我国大型活动企业“走出去”提供技术支撑，拓展国际合作与市场空间。

4. 带动相关产业发展，产生乘数效应。大型活动的可持续性管理将带动旅游、餐饮、住宿、物流等上下游产业的绿色发展，推动相关产业制定可持续性运营标准，形成产业联动效应，促进区域经济的高质量发展。

5. 减少环境损失，降低社会成本。标准通过引导组织减少大型活动对环境的负面影响（如温室气体排放、废弃物污染、生态破坏等），避免因环境问题带来的罚款、声誉损失等，同时降低环境治理的社会成本，实现经济发展与环境保护的双赢。

#### **四、与国际、国外同类标准水平的对比情况**

本标准等同采用 ISO 20121:2024《大型活动可持续性管理体系 要求及使用指南》，在技术内容、框架结构、管理理念上与国际最新标准保持完全一致。

与国外同类标准（如欧盟相关大型活动可持续性管理标准）相比，本标准具有以下特点：

同步国际最新标准要求：ISO 20121:2024 是国际标准化组织对大型活动可持续性管理标准的最新修订版本，补充了 ESG、数字型大型活动可持续性管理等新内容，本标准等同采用该版本，相较于原有国际标准和国外区域标准，内容更全面、更贴合当前全球可持续发展的新趋势。

结合我国国情进行本土化适配：在等同采用国际标准的基础上，本标准结合我国大型活动行业的组织架构、管理流程、实践特点，对部分术语、条款进行本土化解读（如对“大型活动”术语增加注，明确其涵盖的我国特色活动类型），同时参考我国相关法律法规和配套标准，确保标准在我国的适用性和可操作性，避免“生搬硬套”国际标准的问题。

#### **五、以国际标准为基础的起草情况，以及是否合规引用或采用国际国外标准，并说明未采用国际标准的原因**

本标准以 ISO 20121:2024《大型活动可持续性管理体系 要求及使用指南》为基础进行起草，严格按照 GB/T 1.2—2020 的要求，采用等同采用（IDT）的方式转化国际标准，核心技术内容、框架结构、术语定义与 ISO 20121:2024 保持一致，合规引用和采用国际标准。

本标准未对 ISO 20121:2024 的核心技术内容进行删减或修改，仅在以下方面进行了编辑性改动，以符合我国标准化工作导则和行业实际：

1. 按照 GB/T 1.1—2020 的要求，调整标准的前言、引言表述格式；
2. 对部分术语进行本土化解读，增加适用我国行业实际的注释；
3. 将国际标准中的部分表述转化为符合我国语言习惯的规范表述，确保语句通顺、逻辑清晰。

## 六、与有关的现行法律、法规和标准的关系

本标准与我国现行的法律法规、强制性国家标准和推荐性国家标准保持协调一致，无冲突，同时与相关标准形成互补，构建了我国大型活动可持续性管理的标准化体系。

1. 与现行法律法规的协调。符合我国大型群众性活动安全管理、环境保护、劳动用工、人权保护等相关法律法规的要求，引导组织合规开展大型活动可持续性管理。

2. 与国内可持续发展相关标准的协调。参考并衔接 GB/T 36000—2015《社会责任指南》、GB/T 24001—2016《环境管理体系 要求及使用指南》、GB/T 45001—2020《职业健康安全管理体系 要求及使用指南》等标准，在术语定义、管理体系框架、绩效评价等方面保持一致，避免标准间的术语和理念冲突。

3. 与供应链管理相关标准的协调：与 GB/T 41835—2022《可持续采购 指南》紧密衔接，将可持续采购的要求融入大型活动供应链管理条款中，形成从采购到活动实施的全链条可持续性管理要求。

4. 与城市可持续发展相关标准的协调：作为全国城市可持续发展标准化技术委员会归口的标准，本标准与城市可持续发展领域的其他标准（如 GB/T 40759—2021《城市和社区可持续发展 可持续发展管理体系 要求及使用指南》、GB/T 44160—2024《大型活动可持续性评价指南》）保持框架和理念的一致性，助力城市大型活动的可持续性发展，推动城市可持续发展目标的实现。

本标准为我国大型活动可持续性管理领域的核心标准，将与上述相关法律法规和标准共同构成支撑我国大型活动行业高质量、可持续发展的制度和技术体系。

## 七、重大分歧意见的处理经过和依据

该文件编制过程中，无重大分歧意见。

## 八、涉及专利的有关说明

该文件不涉及专利。

## 九、实施国家标准的要求，以及组织措施、技术措施、过渡期和实施日期的建议等措施建议

### （一）标准性质建议

建议本标准作为推荐性国家标准批准发布，由国家标准化委员会发布实施，供我国各类大型活动的组织者、承办方、供应链合作方、行业协会等自愿采用。同时，鼓励政府部门、行业组织将本标准作为大型活动可持续性评价、评优的重要依据，引导行业主动采用标准。

### （二）实施要求

1. 组织层面。各类大型活动组织方应结合自身实际，建立与本标准相匹配的大型活动可持续性管理体系，将标准的要求融入大型活动策划、实施、运营、评估的全周期；加强内部培训，提升相关人员的可持续发展意识和标准应用能力；强化供应链管理，推动供方共同采用本标准，实现全产业链的可持续性管理。

2. 行业层面。行业协会应发挥桥梁和纽带作用，组织开展行业内的标准宣贯和交流活动，推广标准应用的优秀实践案例，推动行业形成统一的可持续性管理规范；制定行业配套的实施细则，细化不同类型大型活动的可持续性管理要求，提升标准的行业适配性。

3. 政府层面。相关政府主管部门加强对标准实施的引导和支持，将标准应用与大型活动的审批、备案、评优等工作相结合，鼓励绿色低碳、可持续性的大型活动举办；同时，加强标准实施的监督和评估，及时总结标准实施效果，为标准的后续修订提供依据。

## 十、其他应予说明的事项

经按照《公平竞争审查条例》规定进行公平竞争审查，本标准不包含可能限制或变相限制市场准入和退出、限制商品要素自由流动、影响生产经营成本、影

响生产经营行为的内容，不具有排除、限制竞争的效果。