



# 中华人民共和国国家标准

GB/T XXXXX—XXXX

## 公园城市建设评价指南

Sustainable cities and communities-Guidelines for the construction and evaluation of  
park city

（征求意见稿）

XXXX-XX-XX 发布

XXXX-XX-XX 实施

国家市场监督管理总局  
国家标准化管理委员会 发布

目 次

前 言 ..... III

引 言 ..... IV

1 范围 ..... 1

2 规范性引用文件 ..... 1

3 术语和定义 ..... 1

4 组织环境 ..... 3

    4.1 理解公园城市 ..... 3

    4.2 理解组织及其环境 ..... 4

    4.3 了解相关方 ..... 5

    4.4 公园城市建设评价管理体系 ..... 5

    4.5 确定公园城市可持续性发展事项 ..... 6

5 规划 ..... 8

    5.1 基准线评估 ..... 8

    5.2 确定公园城市建设目标 ..... 9

6 实施 ..... 10

    6.1 概述 ..... 10

    6.2 自然生态 ..... 10

    6.3 空间形态 ..... 11

    6.4 美丽人居 ..... 12

    6.5 绿色赋能 ..... 13

    6.6 现代治理 ..... 15

7 绩效评价 ..... 16

    7.1 监测、测量、分析和评价 ..... 16

    7.2 内部审核 ..... 16

    7.3 管理评估 ..... 17

8 管理体系改进 ..... 17

    8.1 不合格项及其纠正措施 ..... 17

    8.2 持续改进 ..... 17

国家标准《公园城市建设评价指南（GB/T XXXXX—XXXX）》（征求意见稿）

|                        |    |
|------------------------|----|
| 附录 A （资料性）关键绩效指标 ..... | 19 |
| 附录 B （资料性）案例 .....     | 28 |
| 参考文献 .....             | 36 |

## 前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由全国城市可持续发展标准化技术委员会（SAC/TC567）提出并归口。

本文件起草单位：XXX。

本文件主要起草人：XXX。

## 引 言

党的十八大以来，我国把“美丽中国”纳入社会主义现代化强国目标，把“生态文明建设”纳入“五位一体”总体布局，把“人与自然和谐共生”纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略，把“绿色”纳入新发展理念。公园城市是顺应人类文明发展规律、人与自然关系的演进规律和城市发展规划，针对我国城市发展的问題，提出的我国现代化城市建设的新理念，旨在探索形成城市与自然和谐共生新实践、城市人民高品质生活新方式、城市经济高质量发展新模式、城市绿色低碳转型发展新路径。

2015 年，联合国通过了 17 项可持续发展目标，其中城市发展目标为“建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类社区”。GB/T 40759—2021 制定了城市和社区可持续发展管理体系的要求，指导城市管理者通过实施可持续发展策略、方案、项目、计划和服务。本文件以 GB/T 40759—2021 的一般要求为基础，以普遍性、科学性、规范性、适用性为原则，为公园城市建设评价的组织环境，以及规划、实施、绩效评价和持续改进等全周期流程提供指导。

本文附录中提供了针对公园城市建设评价关键绩效指标体系（见附录 A）和案例（见附录 B）。

本文件参考了 GB/T 40761—2021 提出的可持续发展管理过程的五个步骤（政府承诺、基准线评估、战略制定、实施、绩效评价）。

本文件建立在 PDCA 方法的基础上，PDCA 方法简要描述如下：

- 规划（P）：建立必要的目标和流程，以根据城市和社区目标交付成果；
- 实施（D）：按流程实施以达成目标；
- 核查（C）：按照流程监测和衡量政策、目标和承诺，并报告结果；
- 行动（A）：采取必要措施以提高绩效。

在本文件中，“注”是用来理解和说明有关要求的内容。

# 公园城市建设评价指南

## 1 范围

本文件规定了公园城市建设的组织环境、规划、实施、绩效评价、改进等方面的内容。

本文件适用于我国开展公园城市建设评价的城市。

## 2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本(包括所有的修改单)适用于本文件。

GB 3095 环境空气质量标准

GB 3096 声环境质量标准

GB 3838 地表水环境质量标准

GB/T 38584 公园服务基本要求

GB/T 40757 城市和社区可持续发展潜力评估方法

GB/T 40758—2021 城市和社区可持续发展 术语

GB/T 40759—2021 城市和社区可持续发展 可持续发展管理体系 要求及使用指南

GB/T 40761—2021 城市和社区可持续发展 改变我们的城市 GB/T 40759 本地实施指南

GB 51143 防灾避难场所设计规范

## 3 术语和定义

GB/T 40758—2021 界定的术语和定义，以及以下术语和定义适用于本文件。

### 3.1

**公园城市** park city

以人民为中心，以生态文明为引领，将公园形态与城市空间有机融合，生态生产生活空间相宜、自然经济人文社会相融，是山水人城和谐相融、绿色低碳转型发展的中国式现代化城市的新实践、新路径，是新时代可持续发展城市建设的新模式之一。

### 3.2

公园城市建设评价管理体系 construction and evaluation management system for park city

指公园城市建设评价过程中，组织一系列相互影响、相互作用的要素以实现其目标。包括规划、实施、绩效评价和改进的全过程。

### 3.3

生态空间 ecological space

以保障生态安全、提供生态系统服务或生态产品为主的功能空间，以生态用地为主。

注：包括森林、草原、湿地、河流、湖泊、滩涂、岸线、海洋、荒地、荒漠、戈壁、冰川、高山冻原、无居民海岛等。

### 3.4

城园融合 integration of city and park

在空间上城市和蓝绿空间嵌套耦合，形态上城市风貌与公园形态交织相融，公园绿地、城市绿道布局均衡，功能复合、全龄友好、开放共享，是公园城市建设的典型形态和重要路径。

### 3.5

公园社区 park community

绿色空间与社区形态有机融合，绿量充沛、尺度宜人、景观优美、设施完善、业态丰富、全龄友好、特色鲜明的绿色、美丽、共享、人文、活力、智慧社区，是公园城市建设的重要细胞单元。

### 3.6

公园场景 park scene

以绿色景观为基础，与周边区域融合布局，注重功能复合，植入多元业态，实现生态、生活、文化、消费等多元场景叠加，是满足全龄化人群的多样化需求和公园化体验的场景，体现公园城市理念的特征场景单元。

### 3.7

“绿色+”模式 “green plus” mode

## 国家标准《公园城市建设评价指南（GB/T XXXXX—XXXX）》（征求意见稿）

将公园、绿道等绿色空间作为前置要素，发挥绿色空间的外部经济效应，带动周边区域联动发展，激发城市内生活力，实现生态、经济、生活、文化、社会等综合价值，是促进公园城市生态价值转化的重要建设模式，为公园城市建设的创新路径之一。

### 3.8

#### 生态产品价值实现 value realization of ecological products

将生态产品所具有的生态价值、经济价值和社会价值，通过生态保护补偿、市场经营开发等手段体现出来。

注：生态产品价值指生态系统为人类福祉和经济社会可持续发展提供的各种最终产品与服务的价值总和。

### 3.9

#### 生态价值转化 ecological value transformation

生态价值包含核心价值 and 派生价值，核心价值指生态环境价值，派生价值指在核心价值基础上产生的产业动力价值、城市宜居价值和创新集聚价值等。生态价值转化是以绿色空间与周边区域联动发展为基础，通过绿色空间的外部经济效应，转化实现生态价值基础上的经济、文化、社会、生活等多元价值，为公园城市可持续建设发展的路径之一。

## 4 组织环境

### 4.1 理解公园城市

#### 4.1.1 概述

公园城市是新时代可持续发展城市建设的新理念、新模式，全面践行“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，充分彰显生态产品价值，推动生态文明与经济社会发展相得益彰，促进城市风貌与公园形态交织相融，着力厚植绿色生态本底、塑造公园城市优美形态，着力创造宜居美好生活、增进公园城市民生福祉，着力营造宜业优良环境、激发公园城市经济活力，着力健全现代治理体系、增强公园城市治理效能，实现高质量发展、高品质生活、高效能治理相结合，探索山水人城和谐相融新实践和城市绿色低碳转型发展新路径。

本文件参考GB/T40759—2021提出的“规划(P)-实施(D)-核查(C)-行动(A)”全流程，整体推进公园城市建设生命周期的各主要阶段。由于各阶段的目标、相关方、行动领域和工具各不相同，且全国不同地区在公园城市建设评价的各阶段实际情况也不同，宜因地制宜开展公园城市建设评价工作。

#### 4.1.2 公园城市特征



公园城市具有整体性、系统性、复杂性，为更好识别和把握公园城市建设主要内容，将公园城市主要特征总结为人居特征、形态特征、路径特征、价值特征4个方面：

- a) **绿色宜居、开放共享的人居特征。**推进以人为核心的城镇化，围绕人的全面发展需要，为人的需求提供优质均衡与开放共享的公共服务、优质生态产品和便捷舒适的生活环境，塑造高品质绿色宜居环境，引领绿色低碳健康生活方式，满足人民日益增长的美好生活需求；
- b) **城园相融、城绿渗透的形态特征。**构建城市与山水林田湖草沙生命共同体，保护修复自然生态系统，强化城市和蓝绿空间嵌套耦合，促进城市风貌与公园形态交织相融，推进城市和绿色景观相互渗透，彰显园中建城、城中有园、推窗见绿、出门见园的形态特征；
- c) **生态引领、绿色赋能的路径特征。**通过“公园+”“绿道+”等“绿色+”模式，以公园、绿道等绿色空间为基础，与周边区域融合布局，发挥聚合效应，营造生态、消费、文化、生活等多元场景，促进新经济、新业态成长，带动周边区域联动发展，持续推动公园城市建设；
- d) **功能复合、多元融合的价值特征。**以生态价值为基础，通过功能复合、业态融合、场景叠加、价值转化，实现生态价值、经济价值、生活价值、人文价值、美学价值、社会价值等多元价值。

#### 4.1.3 公园城市建设重点维度

公园城市涉及多层次、多维度的建设内容，在系统性、整体性推进公园城市建设基础上，围绕公园城市可持续发展的内在需求，聚焦公园城市的典型特征，形成推进公园城市建设的五个重点维度：

- a) **自然生态维度。**厚植绿色生态本底，尊重自然、顺应自然、保护自然，强化生态保护修复，提升自然生态系统稳定性和生态服务功能，营建完善的绿地系统，形成人与自然和谐共生格局；
- b) **空间形态维度。**塑造城园相融、蓝绿交织的公园城市优美形态，建设优质均衡、全龄友好的公园体系和绿道体系，促进城市风貌与公园形态交织相融；
- c) **美丽人居维度：**营建绿色宜居的公园城市人居环境，多维度增进城市绿化覆盖水平，提升园林绿化品质，彰显园林文化特色，塑造绿色出行、环境优美的公园化街道空间，建设公园化街区和公园社区；
- d) **绿色赋能维度：**完善生态产品价值实现机制，积极推进生态价值转化，推动城市绿色低碳转型，促进城市绿色低碳发展，探索“绿色+”建设发展新模式，增强城市内生增长动力和可持续发展能力；
- e) **现代治理维度：**安全韧性、绿色治理、智慧赋能为主的治理体系和治理能力现代化，创新治理理念、治理模式、治理手段，构建科学化、精细化、智能化的公园城市现代治理体系。

#### 4.2 理解组织及其环境

宜设立一个特定机构（如成立公园城市建设领导小组），可授权现有的某个政府单位机构或某职能部门，负责统筹、协调、指导、督促公园城市建设工作。宜建立上下级政府以及部门联动机制，引入相关方，共同推进公园城市建设。

### 4.3 了解相关方

#### 4.3.1 相关方

相关方的参与是有效实施公园城市建设和评价的重要保障，相关方主要包括：

- a) 负责公园城市行政管理的政府相关机构（例如：公园城市建设领导小组、各级政府部门）；
- b) 投资和融资单位；
- c) 开发和建设单位；
- d) 运营管理单位；
- e) 社区组织和居民；
- f) 第三方研究、咨询、策划、规划、设计机构；
- g) 其它各类组织或团体。

#### 4.3.2 相关方的作用

上述相关方在公园城市建设评价管理中，通过如下五种类型的角色发挥作用：

- a) **决策管理机构：**获得授权负责组织管理公园城市建设评价的决策实体，发挥公园城市建设评价领导和协调作用，提供政策支持和资源配置，确保政策的连贯性和实施的一致性。例如：公园城市建设领导小组、各级政府部门等。
- b) **建设运营机构：**受到决策管理机构的委托，负责公园城市建设具体项目的实施和运营，保证项目按照既定的质量标准和时间节点完成，例如：投资和融资单位、开发和建设单位、运营管理单位等。
- c) **技术支撑机构：**提供科学的技术方案和决策依据，推动技术创新和应用，例如：第三方研究、咨询、策划、规划、设计机构等。
- d) **监管评估机构：**有条件的城市可设置，宜独立于建设运营过程，对公园城市建设过程进行监督和评价，确保各项标准和目标的实现，客观公正地进行监督和评价，确保建设成果符合标准，可以是决策管理机构委托其他组织或者团体开展监测评估。
- e) **社区组织和居民等：**公园城市建设面向的直接服务对象和间接参与组织，参与到规划、建设和评价的各个环节，提供反馈和建议。

### 4.4 公园城市建设评价管理体系

参考GB/T 40759—2021和GB/T 40761—2021，公园城市建设评价管理体系宜包括规划、实施、绩效评价和改进的全过程。为避免错误理解、重复考虑、缺项等失误，宜通过正式文件明确公园城市建设管理体系的边界和范围。范围的设定需要深入理解本地城市公园城市建设的特点和重点，综合考虑社会、环境和经济领域等多方面因素，以及各相关方的需求、期望和对城市可持续发展的具体支持。

4.5 确定公园城市可持续性发展事项

4.5.1 公园城市建设与可持续性领域的对应关系

根据GB/T 40759—2021“4.6可持续性领域”提出的12个领域，公园城市建设与可持续性领域对应关系如表1。

表 1 公园城市建设与可持续性领域的对应关系

| 12个可持续性领域       | 公园城市建设与可持续性领域的对应内容                                | 公园城市建设5个重点维度与可持续性领域的对应                                                                                             |
|-----------------|---------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.治理、授权和参与      | 健全现代治理体系，推动精细化、智慧化治理，构建相关方协同参与的建设管理体系             | 自然生态<br>(对应2、9、12)<br><br>空间形态<br>(对应6、8)<br><br>美丽人居<br>(对应4、5、10、11)<br><br>绿色赋能<br>(对应3、7)<br><br>现代治理<br>(对应1) |
| 2.教育和能力建设       | 加强生态文明宣传教育，增强全民环保、生态意识，促进全社会关心支持参与生态保护修复事业        |                                                                                                                    |
| 3.创新、创造力和研发     | 结合科技创新，发展以绿色为鲜明特征的新质生产力，构建“绿色+”新经济新业态新模式          |                                                                                                                    |
| 4.城市和社区的健康与医疗保健 | 探索绿色健康景观营建，促进公众健康与园林绿化景观的协同发展                     |                                                                                                                    |
| 5.文化与城市和社区认同    | 保护利用文化资源，推动文化与绿色空间有机融合，营造公园社区，增强居民认同感与归属感         |                                                                                                                    |
| 6.共同生活和互依互助     | 营建开放共享的公共空间，促进城市绿色空间与公共设施协同建设，推动公共资源科学配置和公共服务普惠共享 |                                                                                                                    |
| 7.经济、可持续生产和消费   | 促进生态价值可持续转化，推动生态产业化和产业生态化发展                       |                                                                                                                    |
| 8.生活和工作环境       | 促进城市风貌与公园形态交织相融，提升城市人居环境品质，推行绿色低碳健康生活方式           |                                                                                                                    |
| 9.安全和治安         | 保护修复自然生态系统，构筑生态安全格局，增强城市安全韧性                      |                                                                                                                    |

国家标准《公园城市建设评价指南（GB/T XXXXX—XXXX）》（征求意见稿）

|                 |                                                   |  |
|-----------------|---------------------------------------------------|--|
| 10.城市和社区基础设施    | 完善城市和社区基础设施，以“绿色+”模式创新拓展和提升功能服务                   |  |
| 11.流动性          | 通过提供均衡优质的绿色公共服务和安全舒适的人居环境，促进形成广泛的绿色出行方式和开放共享的服务体系 |  |
| 12.生物多样性和生态系统服务 | 保护提升生物多样性，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，增强生态系统服务功能            |  |

4.5.2 公园城市建设重点维度的发展事项

公园城市建设宜考虑5个重点维度的发展事项，如表2所示。

表 2 公园城市建设 5 个重点维度的发展事项

| 公园城市建设 5 个重点<br>维度 | 发展事项                                                                                                                |
|--------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 自然生态               | ——系统优化生态空间，优化自然共生格局，科学构建自然保护地体系<br>——统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理<br>——完善绿地系统布局，融入区域生态空间格局，强化城市绿地系统与自然生态空间的有机连接              |
| 空间形态               | ——构建布局合理、优质均衡、功能完善、全龄友好的公园体系<br>——构建绿道体系，加强绿道网络建设，推动绿道与设施、功能和产业融合<br>——促进城园融合，推动公园形态特征与城市功能空间有机融合                   |
| 美丽人居               | ——多维度增进城市绿化覆盖水平，提升园林绿化品质<br>——营建公园化的街道公共空间和街区场景，结合城市更新彰显街区特色、激发城市活力<br>——促进绿色空间与社区形态有机融合，构建绿色共享、全龄友好、功能完善、业态丰富的公园社区 |
| 绿色赋能               | ——以绿色空间推动价值增值，推进生态产业化发展，促进生态产品价值实现<br>——推广绿色低碳循环生产生活方式，促进产业低碳转型和产业结构优化<br>——依托公园、绿道等，融合“绿色+”新经济新业态，营建多元融合场景         |
| 现代治理               | ——统筹生态基础设施建设，完善生态系统服务功能，提升绿色空间的防灾减灾功能<br>——完善现代环境治理体系，促进经济社会发展全面绿色转型<br>——以数字化新技术赋能，促进公园城市智慧系统与智慧场景建设               |

## 5 规划

### 5.1 基准线评估

#### 5.1.1 概述

基准线评估是公园城市建设评价周期中所有步骤的基础，是确定目标优先事项、确定任务的基础，宜参照GB/T 40759—2021第6.1章、GB/T 40761—2021第5.2章节，以及GB/T 40757有关要求进行评估。基准线评估工作宜采取适当措施确保相关方广泛参与。

#### 5.1.2 评估本地城市条件

评估本地城市条件既包括城市行政区范围内的情况，也包括本地城市与周边地区的关系：

##### a) 评估城市现状

评估现有的数据库、信息系统和统计报告等，获取城市建设中生态、经济、社会、文化等信息，准确了解规划的背景，重点对区位关系、自然条件、人文背景、社会经济发展、城市发展历史沿革等进行分析。确立自然生态、空间形态、美丽人居、绿色赋能以及现代治理为公园城市建设的5个重点维度，并以表A.1公园城市建设评价关键绩效指标为公园城市的评价框架，以明确公园城市建设的现状。

##### b) 评估政策框架

定期识别、获取与公园城市建设重点维度相关的政策信息，包括法律法规、政策体系，现行国家、行业、地方标准，当地政府工作要求等。当国家战略层面对城市发展定位和要求发生变化时，重新评估政策的适用性。

##### c) 评估相关规划及实施情况

结合公园城市建设需要，对城市的国土空间规划等上位规划、绿地系统规划等相关专项规划的实施情况进行分析评估，做到与上位规划及相关规划的衔接。

##### d) 评估组织机构

包括相关职责和机构设置、良好的治理安排、现有的管理手段、程序和财务能力、全部相关方以及城市财政资源。

#### 5.1.3 初始诊断

开展定性定量结合的初始诊断，评估本地城市的公园城市发展所处阶段和水平，宜考虑以下内容：

- a) 根据GB/T 40759—2021中定义的6大宗旨和12大领域，评估本地城市的5个公园城市重点维度对实现GB/T 40759—2021的6大宗旨的优先级。

- b) 分析是否符合法律、法规、各类规划等约束条件；分析公园城市建设5个重点维度的常态建设及紧急事项；分析公园城市建设的管理措施和流程；分析相关方在公园城市建设不同阶段发挥的作用；
- c) 鼓励建立公园城市建设评价信息系统，通过信息收集、数据处理和分析评价，依据表A.1公园城市建设评价关键绩效指标体系，选择全部基础性指标，并因地制宜遴选部分引导性指标，测算各项指标的现状数值，明确指标等级和5个重点维度的建设水平，综合研判公园城市建设所处阶段。
- d) 设定本地城市的公园城市建设起点并评估潜力，确定优先事项和目标。

#### 5.1.4 对标

为公园城市建设全过程提供参考，宜考虑以下内容：

- a) 根据公园城市建设评价框架指标进行对标，可参照同类型城市，以及在5个重点维度有类似实践的国家、地区、城市；
- b) 评估同类型公园城市建设实践，对标结果可作为本地城市在公园城市建设各个步骤的参考：
  - 规划阶段，评估本地城市的公园城市建设管理评价体系的能力，公园城市建设目标设定是否合理；
  - 实施阶段，作为本地城市的建设资源分配和行动计划拟定的参照；
  - 评价阶段，分析本地城市与对标城市的差距，以进一步改进绩效或者调整目标。

### 5.2 确定公园城市建设目标

#### 5.2.1 确定与本地优先事项对应的公园城市建设目标

依据4.5.2确定的公园城市建设的自然生态、空间形态、美丽人居、绿色赋能、现代治理5个维度，确定与本地城市发展优先事项对应的公园城市建设目标。目标宜考虑：

- a) 本地城市的政府要求，明确公园城市建设目标与其所支持的城市可持续发展愿景；
- b) 符合法律、法规、标准、规划；
- c) 以可行性为基础，制定优先事项；
- d) 充分吸收相关方的建议，体现相关方的需求；
- e) 远期目标（15年—20年）和中期、短期目标（3年—5年）结合；总体目标和具体分解目标结合。

#### 5.2.2 制定行动计划

为实现公园城市建设目标，制定健全的行动计划，根据项目进度定期更新，包括并不限于以下内容：

- a) 基准线评估报告结果；
- b) 明确公园城市建设的具体目标；
- c) 建立实现目标的具体任务清单，满足本地城市关键绩效指标的实施要求；
- d) 明确每项行动的主体责任、时间表、合作关系，确保各个相关方的参与；
- e) 制定与公园城市建设目标相协调的政策、条例和规划设计，以支持具体的优先行动任务；
- f) 调动在相关行动领域实施所需要的适当程序、激励措施、工具、技能和资源，应对贯穿公园城市建设全周期的风险和机遇；
- g) 建立评估方法，评价和汇报进展及结果；
- h) 建立监测机制和持续调整的纠错机制，确保及时发现问题、核查与处理。

## 6 实施

### 6.1 概述

公园城市作为有机生命体，建设公园城市宜坚持全周期管理理念，统筹生态、生活、经济、安全，整体推进。突出公园城市的本质内涵和建设要求，聚焦厚植绿色生态本底、促进城市宜居宜业、健全现代治理体系等重点任务。同时，由于资源有限的实际情况，各城市宜在基准线评估的基础上，围绕5个重点维度的建设任务，对应优先事项，因地制宜、彰显特色、严守底线，有序形成符合实际、具有特色的本地公园城市建设管理模式。

### 6.2 自然生态

#### 6.2.1 自然共生格局

系统优化生态空间本底，塑造蓝绿交织的优美格局。严守生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界控制线，确保生态空间功能不降低、面积不减少、性质不改变。科学构建生态廊道，加强区域生态廊道连通性和完整性。建设分类科学、合理布局、保护有力、管理有效的自然保护地体系，系统性保护重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观，保证自然保护地原真性、完整性不被破坏；对现有各类自然保护地进行整合优化，实施自然保护地统一设置，分级管理、分区管控。

#### 6.2.2 生态保护修复

推进山水林田湖草沙一体化保护、系统修复、综合治理，提升生态系统质量和稳定性。以自然恢复为主，辅以必要的人工措施，分区分类开展自然生态系统修复。建设生态廊道、开展重要栖息地恢复与废弃地修复。加强水资源保护、水环境治理、水生态修复。实施补植补造、低效林改造、封山育

林、园林绿化等措施，加强森林抚育。开展国土绿化行动，科学选择绿化树种草种，并积极采用乡土树种草种进行绿化，巩固提升生态系统碳汇能力。推进受污染、被破坏耕地的治理，改善农田生境和生产条件。

### 6.2.3 绿地系统布局

宜建立绿量充沛、布局合理、功能完善、生物多样、景观优美、特色鲜明的城市绿地系统。衔接国土空间总体规划，分解细化建设任务、指标，编制包含市域及中心城区两个层级的绿地系统专项规划。依托现有山水脉络，合理布局结构性绿地，使城市内部的水系、绿地同城市外围河湖、森林、耕地形成完整的生态网络。确定结构性绿地、城乡绿道、各级公园等重要绿地和重要水体控制范围，划定城市绿线。加强城市生态保护修复，采用近自然的方式修复城市生境，丰富城市绿地的植物种类，营造多样化、群落化的植物景观。

## 6.3 空间形态

### 6.3.1 公园体系

构建类型多样、级配合理、布局均衡的公园体系。衔接国土空间规划和绿地系统专项规划，根据城市用地布局、人员构成和规模，统筹布局自然公园、郊野公园、城市公园等，完善城市综合公园、专类公园、社区公园、游园级配。突出公园体系的公共服务属性和公园服务均等化，按标准优化完善公园绿地均衡布局，提升公园绿地总量，增加公园数量，提升人均公园绿地面积。统筹建设，提升公园分布均好度，提供公平、公正、共享的公园服务。建成区结合城市更新，充分挖掘用地潜力，充分利用边角地、空闲地、拆违腾退土地及其它可利用空间等，留白增绿、拆违建绿，建设社区公园、口袋公园和微绿地，满足城市居民对公园绿化活动场地的服务需求。

构建功能完善、全龄友好、特色鲜明的公园体系。提升完善公园的生态服务、休闲游憩、体育健身、传承文化、科普教育、绿色健康和防灾减灾等多元功能。合理配置各类基础性、常态化的活动设施和服务设施，公园服务的基本要求需符合GB/T 38584。基于全龄人群的多样化使用需求，因地制宜提供特色化公园服务，推动公园设施适老化、适幼化、无障碍建设。传承园林文化，融合历史、文化、艺术、时代特征、民族特色、传统工艺等，彰显公园地域特色。

### 6.3.2 绿道体系

加强绿道网络建设。链接自然山水、乡村郊野、历史文化、特色产业等资源，因地制宜串联城市社区、交通站点、公共设施、绿色空间等节点，科学布局区域、城市、社区多级绿道体系，推进绿道网络建设，合理确定绿道长度和网络密度。宜通过绿道串联多个公园绿地，形成公园链。加强绿道与轨道、公交站点的有效衔接，引导轨道、公交、慢行交通三网融合，提升绿色出行便捷性，鼓励绿色出行。

促进绿道功能复合、业态多元、产业融合。结合绿道类型、区位、现状等，充分利用现有资源，合理设置绿道服务驿站和服务设施，拓展实现生态、游憩、运动、科普、文化、消费、露营、康养、避险等复合功能和多元业态，促进文化、体育、旅游、商业、农业等产业融合发展。



### 6.3.3 城园融合

推动公园形态与城市空间有机融合，新区强化产城融合、职住平衡、城园融合导向，依托绿色生态资源，以森林、湿地、农田、绿地构筑城市生态网络，构建系统完善的公园体系、绿道体系，依托绿色空间，实施“绿色+”片区综合开发策略，营造高品质公园化人居环境，实现景观营造、形态塑造、业态融合、宜居生活协调统一。旧区将公园城市城园融合理念融入城市有机更新，推进完善公园体系和绿道体系。挖潜增绿，注重口袋公园、微绿地建设，因地制宜，建设社区绿道，提高公园绿化活动场地服务半径覆盖率和城市绿道服务半径覆盖率。

依托公园、绿道等绿色空间，优化绿色空间与公共设施、交通站点、文化节点、城市社区等融合布局，推动绿色空间与产业发展、社区生活有机融合。结合河湖水网、滨水绿地，推进滨水公共空间一体化建设，塑造城园融合、蓝绿交织、功能复合、业态多元、特色彰显的活力空间。推动公园绿地开放共享，强化功能复合、业态多元，实现可进入、可参与。

## 6.4 美丽人居

### 6.4.1 园林绿化

坚持科学绿化、因地制宜，多种形式提高城市绿化覆盖率。结合城市更新，采取留白增绿、拆违建绿、见缝插绿等方式增加城市绿地，多维度推进立体绿化。落实绿色低碳理念，建设节约型园林，将绿色低碳技术融入城市园林绿化规划设计、施工、养护管理全过程，强化节材、节能、节水，探索示范低碳、零碳园林绿化实践项目。鼓励开展庭院和村庄绿化美化，加强乡村风貌引导，建设村庄小微公园和公共绿地。

传承传统生态智慧，保护与创新利用园林文化，融合优秀传统造园理念和技艺，结合现代城市特征，营造彰显传统文化特色和时代风貌的园林绿化景观。在公园、绿道、医院、校园和社区的园林绿化景观营造中，探索示范绿色健康景观营建。提升城市道路绿化品质，推进林荫路建设，形成绿色、舒适的出行环境。提升园林绿化精细化、智慧化养护管理水平，符合相关行业标准。

严格保护古树名木，传承植物文化。充分尊重场地现有植被，在建设中合理保留、利用。适地适树，优先应用乡土植物，适度选用地域性新优品种和具有文化内涵的植物品种。采用自然式植物配置形式，引导营建多样化的生境，促进城市园林绿化生物多样性保护建设和生态系统服务功能优化提升，探索园林绿化生态、游憩、景观、文化和碳汇、健康、安全、生物多样性等多元功能协同。

### 6.4.2 公园化街区

建设绿色宜居、环境优美的公园化街道。充分发挥机动车道分车绿带的生态隔离、降温增湿、减噪滞尘等生态功能，营造安全舒适的街道环境。对城市道路、沿街建筑退距和建筑界面围合形成的街道空间实施一体化建设，统筹街道空间内各类绿地，科学实施街道绿化，通过拆围透绿等方式促进城绿渗透，引导鼓励实施立体绿化，提升街道绿视率。通过步道、绿道慢行系统串联街道空间内的商业网点、交通站点、景观节点、社区入口等，营造公园化街道场景。建设宜居宜业和美乡村，提升聚落空间、基础设施、公共服务、风貌形象、活力秩序，推动城乡风貌融合与和美品质提升。

营造功能复合、绿色低碳的公园场景。结合公园、绿道等绿色空间布局，通过“公园+”公共服务融合建设模式，推动生态场景与消费场景、人文场景、生活场景渗透叠加，营造公园城市街区公园场景。更新利用桥下空间、街旁空间、滨河空间、低效绿地等边角空间建设“口袋公园”“金角银边”，以功能叠加、场景融合方式，提升绿化景观品质、增加公共活动空间、完善配套服务设施，塑造高品质公园化街区景观。

塑造文化传承、活力共享的特色街区。结合城市更新推进历史文化街区保护，延续整体格局和历史风貌，基于文化、场所特征进行场景营造，促进历史文化的传承与创新利用。强化历史文化遗产、文化设施与公共空间的联系，结合城市特色文化空间完善公共服务设施体系。推动街区“微更新”，保留街巷肌理，将文化、艺术元素应用至城市公共空间环境美化中，利用城市雕塑、城市家具及其他环境艺术作品，塑造特色化街区公共空间。

#### 6.4.3 公园社区

##### a) 已建社区

针对社区现状问题，分类型采用微整治、微更新的方法进行公园化社区环境改造提升。通过多种方式增加绿化面积，提升绿视率，充分保护利用现有绿化资源，通过见缝插绿、拆违增绿等方式，建设社区公园、口袋公园和微绿地。符合规范和安全前提下，利用各种建（构）筑物立面进行绿化美化。

对社区街道空间与绿色景观进行一体化提升建设，有条件可利用慢行空间等建设社区绿道，引导构建步行可达的社区绿道网络，串联社区公园、口袋公园与各类公共服务设施，满足居民日常活动需求。在调查评估的基础上对行道树进行优化提升，鼓励改建通透式围墙，促进社区形态与绿色景观的渗透融合。对社区开放空间进行场景化提升，利用低效绿地、边角空间等，围绕社区居民需求，完善活动场地和配套服务，鼓励配置多样化的休闲游憩和健身活动功能，激活社区活力。

优化提升社区绿化景观，强化特色植物的运用，实现疏密有致、步移景异、季相丰富的景观效果，凸显地方园林绿化特色。引导对社区配套的老旧设施进行景观化、绿色化改造。

##### b) 新建社区

鼓励进行公园社区示范建设。利用现状生态景观资源，合理布局社区公园、游园和各类附属绿地，通过社区街道、社区绿道、生态廊道等线型空间串联各类绿地，构建系统性、网络化的社区绿色生态网络，提高社区绿色空间界面长度，塑造绿色空间与建（构）筑物组团有机融合的公园社区形态。

多层次、多维度营造社区公园场景。围绕社区全龄友好，注重“一老一小”需求，与社区公共服务设施有机融合，营造品质优良、全龄友好、特色鲜明的社区公园、游园等。因地制宜营建社区绿道系统，串联城市绿道、公交站点、生活节点。系统营建绿量充沛、健康舒适、景观优美的绿化景观体系，鼓励多维度实施立体绿化。传承利用文化资源，挖掘社区文化底蕴，将文化要素融入公园场景营造中，利用城市雕塑等公共艺术装置凸显文化艺术创意和社区美学特征。

营造类型丰富、业态多样的社区服务场景。结合社区生活圈建设，配套基础性、常态化、特色化公共服务设施，满足全类型、全龄化人群的多样化需求。

## 国家标准《公园城市建设评价指南（GB/T XXXXX—XXXX）》（征求意见稿）

营造绿色低碳、智慧共享的社区治理场景。融入绿色低碳理念，全面运用绿色低碳技术，建设节约型园林绿化景观，推行绿色建造方式，使用新方法、新材料、新工艺。推广高效节能的绿色建筑，执行绿色建筑标准，积极运用BIM技术，实现全生命周期能效优化。鼓励应用信息技术手段，整合社区各类服务资源，拓展应用服务场景，提升社区治理服务智慧化水平。

### 6.5 绿色赋能

#### 6.5.1 生态价值转化

坚持生态优先、绿色发展，突出生态价值导向，积极探索生态价值转化模式。发挥绿色空间外部经济效应，促进绿色空间与周边区域融合发展，以优质绿色生态资源组织空间布局，植入丰富业态，叠加多元场景，通过绿色生态投资促进周边价值提升和经济增长。立足资源优势及自然系统承载能力，因地制宜推进生态产业化和产业生态化，培育体现资源差异的“生态+”产业融合发展模式，提供高质量生态产品和优质生态服务，推动农商文旅体融合发展。

完善生态产品价值实现机制。探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。健全生态产品价值相关政策机制，推进自然资源统一确权登记，健全适合本区域的生态产品价值核算机制，构建生态产品目录，建立生态资源市场交易机制，推动生态产品价值实现系统化、规范化、规模化发展。

#### 6.5.2 绿色产业

发展以绿色为鲜明特征的新质生产力，改变传统经济增长方式、生产力发展路径，鼓励科技创新，加快发展新产业、新业态、新商业模式，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级，构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构。

全面推广绿色生产方式，突出资源节约与循环利用，通过创新低碳技术、改进生产方式、优化产业结构、转变消费方式等途径，构建绿色低碳循环发展经济体系。推动农林产业绿色发展，因地制宜发展高效生态循环农林产业；加快制造业绿色低碳转型，推行清洁能源、绿色生产、绿色建筑等，围绕提升主导产业绿色化水平，打造绿色供应链，推进工业领域低碳工艺革新和数字化转型；推动传统服务业绿色发展转型，探索以绿色服务业带动传统制造业和传统农业，以低碳旅游推动餐饮、住宿、物流、零售等产业发展，形成集约高效的绿色服务业体系。

依托公园城市自然生态、乡村郊野、公园绿道等绿色空间相关联的生态资源、产业资源、人文资源等，创新探索一三产业融合的绿色产业发展；围绕公园城市产城一体、城园融合理念，创新探索二三产业融合的新型园区绿色产业发展实践。

#### 6.5.3 业态活力

依托公园、绿道等绿色资源和开敞空间，因地制宜推进与生态资源相适宜的新经济与新业态发展，培育新消费场景，提升公园绿道吸引力。围绕公园生态价值转化进行“公园+”新场景建设，注重绿地空间与各功能融合，提高公园与各类业态布局关联性，推动公园及周边功能协调布局，引导生态体验、文化创意、生活美学、体育运动等新兴业态和生活方式。

以绿道体系建设，串联、激活全域特色资源，在乡村区域突出农商文旅体融合发展，推动农业产业化项目与现代乡村旅游业的发展，在城市区域以绿道融合休闲、购物、游览、餐饮、娱乐等多元业态，营造绿道消费多元场景。

## 6.6 现代治理

### 6.6.1 安全韧性

依据国土空间规划及相关专项规划，统筹市域森林、绿地、水系等各类生态基础设施建设，强化河湖水系和生态空间治理与修复，构建连续完整的自然生态系统，增强抵御冲击和安全韧性能力。完善城区生态系统服务功能，因地制宜、集散结合建设雨水调蓄设施，扩展自然调蓄空间，统筹水体、绿地、灰色基础设施等建设，综合采用“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，实现对降水的自然渗透、储存利用和高效排放。依据相关规划科学提升城市绿地防灾避险功能，完善公园绿地的防灾避险设施，依据 GB 51143 完善应急物资和设施配置，满足平灾转换要求。

### 6.6.2 绿色治理

完善现代环境治理体系，持续提升生态环境综合治理能力，科学推动污染防治，推进大气、水、土壤等污染治理和废弃物资源化利用，对城市公共场所及居住环境实施噪声控制，并结合城市通风廊道建设，调节城市大气环境，降低城市热岛效应。大气环境质量、水环境质量、声环境质量需符合 GB 3095、GB 3838 以及 GB 3096 等相关要求。

坚持生态优先、节约集约、绿色低碳，推动空间、产业、能源、交通等重点领域绿色低碳转型发展，优化城市空间结构，推动减碳控碳与产业结构升级，构建清洁低碳安全高效的能源体系，加快构建现代交通运输体系，推广绿色出行。强化绿色低碳科技创新，加强应用基础研究，完善科技成果转化应用机制。完善支持政策，建立健全支持绿色低碳转型的财税、金融、投资、价格政策和标准体系。落实保障措施，系统谋划部署，健全相关法律法规。

### 6.6.3 智慧赋能

聚焦数字化发展，加快建设“城市大脑”，一体化推进城市数字化转型，增强城市整体运行管理、决策辅助、应急处置能力，提升公共服务数字化水平和政府治理能力，推动治理体系和治理能力现代化。鼓励运用新型前沿信息技术，聚焦公园城市建设重点领域，围绕公园城市建设监测评价、生态环

境监测、生物多样性智慧监测、智慧园林绿化、绿色生活方式塑造等，建设集智慧识别、智慧分析、智慧评价等于一体的公园城市建设信息系统。

加强城市园林绿化智慧化管理，构建覆盖公园绿地、绿道、古树名木等各类绿色空间和资源的数据库，综合城市园林绿化的信息管理、辅助决策、综合监管、协同办公以及公众服务等功能，推动城市园林绿化管理运作模式的转变。创新智慧治理场景，推进公共管理、公共服务、公共安全等智慧化应用场景建设，鼓励将智慧信息技术运用于公园和绿道的服务与运营管理。

## 7 绩效评价

### 7.1 监测、测量、分析和评价

建立持续的监测计划，明确监测流程、时间、资源和待收集信息，以评价公园城市建设的有效性，确保可持续发展绩效，宜考虑以下内容：

a) 根据5.1.3初始诊断的结果和表A.1公园城市建设评价关键绩效指标体系，定期监测体现本地公园城市建设优先事项的全部基础指标和部分引导性指标，用于测量公园城市建设目标的实现情况，以及是否与公园城市政策和策略相关联。

b) 将监测任务分解到不同的责任主体，吸引包括公园城市建设管理运营相关部门，技术支撑、监测评估机构，以及公众在内的相关方参与，明确如何采取行动、如何收集数据等重要环节；

c) 鼓励建立一套监测信息系统，使用智慧化手段，统一统计口径，监测数据共享，逐步形成数据库，指导公园城市建设的全周期，数据来源包括但不限于：

——研究机构发布的外部开放数据；

——专业大数据等调查数据；

——城市管理等领域数据；

——行业统计公报等领域数据。

d) 对监测结果进行分析和评价，以便向城市管理者 and 建设者提供有价值的信息，分析和评价宜考虑以下内容：

——分析、评价应贯穿公园城市建设全周期；

——评价建设效果是否符合政策法规、城市目标、行动计划等；

——根据表A.1公园城市建设评价关键绩效指标体系中的分值区间，包括Ⅲ级（初步呈现公园城市特征）、Ⅱ级（基本呈现公园城市特征）、Ⅰ级（全面呈现公园城市特征）3个阶段，以确定城市在公园城市建设发展阶段上的位置。

### 7.2 内部审核

## 国家标准《公园城市建设评价指南（GB/T XXXXX—XXXX）》（征求意见稿）

内部审核是评价管理体系有效性和正常运行的重要工具，定期开展内部审核，持续吸引公园城市建设相关方参与，宜考虑以下内容：

- a) 参照GB/T 19011—2021《管理体系审核指南》和GB/T 40759—2021“9.2内部审核”相关内容，建立审核小组，确定审核方案，制定审核程序；
- b) 内部审核方案宜涵盖公园城市建设管理体系的所有要素，包括频次、方法、责任、计划要求等，形成内部审核报告，宜至少每年向相关方发布和报告一次。

### 7.3 管理评估

城市管理者对公园城市建设管理体系定期进行审查，管理评估宜考虑以下内容：

- a) 参照GB/T 40759—2021“9.3管理评估”相关内容，制定管理评估程序，评价的实际深度和频率因城市建设管理的政策及实施情况而定。
- b) 管理评估宜包含相关方的参与，并考虑：
  - 之前管理评估的情况；
  - 与公园城市建设管理体系相关的外部政策、内部环境等的变化；
  - 公园城市建设的执行情况，包括不合格项及改正活动、监测与评价结果、审核结果等；
  - 持续改进的机会和潜力。

## 8 管理体系改进

### 8.1 不合格项及其纠正措施

识别和处理公园城市建设中存在或潜在的不合格项，包括以下要求：

- a) 检验公园城市在自然生态、空间形态、美丽人居、绿色赋能、现代治理5个重点维度建设管理中存在的不合格项，并保留合格项和不合格项的记录，不合格项的类型和性质；
- b) 确保相关方的理解一致，确认造成不合格项的原因，并确定承担责任的相关方；
- c) 相关方制定并实施适当的纠正措施，对不合格项进行弥补；
- d) 评估纠正措施和预防措施的有效性。

### 8.2 持续改进

宜持续改进公园城市建设评价管理体系的适宜性和可持续性，考虑以下内容：

- a) 组织基于绩效评价结果，制定持续改进计划，明确改进的方向和重点，并设定具体目标；
- b) 改进措施的制定和实施应遵循结构化的方法，包括但不限于以下几个步骤：
  - 问题识别：明确需要改进的具体领域或指标。
  - 原因分析：深入分析问题产生的原因，识别根本原因。

国家标准《公园城市建设评价指南（GB/T XXXXX—XXXX）》（征求意见稿）

——措施制定：基于原因分析，制定具体的改进措施。

——实施与监控：执行改进措施，并对其进行持续监控，确保按计划进行。

——效果评估：评估改进措施的效果，确定是否达到预期目标。

c) 组织宜保留改进措施的记录，包括措施的类型、性质，以及实施过程和效果，定期回顾改进措施，评估其长期效果，并根据内外部环境变化，调整和优化改进策略。

附 录 A

（ 资 料 性 ）

关 键 绩 效 指 标

表A.1 公园城市建设评价关键绩效指标体系

| 维度           | 分项            | 指标             | 单位 | 计算方式                                                                              | 指标类型  | 绩效指标有关说明                                                                                                                                                                                                     |
|--------------|---------------|----------------|----|-----------------------------------------------------------------------------------|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 自然生态<br>(11) | 自然共生格局<br>(3) | 生态空间面积比例       | %  | $P=EA/A \times 100\%$<br>EA：生态空间总面积（平方千米）<br>A：市域总面积（平方千米）                        | 基础性指标 | <b>1、目的、意义和价值：</b><br><br>（1）围绕公园城市建设五个重点维度、十五个二级分项，通过公园城市建设评价关键绩效指标体系，形成系统完整、重点突出的建设导向。<br><br>（2）公园城市建设评价不用于城市综合评价排名，其旨在构建“理论研究+案例评析+评价指标+建设指引+技术验证”的公园城市建设评价技术路径。通过多维度、分项指标评价方式，对城市进行基准线评估，诊断各个城市在公园城市五个重 |
|              |               | 自然保护地占比        | %  | $\frac{\text{自然保护地总面积 (km}^2\text{)}}{\text{市域总面积 (km}^2\text{)}} \times 100\%$   | 引导性指标 |                                                                                                                                                                                                              |
|              |               | 城市与自然共生度       | /  | 专家打分与社会问卷打分                                                                       | 引导性指标 |                                                                                                                                                                                                              |
|              | 生态保护修复<br>(4) | 市域生态保护修复实施率    | %  | $\frac{\text{经生态修复达到相关标准要求的受损山体、河流、植被、废弃地的面积}}{\text{市辖区内需生态修复的面积}} \times 100\%$ | 基础性指标 |                                                                                                                                                                                                              |
|              |               | 城市受损弃置地生态修复实施率 | %  | $\frac{\text{城市建成区完成生态修复的受损弃置地面积}}{\text{城市建成区受损弃置地总面积}} \times 100\%$            | 基础性指标 |                                                                                                                                                                                                              |



国家标准《公园城市建设评价指南（GB/T XXXXX—XXXX）》（征求意见稿）

|  |               |             |                   |                                                                                                                                             |       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|---------------|-------------|-------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |               | 生物多样性指数     | /                 | 生物多样性指数（BI）=归一化后的野生高等动物丰富度×0.2+归一化后的野生维管束植物丰富度×0.2+归一化后的生态系统类型多样性×0.20+归一化后的物种特有性×0.20+归一化后的受威胁物种的丰富度×0.10+（100－归一化后的外来物种入侵度）×0.10          | 引导性指标 | <p>点维度的建设水平和发展阶段，识别存在的问题，识别需要改进的不合格项，明确目标、建设重点、改进方向等。</p> <p>（3）因目前指标数值统计口径不一致、数据来源不明确等问题，公园城市建设评价关键绩效指标分值区间暂未明确。下一步将在意见征求阶段，通过意见征求反馈、理论论证、全国各地统计数据资料分析等方式，根据各地实践情况，进一步综合研判和明确指标分级和数值。</p> <p><b>2、指标类型：</b>分为“基础性指标”和“引导性指标”2类。基础性指标为应选择的基本指标；引导性指标为宜选择的指标，各城市可根据实际情况遴选适应本城市的指标，可因地制宜适度增加指标。</p> <p><b>3、测算方式：</b>分为“定性指标”和“定量指标”2类。定量指标主要包含有明确数据来源、便于统计计算的通用性指标；定性指标主要结合公园城市核心特征和价值提</p> |
|  |               | 生态系统质量（EQI） | /                 | $EQI_{ij} = \frac{LAI_{ij} + FVC_{ij} + GPP_{ij}}{3} \times 100$ <p>包含：植物覆盖度相对密度 叶面积指数相对密度 总初级生产力相对密度</p>                                   | 引导性指标 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|  | 绿地系统布局<br>(4) | 绿地与开敞空间面积占比 | %                 | $\frac{\text{公园绿地、防护绿地和广场用地面积 (km}^2\text{)}}{\text{建成区面积 (km}^2\text{)}} \times 100\%$                                                     | 基础性指标 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|  |               | 生态斑块密度      | 个/km <sup>2</sup> | $PD = N_G / A$ <p>PD——生态斑块密度（个/km<sup>2</sup>）；<br/>Na（应修改为N<sub>G</sub>）——建成区所包含的面积大于等于0.4ha的生态斑块数量(个)；<br/>A——建成区总面积(km<sup>2</sup>)。</p> | 基础性指标 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|  |               | 城市建成区周长与面积比 | /                 | 城市建成区边界长度/建成区总面积                                                                                                                            | 引导性指标 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|  |               | 生态廊道空间连通性   | /                 | L/(3(V-2))<br>L为生态廊道数量，V为节点数或生境斑块数量                                                                                                         | 引导性指标 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|  |               |             |                   |                                                                                                                                             |       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

国家标准《公园城市建设评价指南（GB/T XXXXX—XXXX）》（征求意见稿）

|             |                 |                   |                   |                                                                                                                                                                                                    |       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-------------|-----------------|-------------------|-------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 空间形态<br>(9) | 公园<br>体系<br>(3) | 人均公园绿地面积          | m <sup>2</sup> /人 | $\frac{\text{公园绿地面积 (m}^2\text{)}}{\text{建成区内的城区人口数量 (人)}} \times 100\%$                                                                                                                           | 基础性指标 | 出的创新指标，评价内容较为综合，多以专家打分或问卷调查的形式进行评价。公园城市建设评价应采取定量、定性相结合的方式进行综合评估，体现通用性的同时，彰显公园城市典型特征。<br><br><b>4、分值区间对应的公园城市建设阶段：</b> 绩效指标的分值区间对应公园城市建设3个不同阶段，旨在通过识别所处的公园城市建设阶段，为下一步公园城市建设分阶段合理设定建设目标提供支撑。各阶段的主要特征是：<br><br><b>(1) III级（初步呈现公园城市特征）：</b> 公园城市建设取得明显成效，绿色生态本底得到有效保护，公园形态与城市空间初步融合，城绿融合形态初步呈现，绿色低碳生产生活方式初步建立，生态产品价值实现机制得到完善，城市治理体系较为健全。 |
|             |                 | 10万人拥有综合公园个数      | 个/10万人            | 建成区内城区人口每10万人拥有的综合公园个数。<br>(城区人口包括户籍人口和暂住人口，大于等于50万人口城市，综合公园面积应大于10公顷；小于50万人口城市，综合公园面积应大于5公顷。)                                                                                                     | 基础性指标 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|             |                 | 公园分布均好度           | /                 | (综合公园服务覆盖率+社区公园服务覆盖率+游园服务覆盖率)*0.01                                                                                                                                                                 | 引导性指标 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|             | 绿道<br>体系<br>(3) | 城市万人拥有绿道长度        | 公里/万人             | $\frac{\text{城市绿道总长度 (公里)}}{\text{建成区内的城区人口数量 (万人)}}$                                                                                                                                              | 基础性指标 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|             |                 | 绿道网络连通性           | /                 | $\gamma = \frac{L}{L_{\max}} = \frac{L}{3(V-2)}$<br>式中， $\gamma$ ——绿道网络连通性； $L$ ——绿道网络中实际存在的连接数，可以直接数出； $V$ ——绿道网络中的实际节点数； $L_{\max}$ ——最大可能的连接数，由 $V$ 确定； $\gamma$ 介于0-1之间，0表示节点间没有连线，1表示每个节点都连通。 | 引导性指标 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|             |                 | 绿道与公园绿地、公共交通站点联通度 | %                 | $\frac{\text{建成区与绿道相接的公园绿地、公共交通站点总个数}}{\text{建成区公园绿地、公共交通站点总个数}} \times 100\%$<br>或<br>$\omega_1 \text{绿道与公园绿地联通度} + \omega_2 \text{绿道与公共交通站点联通度}$                                                 | 引导性指标 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

国家标准《公园城市建设评价指南（GB/T XXXXX—XXXX）》（征求意见稿）

|              |             |                 |   |                                                                                                                                                                                                                          |       |                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------|-------------|-----------------|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|              |             |                 |   | $\text{绿道与公园绿地联通度} = \frac{\text{建成区与绿道相接的公园绿地个数}}{\text{建成区公园绿地总个数}}$ $\text{绿道与公共交通站点联通度} = \frac{\text{建成区与绿道相接的公共交通站点个数}}{\text{建成区公共交通站点总个数}}$ <p>其中，<math>\omega_1</math>与<math>\omega_2</math>的和为1，权重由专家评分决定。</p> |       | <p><b>(2) II级（基本呈现公园城市特征）：</b>公园城市建设基本完成，绿色生态本底进一步优化，公园形态与城市空间深度融合，绿色低碳生产生活方式基本形成，生态产品价值实现机制基本建立，城市治理体系更为健全。</p> <p><b>(3) I级（全面呈现公园城市特征）：</b>公园城市建设全面完成，绿色生态本底良好，生态与生产生活空间充分衔接融合，城绿融合公园城市形态充分彰显，生态产品价值实现机制全面建立，现代化城市治理体系成熟定型。</p> |
|              | 城园融合<br>(3) | 公园绿化活动场地服务半径覆盖率 | % | 公园绿化活动场地服务半径覆盖的居住用地面积（km <sup>2</sup> ）占居住用地总面积（km <sup>2</sup> ）的百分比。<br>(5000m <sup>2</sup> 及以上公园绿化活动场地按500米服务半径测算；400—5000m <sup>2</sup> 的公园绿化活动场地按300米服务半径测算。)                                                       | 基础性指标 |                                                                                                                                                                                                                                    |
|              |             | 城市绿道服务半径覆盖率     | % | 建成区内绿道两侧1公里服务范围（步行15分钟或骑行5分钟）覆盖的居住用地面积占总居住用地面积的百分比。                                                                                                                                                                      | 基础性指标 |                                                                                                                                                                                                                                    |
|              |             | 公园、绿道开放共享满意度    | / | $G_{\text{公园、绿道开放时间}}\omega_1 + G_{\text{公园、绿道到达便利程度}}\omega_2 + G_{\text{公园、绿道全龄友好程度}}\omega_3 + G_{\text{公园、绿道服务设施共享情况}}\omega_4$ <p>通过问卷调查进行评价，各维度采用十分法赋值，四个维度权重和为1。</p>                                              | 引导性指标 |                                                                                                                                                                                                                                    |
| 美丽人居<br>(13) | 园林绿化<br>(5) | 建成区绿化覆盖率        | % | $\frac{\text{建成区所有植被的垂直投影面积 (km}^2\text{)}}{\text{建成区面积 (km}^2\text{)}} \times 100\%$                                                                                                                                    | 基础性指标 |                                                                                                                                                                                                                                    |
|              |             | 城市林荫路覆盖率        | % | $\frac{\text{建成区内城市次干路、支路的林荫路长度 (km)}}{\text{城市次干路、支路总长度 (km)}} \times 100\%$                                                                                                                                            | 基础性指标 |                                                                                                                                                                                                                                    |

国家标准《公园城市建设评价指南（GB/T XXXXX—XXXX）》（征求意见稿）

|  |                  |                |   |                                                                                                                                                                               |       |
|--|------------------|----------------|---|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
|  |                  | 立体绿化实施率        | % | $\frac{\text{建成区内实施立体绿化的项目数量（个）}}{\text{项目总数量（个）}} \times 100\%$                                                                                                              | 引导性指标 |
|  |                  | 乡土适生植物应用比例     | % | $\frac{\text{近三年乡土适生植物应用面积（km}^2\text{）}}{\text{新建、改建绿地面积（km}^2\text{）}} \times 100\%$                                                                                        | 引导性指标 |
|  |                  | 园林文化保护传承利用     | % | $G_{\text{历史名园保护修复率}}\omega_1 + G_{\text{具有历史价值的公园保护率}}\omega_2 + G_{\text{园林文化传承与创新利用水平}}\omega_3 + G_{\text{文化与园林绿化融合度}}\omega_4$ <p>四个维度权重和为 1，各维度采用十分法打分赋值</p>            | 引导性指标 |
|  | 公园化<br>街区<br>(4) | 街道绿视率          | % | <p>人视野范围中绿色植物的占比，抽样选择城市主要街道</p> <p>进行计算：</p> $\frac{1}{4} \sum_{i=1}^4 P_i$ <p>其中，i为东南西北4个方向，Pi为i方向上城市主要街道街景图片的绿色像素比例。以街道中心点进行绿视率评价点位，并对抽样街道绿视率进行平均测算，理论认为绿视率为25%的时候视觉最佳。</p> | 基础性指标 |
|  |                  | 公园场景面积占比       | % | $\frac{\text{实施场景营建的绿色空间面积（km}^2\text{）}}{\text{绿色空间总面积（km}^2\text{）}} \times 100\%$                                                                                          | 引导性指标 |
|  |                  | 公共服务设施与绿化景观融合度 | % | $\frac{\text{公共服务设施与绿化景观融合布局数量（处）}}{\text{公共服务设施总数量（处）}} \times 100\%$                                                                                                        | 引导性指标 |
|  |                  | 宜居宜业和美乡村建      | / | 专家打分                                                                                                                                                                          | 基础性指标 |
|  |                  |                |   |                                                                                                                                                                               |       |

国家标准《公园城市建设评价指南（GB/T XXXXX—XXXX）》（征求意见稿）

|              |               |                   |   |                                                                                                                         |       |
|--------------|---------------|-------------------|---|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
|              |               | 设                 |   |                                                                                                                         |       |
|              | 公园社区<br>(4)   | 示范公园社区面积占比        | % | $\frac{\text{示范公园社区面积 (km}^2\text{)}}{\text{建成区总面积 (km}^2\text{)}} \times 100\%$                                        | 基础性指标 |
|              |               | 示范公园社区绿色边界占比      | % | $\frac{\text{示范公园社区绿色边界 (km)}}{\text{示范公园社区边界总长 (km)}} \times 100\%$                                                    | 引导性指标 |
|              |               | 示范公园社区全龄友好度       | / | $G_{\text{社区设施}}\omega_1 + G_{\text{公共空间}}\omega_2 + G_{\text{社区服务}}\omega_3$<br>三个维度权重和为 1，各维度采用十分法打分赋值                | 引导性指标 |
|              |               | 示范公园社区绿色低碳智慧新技术运用 | % | $\frac{\text{运用绿色低碳智慧新技术的公园社区数量 (个)}}{\text{公园社区总数量 (个)}} \times 100\%$                                                 | 引导性指标 |
| 绿色赋能<br>(10) | 生态价值转化<br>(3) | 城市绿色低碳发展竞争力指数     | / | $Q=0.4*A+0.3*H+0.3*P$<br>中国城市绿色低碳发展竞争力指数（Q）由发展行动力指数（A）、发展成就指数（H）、发展潜力指数（P）构成，三项一级指数满分值均为 100 分，各指数的权重分别为 40%、30% 以及 30% | 基础性指标 |
|              |               | 生态系统生产总值（GEP）     | / | $GEP = EPV + ERV + ECV$<br>式中，GEP 为生态系统生产总值；EPV 为生态系统物质产品价值；ERV 为生态系统调节服务价值；ECV 为生态系统文化服务价值。                            | 引导性指标 |
|              |               | 公园/绿道生态价值转化       | / | 由专家进行综合评价，评价公园/绿道自身生态价值，和带来的周边片区价值，以及 EOD、POD 等绿色生态和公园绿道导向的发展模式的示范实践水平                                                  | 引导性指标 |

国家标准《公园城市建设评价指南（GB/T XXXXX—XXXX）》（征求意见稿）

|    |             |                 |                  |                                                                                                                                                                                                                   |       |
|----|-------------|-----------------|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
|    | 绿色产业<br>(4) | 单位GDP能源消耗降低     | %                | $\left(\frac{\text{单位 GDP 能耗}}{\text{基期单位 GDP 能耗}} - 1\right) \times 100\%$                                                                                                                                       | 基础性指标 |
|    |             | 单位GDP二氧化碳排放降低   | %                | $\left(\frac{\text{单位 GDP 所产生的二氧化碳排放量}}{\text{基期单位 GDP 所产生的二氧化碳排放量}} - 1\right) \times 100\%$                                                                                                                     | 基础性指标 |
|    |             | “三新”经济增加值GDP占比  | %                | 《国民经济和社会发展统计公报》中直接获取，以国家统计局发布的《新产业新业态新商业模式统计分类（2018）》中规定的产品名录为准                                                                                                                                                   | 引导性指标 |
|    |             | 生态旅游收入占服务业总产值比重 | %                | $\frac{\text{当年生态旅游收入(万元)}}{\text{当年服务业总产值(万元)}} \times 100\%$                                                                                                                                                    | 引导性指标 |
|    | 业态活力<br>(3) | 公园/绿道使用人群密度     | 人/m <sup>2</sup> | $\frac{\text{单位时间内到访公园绿道的人流数量 (人)}}{\text{公园绿道的总面积 (m}^2\text{)}}$                                                                                                                                                | 基础性指标 |
|    |             | 公园绿地周边活力值       | 个/ha             | $\frac{\text{公园绿地步行 500m 范围内的 POI 数量 (个)}}{\text{公园绿地步行 500m 范围面积 (ha)}} \times 100\%$<br><br>(纳入统计的 POI 种类包括商业零售、餐饮住宿、生活服务、交通运输、科教文化、休闲运动、医疗卫生、公共设施、金融共计九项)<br><br>或： $\frac{\text{公园周边人群活动量}}{\text{公园周边区域面积}}$ | 引导性指标 |
|    |             | 消费对GDP贡献率       | %                | $\frac{\text{消费不变价增加值的增量}}{\text{当期 GDP 的不变价增量}} \times 100\%$                                                                                                                                                    | 引导性指标 |
| 现代 | 安全          | 城市自然调蓄空间比       | %                | (建成区内城市水体+具有雨水蓄滞消纳功能的绿地+城市洪水蓄滞洪区和城市内涝蓄滞区(km <sup>2</sup> ))/建成区总面积                                                                                                                                                | 基础性指标 |

国家标准《公园城市建设评价指南（GB/T XXXXX—XXXX）》（征求意见稿）

|           |                 |                 |   |                                                                                                                                        |       |  |
|-----------|-----------------|-----------------|---|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|--|
| 治理<br>(9) | 韧性<br>(3)       | 例               |   | (km <sup>2</sup> )×100%                                                                                                                |       |  |
|           |                 | 公园绿地应急避难场所实施率   | % | 建成区内已建设应急避险场所的公园绿地数量(个)/ 规划要求设置应急避险场所的公园绿地数量(个)×100%                                                                                   | 基础性指标 |  |
|           |                 | 滨水岸线生态化率        | % | $\frac{\text{市辖区内水体具有绿化岸线的长度(km)}}{\text{市辖区水体岸线总长度(km)}} \times 100\%$                                                                | 引导性指标 |  |
|           | 绿色<br>治理<br>(3) | 环境质量指数          | / | 参照《生态环境状况评价技术规范》（HJ 192-2015 ）进行测算：<br><br>城市环境质量指数=水质达标率*0.2+空气质量达标率*0.35+集中式饮用水源地水质达标率*0.2+区域环境噪声平均值*0.1+交通干线噪声平均值*0.05+城市热岛比例指数*0.1 | 基础性指标 |  |
|           |                 | 绿色交通分担率         | % | $\frac{\text{绿色交通出行量(公共交通、步行、骑行出行量)}}{\text{交通出行总量 (m}^2\text{)}} \times 100\%$                                                        | 引导性指标 |  |
|           |                 | 绿色低碳新技术示范应用     | / | 由专家进行综合打分，包括政策导向、建设规划、行动计划，以及实施等整体的绿色低碳技术应用                                                                                            | 引导性指标 |  |
|           | 智慧<br>赋能<br>(3) | 城市大脑建设运营        | / | 由专家进行综合打分，从技术、部署、业务、数据等出发，构建城市大脑构架，为城市大脑规划、建设、运营不同相关方提供指导，提供城市治理、应急管理、公共交通、生态环保、基层治理、城市服务等方面综合应用                                       | 基础性指标 |  |
|           |                 | 公园/绿道智慧化建设运营实施率 | % | $\frac{\text{运用智慧化进行管理运营的公园/绿道面积}}{\text{公园/绿道总面积}} \times 100\%$                                                                      | 引导性指标 |  |

国家标准《公园城市建设评价指南（GB/T XXXXX—XXXX）》（征求意见稿）

|  |  |             |   |                                                                              |       |  |
|--|--|-------------|---|------------------------------------------------------------------------------|-------|--|
|  |  | 公园城市建设评价智慧化 | / | 由专家进行综合打分，评价城市否实现公园城市基础数据的采集、整合、开发利用的智慧化，是否将信息技术、智慧技术应用于生物多样性监测、园林绿化、绿色生活等领域 | 引导性指标 |  |
|--|--|-------------|---|------------------------------------------------------------------------------|-------|--|



## 附录 B

### （资料性）

#### 案例

##### B.1 概述

本附录包含了来自中国各地公园城市建设案例研究，尽可能覆盖从超大特大城市、中小城市，以及特定区域等范围进行分类阐述，对其建设、管理、评价等方面的实践探索和示范进行总结，并举例说明如何在当地应用实施本文件。

##### B.2 案例：成都公园城市建设实践

###### B.2.1 简介

成都市是四川省省会，总面积 14335 平方千米，截至 2023 年末，常住人口 2140.3 万人。拥有“两山相望、两水相依、两林相映、两田相异”的自然地理特征，以及“壮美山峰—绵延丘陵—千里沃野现代城镇”的自然地理格局，生态基底面积约占市域总面积 78%以上，“两山”面积占市域山地面面积约 80%，最高点与最低点海拔相差 5005 米。成都是我国首批国家历史文化名城，拥有 4500 余年城市文明史和 2300 余年建城史，金沙文明、三国文化源远流长、独具魅力，世界自然文化遗产众多，具有世界美食之都、休闲之都、熊猫故乡等丰富的城市文化名片和体现全球价值的多元文化资源，巴蜀文明和天府文化交相辉映、历史文脉和现代文明相得益彰，连续 15 年位居“中国最具幸福感城市”榜首。

2018 年习近平总书记在四川天府新区首次提出“公园城市”理念，2022 年国务院批复成都建设践行新发展理念的公园城市示范区。公园城市是习近平总书记亲自命题、国务院正式批复、国家三部委（国家发改委、自然资源部、住房和城乡建设部）联合发文和四川省委省政府着力支持的重大工作，肩负着探索山水人城和谐相融新实践和超大特大城市转型发展新路径的重要使命。

###### B.2.2 主要做法

###### B.2.2.1 创新建设管理机制

**改革政府机构。**设立成都建设践行新发展理念的公园城市示范区领导小组，创新组建成都市公园城市建设管理局和区（市）县级公园城市建设管理机构，形成全市统筹、市级多部门协同、市级与区（市）县级联动的管理机制。**构建法规体系。**出台《成都市美丽宜居公园城市建设条例》等法规政策 40 余项。

###### B.2.2.2 搭建技术支撑体系

**创新理论探索。**组建公园城市专家智库，制定《公园城市建设专家智库管理办法》，吸纳多行业、多领域的 100 余名院士、知名专家参与；联合 10 余所高校和 20 余个科研院所开展 90 余项研究，出版发行 20 余部研究著作。**构建规划体系。**编制《成都市美丽宜居公园城市规划》《成都市“十四五”公园城市建设发展规划》等专项规划、发展规划和建设规划 100 余项，形成“专项规划+发展规划+建设规划”三级规划技术体系。**构建标准体系。**牵头编制《公园城市建设评价指南》国家标准，发布 6 项、在研 20 余项地方标准，发布技术导则指引近 100 项，支撑形成《中国公园城市指数 2023》以及《公园城市“两山”发展指数》等成果。

### B.2.2.3 建设实践系统示范

**1.厚植绿色生态本底。**优化生产生活生态空间比例，形成多中心、网络化、组团式的布局结构；保护“两山、两网、三环”的生态格局，实施龙泉山、龙门山生态保护与修复，全市森林覆盖率达 40.5%；构建以大熊猫国家公园为主体的自然保护地体系，是全球 36 个生物多样性热点地区之一；公园城市建设以来，生态环境质量持续优化，每年“在成都遥望雪山”达 70 天以上，持续擦亮“雪山下的公园城市”品牌。

**2.塑造公园城市形态。**以“五绿润城”重大生态工程构筑公园城市整体形态，建设大熊猫国家公园生态“绿肺”，龙泉山城市森林公园城市“绿心”，天府绿道体系活力“绿脉”，环城生态区超级“绿环”，锦江公园精品“绿轴”。全市建成功能复合的公园 1500 多座，实现 7000 多公里天府绿道串联成网。

**3.创造宜居美好生活。**实施幸福美好生活十大工程，以“百花美城”“千园融城”等行动，实施科学绿化，提升园林绿化数量和品质；通过街道一体化、“金角银边”场景、一刻钟便民生活圈等建设路径，创新营建公园化街区和公园社区；以绿色赋能推动市民高品质生活方式转变，地铁客运峰值达到单日 800 多万人次，全市聚集并持续运营 8000 余家咖啡馆，10000 余家茶馆，20000 多家火锅店。“烟火里的幸福成都”成为每一个成都人的日常。

**4.挖掘释放生态价值。**构建生态产品价值核算机制并开展试点，实施森林生态系统恢复、高质量国土绿化试点等示范项目；“建圈强链”调整优化产业结构、交通结构、能源结构，推动生产生活方式绿色低碳转型，聚集 1.3 万户高新技术企业，吸纳 650 万各类人才，形成万亿级电子信息产业和 10 个千亿级产业集群；以“公园+”“绿道+”等模式，打造“鹤鸣茶社”等 20 余个公园特色品牌，每年举办“公园城市花园季”等特色活动 100 余场，形成环城骑行等生态价值转化 10 大示范品牌。

**5.健全现代治理体系。**建立城市治理风险清单管理制度，构建灾害监测预警应急救援体系和弹性基础设施网络；精准科学依法系统治污，实施大气、水、土壤污染治理和废弃物资源化利用和塑料污染、环境噪声、扬尘污染的治理；推进信息技术与综合管理的协同治理，搭建公园城市生态绿地信息平台，并融入智慧蓉城城市大脑；实施智慧蓉城和微网实格融合联动，实现 14 万网格员服务 2140 万市民群众和 390 万市场主体。

### B.2.3 经验分享

**顶层设计，系统谋划。**通过建管机制统筹创新、技术体系系统支撑，基本建立公园城市“规划、实施、绩效评价、管理体系改进（PDCA）”建设评价管理体系，全周期、多维度推动公园城市建设在超大城市的全面性、系统性实施示范。

**生态优先，城园融合。**以科学绿化为基础，统筹优化城乡生态空间格局和城市绿地系统布局，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，系统化、立体化、融合性构建城市生态和绿化体系，彰显文化特色，促进城市风貌与公园形态交织相融，塑造城园相融、蓝绿交织的优美格局。

**绿色赋能，价值转化。**将绿水青山就是金山银山理念贯穿城市发展全过程，通过创新性、多维度、多元化的生态价值转化路径，探索“绿色+”生态价值转化模式，引导形成绿色生产生活方式；推进产业“建圈强链”，以实体经济为支撑、以新质生产力为引领的现代化产业体系，在经济社会全面绿色转型中做强“增长极”“动力源”。

**科学评估，智慧治理。**统筹城市发展和安全韧性，打造安全韧性的智慧蓉城；因地制宜遴选并构建公园城市建设评价关键绩效指标体系，持续开展公园城市建设管理体系改进，以智慧赋能高效能治理，初步构建智慧化、精准化、系统化的公园城市现代治理体系。

## B.3 案例：四川天府新区公园城市建设实践

### B.3.1 概述

四川天府新区是2014年10月国务院批复设立的第11个国家级新区，位于成都平原南部，规划面积1578km<sup>2</sup>（成都直管区面积564km<sup>2</sup>）。2018年习近平总书记亲临天府新区调研指导，作出建设公园城市的重要指示。天府新区作为公园城市首提地，始终以公园城市建设统揽经济社会发展全局，从参与全球竞合、服务国家战略、引领区域协调发展的高度，拓展和诠释公园城市理念的内涵和外延，建设践行新发展理念的公园城市。

### B.3.2 主要做法

**创新公园城市管理模式。**首设公园城市建设局、公园城市研究院，统筹推进公园城市建设；领先构建公园城市指数研究、城市设计、建筑、景观、色彩、水生态六大领域总师引领的专业支撑体系。

**探索公园城市规划体系。**搭建“1536”规划体系，以公园城市总体规划、国土空间规划为顶层规划，围绕总体安全、自然生态、宜居环境、城市形态、产业能级“5大核心维度”，聚焦特色地形保护、自然生境空间体系等“36项重点规划”。

**强化公园城市理论研究。**发布公园城市指数，完善公园城市建设度量标尺；构建公园城市高质量发展指标体系，丰富公园城市理论框架。

**开展标准化综合试点建设。**编制形成全国首个公园城市标准体系，涵盖公园城市规划、建设、运

营、治理全周期各环节各领域的 300 余项标准等重点工作。

### B.3.3 建设实践

#### B.3.3.1 自然生态领域

**保护修复自然生态系统。**夯实公园城市生态本底，持续推进全生命周期生态要素综合治理与提升；保护原生地貌形态，推进植被恢复与生物多样性保护；串联山、水、林、田、湖、城，形成全域蓝绿空间网络。持续坚守 72.1%生态红线，建成 7.5 万亩连片蓝绿空间，生态岸线占比 80%，市控及以上地表水考核断面达到或优于Ⅲ类比例保持 100%。

#### B.3.3.2 空间形态领域

**构建城园融合空间格局。**构建全域公园体系，完善“区域、城市、社区”三级绿道体系建设；构建显山露水、城绿交融的公园城市总体空间形态，对天际线、轮廓线、山水通廊进行整体设计和严格规划管控；融合布局生态景观、科创产业、公共服务、社区生活等功能与空间。实现保护 15 条丘体景观廊道、55 处重要丘体、修复原生地貌占比 80%，建成 357km 生态绿道。

#### B.3.3.3 美丽人居领域

**打造品质宜人家园环境。**构建“城市组团、公园片区、公园社区、公园街区”四级空间架构，引导“公园+”营城建设模式；设计打造公园街区单元，推进街道一体化设计和道路景区化设计；优化公园社区空间布局，围绕 15 分钟公共服务圈配套高品质设施，推动全龄友好的公园社区建设。

#### B.3.3.4 绿色赋能领域

**探索生态价值转化路径。**厚植绿色本底、汇聚创新动能、培育高端产业，在生态价值中挖掘创新价值和产业价值；建立生态经济体系和绿色资源体系；构建资源节约、环境友好、循环高效的生产方式；引进高科技人才资源，强化培育机制。四川天府新区培育 3 个千亿产业集群、11 个百亿产业集群；成都直管区集聚 25 家国家级科研机构、88 个国家级创新平台，打造 1 个国家实验室、2 个省级实验室，汇聚院士等高层次人才 2000 余名。

#### B.3.3.5 现代治理领域

**提升公园城市治理效能。**建立“1+2+N”社区治理体系，创新党建引领“五线群众工作法”<sup>1</sup>，引导社会主体参与社区治理；建立“天府大脑”城市治理风险管理体系，健全“大综合一体化”城市综治体制。建强 6889 个“微网实格”，培育孵化各类社群组织 200 余个。

---

<sup>1</sup> “五线群众工作法”：指凝聚“党员线”，健全“自治线”，发动“志愿线”，壮大“社团线”，延伸“服务线”。

B.3.4 典型示范

兴隆湖片区是四川天府新区公园城市首提地建设实践的开山之作，坚持生态优先、绿色发展理念，打造兴隆湖生态公园并入选国家 3A 级旅游景区，规划城园融合布局，创新探索城水共融实践，吸引产业集聚，成为公园城市示范区建设典范和山水人城和谐相融样板。

**水生态综合提升。**以全域水系规划为根本，开展系统治水；保留原始生态本底，实施生态修复，推进生态景观自然化；构建近自然生态群落结构，恢复生物多样性；营建多维生态水岸，增强护岸防冲刷能力；搭建基于自然解决方案的水生态综合提升技术体系。

**自然与城市无界融合。**弱化城园边界，以廊道、绿地等方式将生态景观渗透产业社区、商业街区，增加临街界面景观性；开放滨水共享空间，打造兴隆长滩、浮水廊道、水上码头等亲水界面；沿湖建设 8.848 公里绿道体系，无缝衔接生态、生产、生活空间，串联多样性界面。

**营造活力水岸公园街区。**精准化匹配民众需求，科学划定人群活动区域；适度开放水上及水岸活动，植入生态休闲、健康运动、亲子娱乐、商业消费等休闲娱乐设施；提升水上运动中心、湖滨广场、空中篮球场、湖畔书店等休闲运动场景，打造美丽宜居水岸场景。

**促进生态价值转化。**以生态投入吸引高能级的科研项目产业投资，布局重大科技设施，建设高品质科创空间，打造国家级实验室、创新平台、科研机构，吸引院士等高层次人才。

**水安全智慧监控。**构建水生态专业模拟感知管理体系，布局水质自动监测仪、水位计和小型气象站，动态获取水质，并连接“天府大脑”，指导感知分析、处置行动、决策依据，有效提升水质污染预防、污染溯源、水质监管、综合治理效率。



图 B.1 兴隆湖——公园城市建设成效

B.4 案例：湖北咸宁公园城市建设实践

B.4.1 简介

## 国家标准《公园城市建设评价指南（GB/T XXXXX—XXXX）》（征求意见稿）

咸宁，为湖北省地级市，位于湖北省东南部，长江中游南岸，东邻赣北，南接潇湘，西望荆楚，北靠武汉，素有“湖北南大门”之称。下辖四县一区一市，全域国土面积 9861 平方公里，总人口约 302 万人。咸宁自然生态优良、天然禀赋优越，历史文化底蕴深厚。是中国温泉之乡、桂花之乡、茶叶之乡、楠竹之乡，荣获全国绿化模范城市、国家园林城市、国家卫生城市、国家森林城市、全国最适宜人居城市等多项称号。2023 年 5 月，国家标准委员会批复咸宁市为“城市标准化综合试点（自然生态公园）”城市，要求加快构建支撑咸宁自然生态公园城市建设标准体系。自 2018 年 8 月以来，咸宁市先后提出建设“建优建美长江流域公园城市”、“建设自然生态公园城市”等目标定位，持续坚持以公园城市建设引领城市高质量发展。

### B.4.2 主要做法

#### B.4.2.1 构建“市县一体”组织管理机制

市委市政府印发《关于加快打造武汉都市圈自然生态公园城市的实施意见》和《咸宁市打造武汉都市圈自然生态公园城市重点任务分解方案》及贯彻落实《打造武汉都市圈自然生态公园城市的构想与实践》责任分解方案。市级及各县（市）区均成立以书记、市长为双组长的公园城市建设领导小组，下设办公室，具体负责日常工作。

#### B.4.2.2 理论筑基、规划引领、标准同步

在全市广泛开展“大学习、大调研、大讨论、大统一、大转变、大落实”活动（简称“六大”活动），坚持问题导向、发展导向，深入基层、深入一线开展市情大调研，精选形成 88 篇高质量调研文章，为谋划推进咸宁高质量发展打牢思想基础、理论基础和实践基础。组织编制了《咸宁市自然生态公园城市专项规划》《咸宁全域绿道系统专项规划》等 10 多个专项规划；要求各县（市）区编制《自然生态公园城市专项规划》、《绿道系统专项规划》，实行“规划项目化、项目清单化、清单责任化”。推进标准先行，出台《公园城市建设指南》省级地方标准，印发《咸宁市城市标准化综合试点（自然生态公园）工作方案》，推进城市标准化国家试点，强化标准实施应用。

#### B.4.2.3 融入武汉都市圈，提升咸宁发展能级

对标咸宁战略发展定位，着力融入武汉、依托武汉、服务武汉，打造武汉都市圈自然生态公园城市。

#### B.4.2.4 实施“四位一体”督查考核机制

坚定不移转变工作作风，实行“四位一体”督查落实机制，制定《2024 年咸宁市打造武汉都市圈自然生态公园城市考核评分规则（试行）》，纳入年度统筹督检考计划清单。

### B.4.3 经验分享

《公园城市建设评价指南》国家标准起草工作组

#### B.4.3.1 聚焦高质量发展，厚植自然生态根基

尊重自然地理格局，保护山水生态骨架，构建“一江一山、五大流域”的生态安全格局。优化城镇空间，推进新型城镇化建设，构建“一主两副、一组一带”的城镇发展空间格局。强化核心引领作用，形成带动市域发展的双轮驱动引擎。以耕地和永久基本农田保护为底线，统筹农业农村空间布局，规划构建“四区多园”的农业农村空间格局。

#### B.4.3.2 统筹优化“三生空间”，塑造公园城市优美形态

从“生态形态、产业形态、文化形态、城市形态、治理形态”等五个方面入手，研究建设自然生态公园城市的大美形态。以山体、水体等自然生态要素为基础，通过公园体系、绿道网络的建设，构建城园相融、蓝绿交织的绿色生态形态。在市域范围内打造“三带三群”的公园体系，在中心城区范围内打造“一心一带串双环”的公园体系，构建珠联锦绣、文旅融合的绿道网络体系。

#### B.4.3.3 对标高品质生活，着力美丽人居提质

出台《咸宁市公园化居住社区规划建设指引》《咸宁市第四代生态花园住宅建设实施意见》，实施城市新区“公园+”、老城区“+公园”的营城策略。将公园城市建设与城市更新“四改造”和儿童友好城市建设紧密结合，补充公共服务设施及开敞活动空间，优化出行环境。合理利用城市拆迁腾退地、边角地、废弃地和闲置地，见缝插绿、见空补绿。打造月亮湾路等公园化街区，解决交通拥堵、配套设施老旧等问题，实现园林绿化品质全面提升。咸安区聚力建设“淦河百里画廊”公园带，海德香街“畅享香城味”，推进自然生态公园城市及夜市经济的快速发展。

#### B.4.3.4 对标高水平建设，实践绿色赋能增效

推进城市和产业“双集中”高质量发展，大力发展以绿色为鲜明特征，促进生态产业化、产业生态化，探索绿色赋能。聚焦大健康、电子信息、食品饮料、智能制造和清洁能源等五大优势产业，按照生态、绿色、环保要求，推进先进制造、现代服务、大健康、旅游等产业转型升级。从完善“医”、做强“药”、开发“养”、升级“游”、聚力“护”等六个方面做大做强“健康+”文章。嘉鱼县聚焦城镇和产业高质量发展省级试点，“希望田野，生态官桥”主打文旅康养新业态成势显效。

#### B.4.3.5 深化高效能治理，探索现代治理机制

推进智慧咸宁时空大数据平台建设，开展国土空间规划实施监测网络部级试点，以实景三维基础数据为核心形成全市统一权威的时空信息基底，全面支撑园林、环保、交通、城管等近20多个部门公园城市建设的场景应用。赤壁市聚焦小流域综合治理省级试点，打造“爱上你的小屋”品牌，构建“爱上你的小屋”运营平台，引入市场主体，出台支持政策，为农民建房提供设计、集采、建设、运营、管理等全流程服务；组建全域旅游联盟，构建旅游发展新格局；开展适度规模经营，打造田园综

国家标准《公园城市建设评价指南（GB/T XXXXX—XXXX）》（征求意见稿）

合体；常态化推动资源服务平台下沉，搭建线上线下基层社会治理平台。



## 参 考 文 献

- [1] ISO FDIS 37111-2024 Sustainable cities and communities – Urban settlements – Guidance for a flexible approach to phased implementation of ISO 37101
- [2] GB/T 50563-2010 城市园林绿化评价标准
- [3] GB/T 37342-2019 国家森林城市评价指标
- [4] GB/T 40763-2021 城市和社区可持续发展 商务区 GB/T 40759 本地实施指南
- [5] GB/T 43155-2023 城市和社区可持续发展 小城镇可持续发展管理与实施指南
- [6] GB/T 43652-2024 城市和社区可持续发展 韧性城市指标
- [7] JGJ/T 425 既有社区绿色化改造技术标准
- [8] HJ 192-2015 生态环境状况评价技术规范
- [9] T/CHSLA50008-2021 公园城市评价标准
- [10] 《习近平生态文明思想学习纲要》
- [11] 《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》
- [12] 《国务院关于同意成都建设践行新发展理念的公园城市示范区的批复》
- [13] 《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》
- [14] 《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》
- [15] 《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》
- [16] 《国家发展改革委 国家数据局 财政部 自然资源部关于深化智慧城市发展 推进城市全域数字化转型的指导意见》
- [17] 《住房和城乡建设部关于扎实有序推进城市更新工作的通知》
- [18] 《国务院办公厅关于科学绿化的指导意见》
- [19] 《开展城市公园绿地开放共享试点工作的通知》
- [20] 《住建部办公厅关于开展城市公园绿地开放共享十点工作的通知》
- [21] 《住房和城乡建设部等部门关于开展城市居住社区建设补短板行动的意见》
- [22] 《平急功能复合的韧性城市规划与土地政策指引》
- [23] 《关于打造消费新场景培育消费新增长点的措施》
- [24] 《国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》
- [25] 《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021-2035年）》
- [26] 《中国生物多样性保护战略与行动计划（2023-2030年）》
- [27] 《“十四五”国家综合防灾减灾规划》

国家标准《公园城市建设评价指南（GB/T XXXXX—XXXX）》（征求意见稿）

- [28] 《“十四五”全国城市基础设施建设规划》
- [29] 《全国国土绿化规划纲要（2022—2030年）》
- [30] 《生态保护红线监管指标体系（试行）》
- [31] 《生态系统评估 生态系统生产总值（GEP）核算技术规范》
- [32] 《经济生态生产总值（GEEP）核算技术指南（试用）》
- [33] 《城市体检基础性指标体系（试行）》
- [34] 《绿色社区创建行动方案》
- [35] 《绿道规划设计导则》
- [36] 《口袋公园建设指南（试行）》
- [37] 《完整居住社区建设指南》
- [38] 《国家园林城市评选标准》
- [39] 《市级国土空间总体规划编制指南（试行）》
- [40] 《中国主要城市公园评估报告》
- [41] 《中国绿色发展指数年度报告》
- [42] 《天府新区指数》
- [43] 《上海市公园城市规划建设导则》
- [44] 《深圳市公园建设发展专项规划(2021-2035年)》
- [45] 《成都市美丽宜居公园城市建设条例》
- [46] 《成都建设践行新发展理念的公园城市示范区总体方案》
- [47] 《成都建设践行新发展理念的公园城市示范区行动计划（2021—2025年）》
- [48] 《成都“十四五”绿色转型发展规划》
- [49] 《公园城市建设实践探索——以成都市为例》
- [50] 《成都市公园城市生态产业发展十四五规划》
- [51] 《公园城市“两山”发展指数成果报告》