

《安全和韧性 产品和文档的真实性、完整性  
和可信性 产品欺诈风险与对策的一般原则》

(计划编号：20232147-T-469)

**编制说明**

(征求意见稿)

标准编制工作组

2024年5月

# 一、工作简况

## （一）任务来源

国家标准化管理委员会于 2023 年 12 月 28 日下达本项国家标准的制定计划，计划编号为：20232147-T-469；项目名称为《安全和韧性 产品和文档的真实性、完整性和可信性 产品欺诈风险与对策的一般原则》；标准性质为推荐，计划完成时间为 2025 年。本项国家标准由 SAC/TC 351 全国公共安全基础标准化技术委员会提出并归口。

## （二）制定背景

从婴幼儿配方奶粉、处方药、日用消费品到汽车、飞机和核电站的售后市场配件等所有类型的产品都发生过产品欺诈的侵权假冒行为，例如，婴幼儿配方奶粉中含有致命数量的三聚氰胺、药物中有效成分太少甚至无有效成分、飞机更换的部件不合格、不合格电线着火。基于获取经济利益等多种目的，许多个人或组织的犯罪集团进行产品欺诈，这些侵权假冒行为不仅严重威胁公共健康和公共安全，也威胁我国创新型国家的建设。

习近平总书记在中央政治局第二十五次集体学习时就保护知识产权、打击侵权假冒发表重要讲话，强调创新是引领发展的第一动力，保护知识产权就是保护创新。近年来，各地区各有关部门积极推进打击侵权假冒工作，坚决打击侵权假冒违法犯罪行为，激发了全社会创新活力，但对存在的问题仍不可忽视。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、国务院决策部署，进一步加强统筹谋划，完善法律法规，层层压实责任，持续开展重点领域重点环节侵权假冒专项整治。强化行政执法和司法衔接，完善“双随机、一公开”监管、信用监管、跨部门协同监管等有效做法，深化国际交流合作，加强知识产权全链条保护，着力打造市场化、法治化、国际化营商环境，维护公平竞争的市场秩序，更大激发市场主体活力和社会创造力，为促进创业创新、推动高质量发展、保障和改善民生作出新贡献！”

为深入贯彻习近平总书记关于加强知识产权保护和打击侵权假冒工作的一系列重要指示精神，以标准化的技术和方法来指导我国各类市场主体及其他相关组织建立预防产品欺诈的对策和方法以实现主动防御侵权假冒的目标，将为我国的保护知识产权、打击侵权假冒工作以及《商标法》、《反垄断法》、

《反不正当竞争法》、《产品质量法》等法律法规的实施提供重要的技术支撑。

### **（三）起草过程**

#### **1. 组建标准起草组**

计划任务下达后，中国标准化研究院作为第一起草单位，组建了标准起草组，开展国家标准的制定工作。

#### **2. 国内外标准调研分析**

国际标准化组织 ISO 于 2018 年 8 月发布了 ISO 22380: 2018 《安全和韧性 - 产品和文档的真实性、完整性和可信性 - 产品欺诈风险与对策的一般原则》（Security and resilience - Authenticity, integrity and trust for products and documents - General principles for product fraud risk and countermeasures）国际标准，该标准由 ISO/TC 292 安全和韧性标准化技术委员会制定。

英国于 2018 年将 ISO 22380:2018 等同采用为本国国家标准，标准号为：BS ISO 22380-2018。

在打击假冒侵权方面，我国的防伪标准化技术委员会(SAC/TC218)侧重于制定防伪技术方面的国家标准，例如 GB/T 17004-1997《防伪技术术语》、GB/T 17000-2009《全息防伪产品通用技术条件》、GB/T 38563-2020《基于移动互联网的防伪溯源验证通用技术条件》、GB/T 34062-2017《防伪溯源编码技术条件》、GB/T 17002-1997《防伪印刷产品生产管理规范》、GB/T 18751-2002《磁性防伪油墨》等，这些标准主要侧重于防止侵权假冒的防伪技术方面。

综上，我国目前还没有任何关于产品欺诈风险分析与对策的相关国家标准。本标准将填补国内空白，将为建立我国“公共安全 产品真实性”的标准体系奠定基础。

#### **3. 完成工作组草案稿**

2023 年 12 月至 2024 年 1 月，标准起草组对国际标准 ISO 22380: 2018 《安全和韧性 - 产品和文档的真实性、完整性和可信性 - 产品欺诈风险与对策的一般原则》进行了翻译整理，对标准的内容和条款进行了认真深入的分析，对国内相关单位了调研，完成 GB/T ××××—××××《安全和韧性 产品和文档的真实性、完整性和可信性 产品欺诈风险与对策的一般原则》工作组草案稿。

#### 4. 形成标准征求意见稿

2024年2月至2024年5月，标准起草组对标准的整体框架、标准内容、标准的文本格式、技术细节等进行了深入的讨论交流。

首先，对标准中引用或参考的标准、术语等相关的国内标准进行了系统梳理，将适用的中国标准和术语进行比较分析，确定可以引用或参考的中国标准和术语。

第二，对标准中不符合我国国家标准编写规则的内容和条款进行修改，修改完善相关标准内容和条款，以符合我国国家标准的编写要求，并适用于我国实际。

第三，根据我国实践经验，对标准中的用词用语进行深入探讨，增加标准的适用性，以引导我国的相关工作。

经过上述认真细致的工作，标准起草组于2024年5月形成 GB/T ××××—××××《安全和韧性 产品和文档的真实性、完整性和可信性 产品欺诈风险与对策的一般原则》标准征求意见稿。

## 二、标准编制原则、依据及主要内容

### （一）编制原则

本标准编制主要遵循了协调性、先进性、适用性原则。

#### 1. 协调性

本标准编制过程中对国内相关安全和韧性、防伪、知识产权保护等领域的标准进行收集、整理和分析，特别是对标准中引用的标准和术语进行了逐一的分析比较，确保标准中的引用标准和术语与我国标准协调一致。

#### 2. 先进性

本标准等同采用 ISO 22380: 2018《安全和韧性 - 产品和文档的真实性、完整性和可信性 - 产品欺诈风险与对策的一般原则》，与国际标准的内容保持一致。

#### 3. 适用性

本标准虽然以最新的国际标准为基础编制，但在编制过程中，针对我国缺少相关标准的现状，调研国内的实际需求和成功经验，结合我国的工作实际，对标准框架和内容进行了充分的研讨和交流，所有条款均按中国国家标准的要

求编制，适用于我国保护知识产权、打击侵权假冒工作的实际，用以指导相关工作的开展。

## **（二）编制依据**

标准起草组认真细致讨论了标准的制定方案、工作进度以及结构框架后一致认为：为了与国际先进标准接轨并适应我国的实际需求，该国家标准等同采用 ISO 22380：2018 《安全和韧性 - 产品和文档的真实性、完整性和可信性 - 产品欺诈风险与对策的一般原则》。

同时，起草组参考安全与韧性、防伪、知识产权保护等相关国家标准和行业标准对相关术语定义和内容描述进行统一和规范化。

## **（三）主要内容的说明**

通过对 ISO 22380：2018 《安全和韧性 - 产品和文档的真实性、完整性和可信性 - 产品欺诈风险与对策的一般原则》及其参考标准的分析研究，标准内容适用于中国，因此，等同采用 ISO 22380：2018 来制定我国国家标准。

### **1. 标准的适用范围**

本文件为组织建立了识别各类产品欺诈和产品欺诈者相关风险的一般原则，指导组织如何以经济有效的方式制定战略、业务对策，以防止或减少此类欺诈攻击造成的任何伤害、有形或无形损失和成本。

本文件适用于所有组织，无论其类型、规模或性质，无论是私营或公共组织，适合于组织的需求、目标、资源和约束，旨在促进在产品相关欺诈风险及其对策领域的共识。

### **2. 标准的内容结构**

标准的主要内容包括：范围、规范性引用文件、术语和定义、产品欺诈风险与对策的一般原则共 4 个章节以及剖析、风险评估和对策示例和安全对策投资决策共 2 个资料性附录。

本标准从了解产品欺诈的外部 and 内部情境开始入手，考虑欺诈的原因，如产品市场和产品欺诈相关的机会，然后分析产品欺诈的意图和动机，产品欺诈的类型，产品欺诈者的类型以及针对产品欺诈可采取的战略对策。上述思想集中体现在本标准的重点章节“产品欺诈风险与对策的一般原则”中，包括：产品欺诈的情境背景评估、产品欺诈的意图和动机分类、产品欺诈活动的分类、

产品欺诈者的分类、剖析和实施产品欺诈的风险评估、对策的选择和实施、对策的效果评估。

### **三、 主要试验（或验证）的分析、综述，技术经济论证及预期社会经济效益分析**

本标准等同采用 ISO 国际标准，将帮助我国各类市场主体及其他相关组织建立系统性和持续性的预防产品欺诈的方法 and 对策，指导企业分析评估产品欺诈发生的动机、类型、风险和确定预防、阻止产品欺诈发生的应对措施，将对打击侵权假冒违法行为，维护公共健康和安全、促进我国创新型国家建设发挥重要作用。

### **四、 采用国际标准和国外先进标准的情况**

#### **（一）采标情况**

本标准等同采用 ISO 22380: 2018 《安全和韧性 - 产品和文档的真实性、完整性和可信性 - 产品欺诈风险与对策的一般原则》，符合 ISO 和我国的采标政策要求。

#### **（二）与国际、国外同类标准水平的对比情况**

- 本标准与 ISO 22380:2018 相比主要进行了少量的编辑性修改：
- 对标准中引用或参考的国际标准、术语等修改为相应的国家标准。
  - 对“规范性引用文件”、“参考文献”中的文献排列顺序进行调整。

### **五、 与现行有关法律、法规和标准的关系**

本标准符合现行法律法规，支撑我国的《商标法》、《反垄断法》、《反不正当竞争法》、《产品质量法》等法律法规，可有力支撑这些法律法规的实施。

### **六、 重大分歧意见的处理经过和依据**

暂无。

### **七、 本标准中涉及专利的情况**

本标准不涉及专利问题。

## 八、贯彻标准的要求和措施建议

通过全国公共安全基础标准化技术委员会（SAC/TC 351）以及相关行业领域平台开展标准宣贯培训等活动，推动标准的实施应用，以该标准为指导，促进我国保护知识产权、打击侵权假冒工作的规范化和制度化，为我国相关工作提供保障。

建议实施日期：标准发布 6 个月后实施。

## 九、标准性质（强制性、推荐性）的建议

建议本标准为推荐性国家标准。

## 十、废止现行有关标准的建议

无。

## 十一、其他应予以说明的事项

无。