

《安全和韧性 产品和文档的真实性、完整性和可信性 保护计划的制定、监督及其实施指南》

（计划编号：20232148-T-469）

编制说明

（征求意见稿）

标准编制工作组

2024 年 5 月

一、工作简况

（一）任务来源

国家标准化管理委员会于 2023 年 12 月 28 日下达本项国家标准的制定计划，计划编号为：20232148-T-469；项目名称为《安全和韧性 产品和文档的真实性、完整性和可信性 保护计划的制定、监督及其实施指南》；标准性质为推荐，计划完成时间为 2025 年。本项国家标准由 SAC/TC 351 全国公共安全基础标准化技术委员会提出并归口。

（二）制定背景

随着全球经济互联程度的不断提高以及制造过程复杂化、贸易关系全球化的日益增多，进行造假、不公平贸易等导致产品受到威胁的动力及能力越来越强，侵权假冒事件时有发生，被没收的品牌盗版和假冒产品数量越来越多就充分说明了这一点。特别是具有创新性、竞争性或市场领先性的产品越来越成为侵权假冒攻击的目标，使医疗器械、电子元器件及复杂的机械设备等产品受到威胁，不仅影响制造商、分销商、服务提供商的创新力和活力，也危害消费者的健康和安全。

我国非常重视打击侵权假冒工作，打击侵权假冒事关人民群众切身利益，事关创新型国家建设，事关经济高质量发展。“全国打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作领导小组”在 2021 年 5 月 16 日发布的《2021 年全国打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作要点》中提出“深化重点治理、提高法治化水平、强化全链条保护、深化体制机制改革、统筹推进国际合作和竞争、扩大宣传教育引导、压实各地责任”共 7 项重点工作。其中，在“强化全链条保护”中指出：鼓励建立知识产权保护自律机制；指导督促市场主体自查自纠、自我承诺、自我管理。

因此，以标准化的技术和方法指导我国制造商等各类市场主体建立主动抵御侵权假冒的可持续机制，形成针对其技术诀窍、产品、资产完整性等保护目标，覆盖产品生命周期、供应链全过程的完整保护计划将有助于制造商等市场主体避免其产品受到侵权假冒等威胁，实现制造商等各类市场主体建立知识产权自律和自我管理的目标，将为我国的保护知识产权、打击侵权假冒工作以及

《商标法》、《反垄断法》、《反不正当竞争法》、《产品质量法》等法律法规的实施提供重要的技术支撑。

（三）起草过程

1. 组建标准起草组

计划任务下达后，中国标准化研究院作为第一起草单位，组建了标准起草组，开展国家标准的制定工作。

2. 国内外标准调研分析

国际标准化组织 ISO 于 2020 年 10 月发布了 ISO 22384: 2020 《安全和韧性 - 产品和文档的真实性、完整性和可信性 - 保护计划的制定、监督及其实施指南》（Security and resilience — Authenticity, integrity and trust for products and documents — Guidelines to establish and monitor a protection plan and its implementation）国际标准，该标准由 ISO/TC 292 安全和韧性标准化技术委员会制定。

德国于 2017 年发布了国家标准 DIN 66405-2017 《防止假冒的措施—防止假冒、非法复制和非法商品交易的保护概念编制指南》（Measures against counterfeiting - Guidelines for the preparation of protection concepts against counterfeiting, illegal reproduction and trade of illegal goods）。该标准提供了一个指导方针，以协助受影响的公司制定和引进适当的保护概念，防止假冒、非法复制和非法商品交易。

ISO 22384: 2020 就是基于 DIN 66405-2017 标准而制定的。

在打击假冒侵权方面，我国的防伪标准化技术委员会(SAC/TC218)制定了多项防伪方面的国家标准，包括 GB/T 17004-1997《防伪技术术语》、GB/T 17000-2009《全息防伪产品通用技术条件》、GB/T 38563-2020《基于移动互联网的防伪溯源验证通用技术条件》、GB/T 34062-2017《防伪溯源编码技术条件》、GB/T 17002-1997《防伪印刷产品生产管理规范》、GB/T 18751-2002《磁性防伪油墨》等，这些标准主要侧重于防止侵权假冒的防伪技术方面。

综上，我国目前还没有任何关于针对假冒侵权制定保护计划并监督实施的相关国家标准。本标准将填补国内空白，将为建立我国“公共安全 产品真实性”的标准体系奠定基础。

3. 完成工作组草案稿

2023 年 12 月至 2024 年 1 月，标准起草组对国际标准 ISO 22384：2020《安全和韧性 - 产品和文档的真实性、完整性和可信性 - 保护计划的制定、监督及其实施指南》进行了翻译整理，对标准的内容和条款进行了认真深入的分析，对国内相关单位进行了调研，完成 GB/T ××××—××××《安全和韧性 产品和文档的真实性、完整性和可信性 保护计划的制定、监督及其实施指南》工作组草案稿。

4. 形成标准征求意见稿

2024 年 2 月至 2024 年 5 月，标准起草组对标准的整体框架、标准内容、标准的文本格式、技术细节等进行了深入的讨论交流。

首先，对标准中引用或参考的标准、术语等相关的国内标准进行了系统梳理，将适用的中国标准和术语进行比较分析，确定可以引用或参考的中国标准和术语。

第二，对标准中不符合我国国家标准编写规则的内容和条款进行修改，修改完善相关标准内容和条款，以符合我国国家标准的编写要求，并适用于我国实际。

第三，根据我国实践经验，对标准中的用词用语进行深入探讨，增加标准的适用性，以引导我国的相关工作。

经过上述认真细致的工作，标准起草组于 2024 年 5 月形成 GB/T ××××—××××《安全和韧性 产品和文档的真实性、完整性和可信性 保护计划的制定、监督及其实施指南》标准征求意见稿。

二、标准编制原则、依据及主要内容

（一）编制原则

本标准编制主要遵循了协调性、先进性、适用性原则。

1. 协调性

本标准编制过程中对国内相关安全和韧性、防伪、知识产权保护等领域的标准进行收集、整理和分析，特别对标准中引用的标准和术语进行了逐一的分析比较，确保标准中的引用标准和术语与我国标准协调一致。

2. 先进性

本标准等同采用 ISO 22384: 2020 《安全和韧性 - 产品和文档的真实性、完整性和可信性 - 保护计划的制定、监督及其实施指南》，与国际标准的内容保持一致。

3. 适用性

本标准虽然以最新的国际标准为基础编制，但在编制过程中，针对我国缺少相关标准的现状，调研国内的实际需求和成功经验，结合我国的工作实际，对标准框架和内容进行了充分的研讨和交流，所有条款均按中国国家标准的要求编制，适用于我国保护知识产权、打击侵权假冒工作的实际，用以指导相关工作的开展。

（二）编制依据

标准起草组认真细致讨论了标准的制定方案、工作进度以及结构框架后一致认为：为了与国际先进标准接轨并适应我国的实际需求，该国家标准等同采用 ISO 22384: 2020 《安全和韧性 - 产品和文档的真实性、完整性和可信性 - 保护计划的制定、监督及其实施指南》。

同时，起草组参考安全与韧性、防伪、知识产权保护等相关国家标准和行业标准对相关术语定义和内容描述进行统一和规范化。

（三）主要内容的说明

通过对 ISO 22384: 2020 《安全和韧性 - 产品和文档的真实性、完整性和可信性 - 保护计划的制定、监督及其实施指南》及其参考标准的分析研究，标准内容适用于中国，因此，等同采用 ISO 22384: 2020 来制定我国国家标准。

1. 标准的适用范围

本文件通过制定适当的保护计划，支持其实施，并在实施后监控其有效性，为评估与产品安全有关的威胁、风险和对策提供指南。

包括考虑对诸如产品生命周期、供应链、制造、数据管理、品牌认知和成本等方面的影响和修正，从而相应地调整保护计划。

本文件适用于希望确保产品的真实性和完整性的所有类型和规模的组织，从而支持产品的可信度，包括与产品相关的文档、数据和服务。

本文件支持组织建立评估风险的程序，并选择和结合个别措施来制定产品保护计划。

2. 标准的内容结构

标准的主要内容包括：范围、规范性引用文件、术语和定义、概述、一般程序模型共 5 个章节以及与产品相关的常见威胁和风险、产品生命周期一览、供应链一览共 3 个资料性附录。

该标准采用策划-实施-检查-改进（PDCA）的想，构建产品保护计划的程序模型，共包括 12 个环节，包括：建立项目团队、确定要保护的资产、确定保护目标、进行风险评估、确定保护措施的选择准则、选择适当的措施、合并和协调保护计划的措施、确定保护计划并准备实施、验证保护计划、实施保护计划、评估已实施保护计划的有效性、维护保护计划。

三、 主要试验（或验证）的分析、综述，技术经济论证及预期社会经济效益分析

本标准等同采用 ISO 国际标准，将帮助制造商等各类市场主体按照 PDCA 的理论建立从保护计划的制定、实施到实施后监测其有效性的完整、长期的保护计划，指导企业按适当的步骤实施系统的评估程序，根据各自受到的侵权假冒威胁选择适当的组织、技术和法律措施，使制造商等各类市场主体更具韧性，具备抵抗涵盖产品生命周期、供应链全过程的产品侵权假冒威胁能力，将对维护公共健康和安全、促进我国创新型国家建设发挥重要作用，该项国家标准的研制具有非常重要的意义。

四、采用国际标准和国外先进标准的情况

（一）采标情况

本标准等同采用 ISO 22384: 2020 《安全和韧性 - 产品和文档的真实性、完整性和可信性 - 保护计划的制定、监督及其实施指南》，符合 ISO 和我国的采标政策要求。

（二）与国际、国外同类标准水平的对比情况

本标准与 ISO 22384:2020 相比主要进行了少量的编辑性修改：

- 对标准中引用或参考的国际标准、术语等修改为相应的国家标准。
- 对“规范性引用文件”、“参考文献”中的文献排列顺序进行调整。

五、与现行有关法律、法规和标准的关系

本标准符合现行法律法规，支撑我国的《商标法》、《反垄断法》、《反不正当竞争法》、《产品质量法》等法律法规，可有力支撑这些法律法规的实施。

六、重大分歧意见的处理经过和依据

暂无。

七、本标准中涉及专利的情况

本标准不涉及专利问题。

八、贯彻标准的要求和措施建议

通过全国公共安全基础标准化技术委员会（SAC/TC 351）以及相关行业领域平台开展标准宣贯培训等活动，推动标准的实施应用，以该标准为指导，促进我国保护知识产权、打击侵权假冒工作的规范化和制度化，为我国相关工作提供保障。

建议实施日期：标准发布 6 个月后实施。

九、标准性质（强制性、推荐性）的建议

建议本标准为推荐性国家标准。

十、废止现行有关标准的建议

无。

十一、其他应予以说明的事项

无。