

国家标准化指导性技术文件
《产业帮扶 竹产业项目运营管理指南》
编制说明

征求意见稿

标准名称：产业帮扶 竹产业项目运营管理指南

标准归口：中国标准化研究院

负责起草单位：中国林业科学研究院木材工业研究所

2022 年 6 月 26 日

国家标准《产业帮扶 竹产业项目运营管理指南》编制说明

一、 工作概况

1、任务来源

根据国家标准化管理委员会下达的国家标准化指导性技术文件《竹产业扶贫项目运营管理指南》(计划编号:20194486-Z-424)制定计划,该标准由中国标准化研究院归口,由全国大数据精准扶贫标准化总体组总体协调,该国家标准由中国林业科学研究院木材工业研究所负责起草。

2、标准制定的意义

世界竹类有70余属1200多种,主要分布在热带和亚热带地区,少数分布在温带和寒带,有亚太竹区、美洲竹区和非洲竹区。中国竹类有39个属500多种,涵盖亚太竹区的全部属类。全国竹子分为4个区:黄河-长江竹区、长江-南岭竹区、华南竹区、西南高山竹区。除黑龙江、吉林、内蒙古、新疆外,均有分布。另外,还有多元的竹林区划:散生竹区、丛生竹区、亚高山竹区和混生竹区等。

竹林被誉为“第二森林”,竹子作为一种可再生资源,是低碳、循环的生态环境友好型和资源节约型产品的重要原料,在发展循环产业、促进绿色增长、壮大绿色经济中地位突出,对于巩固扶贫成果作用显著。竹子在生长过程中,与树木一样有着固碳能力,据有关研究表明,1公顷毛竹的年固碳量为5.09吨,是杉木的1.46倍。因此,加快竹产业发展,对于增加森林碳汇、应对气候变化、促进绿色发展意义重大。

制定《产业帮扶 竹产业项目运营管理指南》国家标准化指导性技术文件的重要意义。为落实《关于开展标准化工作助推帮扶的指导意见》,运用标准化的理念与方法服务于帮扶。按照中共中央 国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见对坚决守住不发生规模性返贫底线的要求,完善监测帮扶机制和促进脱贫人口持续增收,希望通过制定国家标准化指导性技术文件《产业帮扶 竹产业项目运营管理指南》,总结提炼竹产业帮扶项目的成功经验,积极推动贫困地区竹产业发展壮大,提升市场的综合竞争力,提升扶贫成果巩固的质量和效益。

3、起草小组的组建

本标准起草小组由中国林业科学研究院木材工业研究所、国际竹藤中心、千年舟新材科技集团有限公司、中国标准化研究院、国家林业局竹子研究开发中心、广东建中新竹材科技有限公司、北京林业大学、南京林业大学、西北农林科技大学、安徽农业大学等单位组成,积极吸纳行业管理单位、标准实施单位、标准制定专业技术单位等为代表参与起草工作。

4、主要工作

本标准主要工作内容如下：

(1) 2019年12月26日，国家标准化管理委员会下达的国家标准化指导性技术文件《竹产业扶贫项目运营管理指南》(计划编号：20194486-Z-424)制定计划。

(2) 2020年2月，确定了本指导性技术文件框架，同时启动竹产业扶贫的预研工作。

(3) 2020年3月31日，GB/T 1.1-2020《标准规范 标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规》发布，10月1日实施，由于项目申请立项时规范标准，GB/T 1.1-2020实施后，根据标准内容，起草小组对标准申请改为指南标准达成一致，并给国标委报告修改名称。

(4) 2020年12月，起草小组召开了标准研讨会。

(5) 2021年6月，起草小组赴浙江省湖州市安吉县进行了调研座谈，起草小组在安吉当地镇帮扶组织领导的陪同下赴在“两山”理念发源地余村等地参观学习，深切的感受绿水青山画卷，及绿水青山所带来的金山银山的时代巨变；了解孝丰镇宜居乡村和美丽乡村等建设理念及未来建设规划等，随后前往孝丰镇国家级竹产业园区，实地勘察了竹产业项目地块的未来发展。

(6) 2022年1月，标准申请改名为《产业帮扶 竹产业项目运营管理指南》，并获得批复。

(7) 2022年4月，起草小组的确定了标准制定的原则、标准的主要结构、关键技术指标及主要技术内容，并对项目任务分工和安排下一步工作。

(8) 2022年5月，起草小组对标准相关单位进行了咨询，对标准中涉及的关键技术指标进行了讨论完善，并对标准起草、编制说明等工作进行了完善，形成了征求意见稿初稿。

(9) 2022年6月，起草小组向全国大数据精准扶贫标准化总体组提交了征求意见稿和编制说明。

二、标准的编制原则和标准的主要内容

(一) 标准的编制原则

1、按照 GB/T 1.1-2020 给出的规则起草。

2、本指导性技术文件的编制原则是使相关帮扶各主体在看到文件时可执行、可复制，使竹产业帮扶在符合相关条件的地区具较大的适应性和广泛性。编制指导性技术文件是一个全新的探索尝试，其中还存在一定的不足和局限性，希望在今后的应用实践中不断发现不足和积累经验，以为该指导性技术文件的修订创造条件。

2、标准制定的主要技术内容

(1) 范围

本指导性技术文件给出了竹产业运营管理的项目条件、职责分工、项目组织与运行、项目预期成效分析、项目评价与管理的内容，并提供了竹产业帮扶（脱低）典型案例的相关信息。

本指导性技术文件适用于竹产业项目运营管理。

(2) 规范性引用文件

GB/T 2690 毛竹材

GB/T 20416 自然保护区生态旅游规划技术规程

GB/T 20391 毛竹林丰产技术

GB/T 21268 非公路用旅游观光车通用技术条件

GB/T 26355 旅游景区服务指南

GB/T 26356 旅游购物场所服务质量要求

GB/T 28927 度假社区服务质量规范

GB/T 28929 休闲农庄服务质量规范

GB/T 30762 主要竹笋质量分级

GB/T 31383 旅游景区游客中心设置与服务规范

GB/T 32444 竹制家具通用技术条件

GB/T 35242 主要商品竹苗质量分级

LY/T 2337 毛竹笋栽培技术规程

LY/T 2624 笋用丛生竹培育技术规程

(3) 项目条件

a. 自然条件

根据当地的竹材种类，确定竹子的用途。竹子的用途十分广泛，主要分为：笋用、观赏用、生活用、工艺制品用、建材用五大类。笋用的就是可以拿来食用，可食用的部位为幼期之筒，主要表现为竹笋和笋干两种。我国优良的笋用竹种有长江中下游的毛竹和珠江流域、福建等地的绿竹等。除了是为了产出竹笋，还有制作笋干之类外。有些还可以供人们观赏，常见的观赏竹有：散生型的紫竹、毛竹、桂竹、方竹等；丛生型的佛肚竹、孝顺竹等；混生型的箬竹、茶杆竹等。竹材可以制成生活中许许多多的居家用品，比如：夏季非常需要的竹凉席、竹床、竹垫，吃饭时用的竹筷子，剔牙用的牙签，还有竹扇子、竹凳子、竹椅子、鱼钓竿、竹扫帚、竹筏、竹篮子，竹被子等等。竹子还可以

制成很多的工艺品，比如：竹风铃、竹雕刻、竹编织品(篮子、伞等)、竹乐器、竹的纸巾盒、竹质办公文具、毛笔等等。建材用的可以将竹子竹胶板、竹地板等建筑装饰类材料，也都是竹子制作而成的。

b. 厂址条件

产业发展区域（县、乡镇）以及一定范围内竹质资源丰富，根据材料来源设计相应生产能力的厂房。竹材加工厂址选择应综合地理位置、用地规划、土地面积、地形地貌、工程地质、原料供应、电源水源、防洪排涝、交通运输、消防安全、社会协作等建厂要素。竹材加工厂应根据生产工艺流程、建筑朝向、交通运输、消防、安全生产、职业卫生、环境保护、行政管理等要求结合厂区特征合理安排，应保证生产过程的连续和安全，并使生产作业线短捷、方便，应避免交叉干扰。竹材加工厂的原料堆场、热源、电源、水源、仓库等应靠近竹生产线，但应满足防火间距的要求。主要生产车间建筑方位应保证室内有良好的自然通风和自然采光。竹材加工厂周围应靠近铁路、码头等交通方便的地区，远离繁忙交通干道和居民聚集区，当不能远离时，则应位于严重空气污染源的最大频率风向向下风侧。竹材加工厂在规划用地设计中，应该考虑一定的辅助生产工程，如实验室、磨刀间、维修间、仓库等。

c. 人员条件

竹材加工厂在运营过程中，应优先雇佣低收入群体。竹材加工厂所雇佣的帮扶对象无传染性疾病，对竹生产过程中无过敏现象，有劳动能力。帮扶对象对工作有兴趣和积极性，愿意从事生产竹工作，能主动学习并接受必要的生产竹知识和技术指导培训。

d. 其他条件

具备以下条件更有利于竹产业帮扶项目实施：产业发展区域（县、乡镇）及周边无竹材加工厂；已有或能聘请到能长期在发展区域进行实地技术传授的技术骨干；技术骨干建议至少初中以上文化程度，了解当地竹质源情况；区域内已有或组建、引进合作社、协会等帮扶实施主体则更优。

（4）职责分工

a. 帮扶组织主要工作内容包括调查摸底、制定规划、政策和资金保障、制定量化评价和补助机制等措施

b. 帮扶实施主体职责包括制定实施方案、做好项目落地等

c. 帮扶对象职责包括提供适合的竹生产的原材料、主动学习按规程操作、转变观念，树立勤劳致富的思想。主动按规程完成竹生产的日常管理及产品生产操作。

（5）项目组织与运行

竹产业帮扶是一项牵涉林木种植、加工、销售和技术服务等环节的整个产业链的工作，专业技术性比较强，实践显示“帮扶组织+帮扶实施主体+帮扶对象”模式是十分有效的组织运行方式。项目合同签订包括帮扶项目协议的签订，帮扶组织、帮扶实施主体、

帮扶对象等参与扶贫项目实施的各主体，共同签订帮扶项目实施协议，明确各方的权利义务及分工。帮扶实施主体与对帮扶对象就产品生产和收购事宜，应以合同（协议）形式达成具备法律效力的书面条款。项目运行的准备工作、生产、项目监督、项目总结等。

（6）项目预期成效分析

帮扶组织资金投入包括帮扶对象人均实物补贴金额、技术服务费、市场补贴、保险补贴。

帮扶对象收益包括基础收益为帮扶对象通过售卖生产竹所需的原材料所取得的收益，帮扶对象到龙头企业从事生产性的工资收益，帮扶主体为建档立卡低收入群体设立的爱心公益岗的收益。低收入群体（帮扶对象）通过集体土地租赁获得的租金收益，以及龙头企业效率分红等收益。

帮扶对象脱贫一般需 1 个生产年份，帮扶对象只要掌握技术，按规程和时节操作，可实现一人参与全家脱贫。

（7）项目评价与管理

按照所签订的帮扶项目实施协议，对项目实施效果进行评价，主要评价内容包括帮扶责任、分工落实情况，低收入群体收益。项目由当地帮扶组织负责监督检查和验收，根据项目实施进度和完成情况，进行阶段性考核，并按合同规定拨付相应扶持资金。考核可采用现场检查、专家评审、低收入群体走访等方式。

三、主要验证情况分析

本技术性指导文件是基于浙江省安吉县竹产业发展典型案例的具体工作调研、总结后编制的，对项目实施中的风险、运行模式、各方职责、条件要求等有较详细描述。对计划发展竹产业帮扶工作的地域是有指导意义的。

四、采用国际标准和国外先进标准的程度，以及与国际、国外同类标准水平的对比情况

无相关国际标准。

五、与有关现行法律、法规和强制性国家标准（行业标准）的关系

与现行法律、法规和强制性国家标准无冲突。

六、制定标准的经济效益和社会效益

1、有利于通过发展竹产业的方式带动我国贫困县区的发展，通过引进产业，带动就业，收益扶贫，见效快。

2、通过制定标准，可以在全国范围内可快速复制、推广竹产业扶贫模式，更多、更快、更精准、更规范的实现产业扶贫目标。

3、有利于合理利用农业资源剩余物，提高木质资源材料的利用，增加其附加值。

七、重大分歧意见的处理经过和依据

无。

八、作为强制性标准或者推荐性标准的建议

建议以国家标准化技术文件发布。

九、贯彻标准的要求、措施和建议(包括组织措施、技术措施、过渡办法等内容)

建议由产业帮扶组织、标准化组织和竹产业行业组织推进实施，由归口单位和起草小组组织开展宣贯培训。

十、废止现行有关标准的建议

无。

十一、其他应予说明的事项

无。

国家标准化技术文件
《产业帮扶 竹产业项目运营管理指南》
起草小组
2022年6月26日