

《特色小镇发展水平评价指标体系》 国家标准

编制说明

标准起草工作组

2020 年 10 月 15 日

《特色小镇发展水平评价指标体系》

国家标准编制说明

一、任务来源

本国家标准制定工作作为《国家标准化管理委员会关于下达 2019 年度城乡统筹领域国家标准制修订计划项目的通知》（国标委发〔2019〕38 号）的任务之一，项目编号为 20194487-T-424，本项任务由中国标准化研究院提出并归口。

本标准起草单位：中国城镇化促进会、中国标准化研究院、中国城市科学研究会、中国城市和小城镇改革发展中心、清华大学中国新型城镇化研究院、安徽省发展和改革委员会、江苏省发展和改革委员会、浙江省发展和改革委员会、杭州数亮科技股份有限公司等。

二、目的和意义

特色小镇一头连着城市，一头连着乡村，是推进以人为核心的新型城镇化、实现乡村振兴的一项重要举措，是我国经济进入新常态背景下提出的一项重大战略部署，也是新型城镇化发展的重要路径和抓手，是供给侧结构性改革的重要平台和有效路径。我国特色小镇的提出是一个先由地方政府主动探索，形成一定经验和成果之后，又全面推广到其他地方的全新社会治理思路，特色小镇将是未来很长一段时间内我国坚持的一项特色区域发展模式。特色小镇在一定国土空间内，立足区位条件、资源禀赋、产业基础和比较优势，集聚高端要素和特色产业，兼具特色文化、特色生态和特色建筑，融合生产生活生态功能，形成的产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的微型产业集聚区；建制镇是经省、自治区、直辖市人民政府批准设立的建制镇；产业园区从面积来看远远大于特色小镇，从产业来看门类比较庞杂，而特色小镇的产业非常细化，从功能来看传统产业园区一般只有单一的生产功能，存在产城不融合、宜业不宜居的问题，而特色小镇除了生产区，还有生活区和生态区。因此，特色小镇是我国新型城镇化战略和乡村振兴战略的重要支撑，是深入推进供给侧结构性改革的重要平台，是实现经济转型升级和新型城镇化高质量发展的重要新抓手，研制《特色小镇发展水平评价指标体系》国家标准主要有以下几点意义：

1、落实国家高层指示

2015 年 12 月，中央经济工作会议中，习近平总书记讲述特色小镇。同时，习近平总书记、李克强总理分别在中央财办调研组提交的《浙江特色小镇调研报告》上做了专门批示，指出“从浙江和其他一些地方的探索实践看，抓特色小镇建设大有可为”，要求“认真总结探索中形成的有益经验”。

2、对接主管部委要求

2019 年 3 月，国家发改委印发《2019 年新型城镇化建设重点任务》，确定了 22 项重点任务，其中第 7 项任务“支持特色小镇有序发展”中明确提出“组织制定特色小镇标准体系”。

3、呼应各方各地需求

近几年，各地区各有关部门认真贯彻落实党中央国务院决策部署，积极稳妥推进特色小镇建设，取得了一些进展，积累了一些经验，涌现出一批产业特色鲜明、要素集聚、宜居宜业、富有活力的特色小镇。但在推进过程中，出现了照搬照抄、一哄而上、概念不清、定位不准、急于求成以及市场化不足等问题，有些地区把特色小镇当成筐、什么都往里装，盲目把产业园区、旅游景区、体育基地、美丽乡村、田园综合体以及行政建制镇戴上特色小镇“帽子”，甚至存在政府债务风险加剧和房地产化的苗头。这些问题引起了党中央、国务院高度重视特色。2017 年 3 月，针对特色小镇“一哄而上”的现象，民建中央在全国两会上提交了《关于高质量推进特色小镇规划建设》的提案，建议“政府应设立特色小镇评价指标体系，科学、客观地评价特色小镇建设水平”。2018 年 11 月，受国家发改委委托，中国城镇化促进会在北京召开《中国特色小镇评价指标体系研究课题》开题会议，全国人大常委会原副委员长、中国城镇化促进会主席蒋正华指出“建立小镇评价指标体系将为特色小镇建设确立一个可参照的评价标准体系，防止特色小镇建设迷失方向、误入歧途，促进特色小镇健康、高质量、可持续发展。”

综上，有必要尽快制定适合我国国情的特色小镇发展水平评价标准，引导和推动全国特色小镇高质量和可持续发展。目前，虽然北京、河北、浙江、安徽、海南等地陆续出台了在特色小镇服务和评定等领域的标准（见表 1），但一方面这些标准是地方标准，不能在全国范围内统一指导特色小镇的建设、服务和评价等工作；另一方面这些标准主要都是针对特色类型特色小镇制定的，不能对特色小镇建设水平进行整体评价。因此，在全国范围内制定统一的特色小镇发展水平

评价指标体系,对统一衡量特色小镇发展水平,指导特色小镇建设具有重要意义。

表 1 特色小镇相关地方标准

序号	标准编号	标准名称	发布部门	实施日期	状态	标准层级
1	DB11/T 1465-2017	旅游特色小镇设施与服务规范	北京市质量技术监督局	2018/1/1	现行	地方标准
2	DB13/T 5032-2019	旅游小镇设施与服务规范	河北省市场监督管理局	2019/8/1	现行	地方标准
3	DB33/T 2089-2017	特色小镇评定规范	浙江省质量技术监督局	2018/1/29	现行	地方标准
4	DB34/T 2764-2016	旅游小镇评定规程	安徽省质量技术监督局	2017/1/30	现行	地方标准
5	DB46/T 450-2017	旅游小镇认定	海南省质量技术监督局	2018/2/20	现行	地方标准

三、标准编制依据和原则

(一) 标准制定依据

本标准的制定主要参考了国家发改委、自然资源部、生态环境部、住建部等相关部委和部分省（区、市）发布的特色小镇相关政策文件，以及国内外学者在特色小镇发展、评价等领域的学术研究成果，主要参考资料如下：

1、国家政策文件

序号	文件名称	发布单位
1	《关于加快美丽特色小（城）镇建设的指导意见》（发改规划〔2016〕2125号）	国家发改委
2	《住房城乡建设部关于保持和彰显特色小镇特色若干问题的通知》（建村〔2017〕144号）	住建部
3	《关于规范推进特色小镇和特色小城镇建设的若干意见》（发改规划〔2017〕2084号）	国家发改委、自然资源部、生态环境部、住建部等四部委
4	《关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》（发改办规划〔2018〕1041号）	国家发改委
5	《关于促进特色小镇规范健康发展意见的通知》（国办发〔2020〕33号）	国务院办公厅转发国家发展改革委

2、各省政策文件

序号	文件名称	发布单位
1	《福建省人民政府关于开展特色小镇规划建设的指导意见》	福建省
2	《浙江省人民政府关于加快特色小镇规划建设的指导意见》	浙江省
3	《浙江省级特色小镇“亩均效益”领跑者行动方案（2018-2022年）（试行）》	浙江省
4	《江苏省人民政府关于培育创建江苏特色小镇的指导意见》	江苏省

序号	文件名称	发布单位
5	《云南省人民政府关于加快推进全省特色小镇创建工作的指导意见》	云南省
6	《云南省示范特色小镇评选办法(试行)》	云南省
7	《河北省委省政府关于建设特色小镇的指导意见》	河北省
8	《河北省特色小镇规划布局方案》	河北省
9	《甘肃省人民政府办公厅关于推进特色小镇建设的指导意见》	甘肃省
10	《关于加快特色小(城)镇建设的指导意见》	广东省
11	《广东省特色小镇创建导则》	广东省
12	山东省人民政府办公厅关于印发山东省创建特色小镇实施方案的通知(鲁政办字〔2016〕149号)	山东省
13	《安徽省人民政府关于加快推进特色小镇建设的意见》(皖政〔2017〕97号)	安徽省
14	《湖南省加快推进特色产业小镇建设专项实施方案》63号(湘发改规划〔2019〕)	湖南省
15	《吉林省加快特色产业小镇创建实施方案》电(吉政办明〔2019〕5号)	吉林省
16	《关于印发辽宁省产业特色小镇建设方案的通知》	辽宁省
17	《黑龙江省人民政府办公厅关于加快特色小(城)镇培育工作的指导意见》	黑龙江省
18	《青海省人民政府办公厅关于印发全省特色小镇和特色小城镇创建工作实施意见的通知》	青海省
19	《天津市特色小镇规划建设指导意见》	天津市
20	《青岛市特色小镇和特色小城镇规划建设导则》	青岛市
21	《重庆市人民政府办公厅关于培育发展特色小镇的指导意见》	重庆市
22	《西安市特色小镇总体规划(2018—2025年)》	西安市
23	《贵阳市特色小镇和特色小城镇试点建设行动计划(2018—2020年)》	贵阳市

3、学术研究成果

本标准在研制过程中共收集和参考了公开发表的学术论文 42 篇, 涉及特色小镇的建设、发展和评价等多个领域, 以及文旅小镇、产城融合小镇、工业小镇和农业小镇等多个类型的特色小镇研究结果, 重点参考文献如下:

序号	文献名称	发表期刊
1	《特色小城镇发展潜力评价方法探索——以 403 个国家特色小城镇为例》	小城镇建设
2	《特色小镇发展水平指标体系与评估方法》	规划师
3	《贵州省特色小镇产业竞争力的实证分析》	贵州财经大学硕士论文
4	《广东工业发展型特色小镇发展水平评价》	城乡建设与发展
5	《浙江省特色小镇规划建设统计监测指标体系和工作机制设计》	统计科学与实践

序号	文献名称	发表期刊
6	《特色小镇核心竞争力及其评估模型构建》	生态经济
7	《生态宜居特色小镇：概念、内涵与评价体系》	基层建设
8	《特色小镇的特色性研究——以杭州市省级特色小镇为例》	浙江海洋大学硕士论文
9	《乡村振兴背景下农业特色小镇发展的综合评价——以东 北三省 13 个农业特色小镇为例》	吉首大学学报
10	《体育特色小镇发展水平评价指标体系研究》	成都体育学院学报
11	《特色小镇产、城、人、文融合发展评价体系研究》	重庆科技学院学报
12	《特色小镇可持续发展评价指标与评估方法研究》	轻纺工业与技术

（二）标准制定原则

1、规范性原则。本标准的起草严格按照 GB/T 1.1-2009《标准化工作导则 第 1 部分：标准的结构和编写》的要求和规定编写本标准的内容，保证标准形式和内容的规范性。

2、协调一致性原则。本标准的评价指标大部分来自于国家发改委和住建部等部委的政策文件之中，与现行国家政策文件保持一致，是对政策文件的进一步细化与落地，标准中的核心指标完全与国家及各省政策文件一致。

3、因地制宜原则。鉴于各地差异，本标准只给出能够系统、客观反映特色小镇发展水平的指导性指标体系，各地可结合实际情况，对指标进行增减。此外，本标准给出了数据分析与权重测算的方法，但不对具体的指标赋予权重，以适应不同地方的实际需要。

4、通用性原则。本标准中的评价指标均适用于所有类型的特色小镇，满足对不同类型特色小镇发展水平进行统一评价。

5、前瞻性原则。本标准在兼顾当前我国特色小镇发展水平评价行业整体情况的同时，也体现了标准的前瞻性和引导性特点，考虑到未来的特色小镇发展水平评价发展趋势和规范化需求，本标准中的辅助性指标是各地可依据各自特色小镇发展现状、政策导向和产业类型，并结合部门和专家意见，因地制宜、因时制宜、因类制宜进行增减的评价指标。

四、主要工作过程

1、国家标准预研

2019 年 3-4 月，中国城镇化促进会和中国标准化研究院成立了《特色小镇发展水平评价指标体系》国家标准起草组，收集相关资料、数据，研究分析特色小镇发展水平评价现状及标准化现状，并对标准的内容和整体框架进行了研讨，初步确定了标准框架及结构。

2、国家标准建议草案初稿

2019 年 5 月，标准起草工作组分工协作，收集、整理和分析特色小镇相关政策文件、标准和研究论文，开始起草标准草案。其中，共收集整理国家发改委和住建部等国家部委的文件 4 份，安徽、福建、浙江、广东、河北、吉林、甘肃、辽宁、湖南、江苏、云南、天津、重庆、青岛等省（市）相关文件 22 份，以及相关学者学术论文 42 篇。基于对上述政策文献的分析和总结，起草组构建了包含 400 余个相关指标的特色小镇发展水平评价指标池，并依据政策一致性原则、行业内公认性原则、可统计性原则、简化便捷性原则、通用性原则等对指标池进行了筛选，构建了特色小镇发展水平评价指标体系。同时，经过起草组成员反复研讨，进一步明确了标准的评价对象、数据分析和结果运用等内容，形成了标准草案初稿，并申请国家标准立项。

3、国家标准建议草案讨论稿

2019 年 7-8 月，在前期调研及资料分析的基础上，进一步完善了标准技术内容构架，形成了《特色小镇发展水平评价指标体系》国家标准建议草案讨论稿。同时，该项目也被国家市场监督管理总局标准技术管理司农业农村处列入城乡统筹标准化前期研究项目，为后续标准制定提供科研支撑。

4、国家标准立项评估

2019 年 9 月，在前期调研及资料分析的基础上，完善了技术内容构架并依据 GB/T 1.1-2009 开始对标准具体内容完善。2019 年 12 月，该项目正式通过国家标准立项答辩，国标立项通知下达，标准研制周期为 2 年。

5、国家标准起草组内部征求意见

2020 年 3-5 月，起草组对国家标准草案内容进行了内部征求意见，包括中国城市科学研究会、中国城市和小城镇改革发展中心、清华大学中国新型城镇化研究院、安徽省发展和改革委员会、杭州数亮科技股份有限公司等 5 家单位对标准草案共提出了 121 条反馈意见，其中采纳了 88 条，部分采纳了 13 条，暂不

采纳 11 条，不采纳 9 条，通过对反馈意见的梳理和分析，形成了国家标准草案 1 稿，进一步提升了标准草案的科学性和合理性。

6、国家标准草案起草组内部研讨会

2020 年 7 月，起草组组织召开了国家标准草案内部研讨会，来自中国城镇化促进会、中国标准化研究院、中国城市科学研究会、中国城市和小城镇改革发展中心、清华大学中国新型城镇化研究院、江苏省发展和改革委员会、浙江省发展和改革委员会、安徽省发展和改革委员会、吉林省发展和改革委员会、杭州数亮科技股份有限公司等 10 家单位的起草人员对国家标准草案 1 稿的内容进行了研讨，共提出意见 49 条。起草组经过研讨，共采纳了 24 条意见，部分采纳了 9 条意见，不采纳 16 条意见，并结合最新发布的《国务院关于促进特色小镇规范健康发展意见的通知》（国办发〔2020〕33 号）修改完善了特色小镇定义，形成了国家标准草案 2 稿。

7、国家标准草案研讨会

2020 年 10 月，起草组组织召开了国家标准草案研讨会，来自国家发展和改革委员会发展战略和规划司、中国城镇化促进会、中国标准化研究院、国开金融公司、中国农业发展银行、中国光大银行公司、中国企业联合会等 8 家单位的起草人员对国家标准草案 2 稿的内容进行了研讨，共提出意见 7 条。起草组经过研讨共采纳了 6 条意见，不采纳 1 条意见，形成了国家标准草案 3 稿。

五、相关技术内容说明

1、范围

本标准规定了特色小镇发展水平评价的基本原则、指标体系、指标内涵与计算方法、数据分析和结果应用。

本标准适用于已建成并运营的特色小镇，建设培育阶段的特色小镇亦可参考。

2、规范性引用文件

目前，还没有与特色小镇发展水平评价相关的国家标准和行业标准。

本标准引用的规范性引用文件是：

GB 3096 声环境质量标准

GB 3838 地表水环境质量标准

GB/T 15190 声环境功能区划分技术规范

GB/T 17775 旅游景区质量等级的划分与评定

GB/T 50378 绿色建筑评价标准

HJ 633 环境空气质量指数(AQI)技术规定

3、术语和定义

本标准主要规定了特色小镇的术语和定义。因现阶段没有相关标准对特色小镇做统一的术语和定义，因此本标准中特色小镇的术语和定义，主要参考了主管部门的相关文件、相关文献的研究成果，并结合专家意见，确定特色小镇的定义为“在一定国土空间内，立足区位条件、资源禀赋、产业基础和比较优势，集聚高端要素和特色产业，兼具特色文化、特色生态和特色建筑，融合生产生活生态功能，形成的产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的微型产业集聚区。”

4、基本原则

本标准规定了特色小镇评价工作应坚持实事求是、公开公正、综合系统的客观性评价原则；同时，在评价指数分类上，本标准坚持了发展引领与风险管控相结合的评价指数分类原则；此外，为了体现评价指标体系的科学和合理性，在指标选取上本标准坚持了定性与定量、核心与辅助相关联的评价指标分类原则。

5、指标体系

为便于选择同类型、同体量的特色小镇进行比较，本标准设置了基础概况指标，提供了特色小镇的基本背景信息（见表 2）；为统筹特色小镇规范发展，本标准设置了风险控制指标，用于计算特色小镇风险指数，监测特色小镇的发展风险和偏差（见表 3）；此外，为引导特色小镇高质量发展，本标准以浙江、广东、江苏、云南、山东等各地特色小镇典型实践经验为基础，围绕产业、功能、形态、机制等 4 个方面提出了 39 项发展质效指标，以评价特色小镇的发展水平，引导特色小镇高质量发展（见表 4）。

（1）基础概况指标

基础概况指标是进行同类型、同体量特色小镇选择的重要依据，主要从能够反映小镇创建时长、产业规模、投资状况、小镇面积、经济水平、区位以及小镇的人口数量等方面进行指标选取。

（2）风险控制指标

风险控制指标是引导特色小镇规范发展，监测特色小镇发展风险和偏差的重要依据，主要从小镇的债务风险、房地产化倾向、土地利用情况以及生态环境保护等方面进行指标选取。

（3）发展质效指标

发展质效指标是引导特色小镇高质量发展，评价特色小镇发展水平的核心。在发展质效指标中，本标准主要围绕特色小镇的产业、功能、形态和机制等四个方面进行评价指标的选取。同时，本标准还设置了核心指标和辅助指标，其中核心指标是评价特色小镇发展水平时应采用的指标，辅助指标是可依据各自特色小镇发展现状、政策导向和产业类型，并结合部门和专家意见，因地制宜、因时制宜、因类制宜进行增减的指标。

此外，本标准还根据指标特点给出了指标的“正向”、“逆向”和“适度”性质，其中“正向”指标的数值越大对特色小镇的高质量发展越有利；“逆向”指标的数值越大对特色小镇的高质量发展会有抑制作用；“适度”指标过大或过小均不利于特色小镇的发展，该指标值应根据小镇产业规模、产业特点、面积大小等因素确定合理的区间范围。

6、数据分析

基于特色小镇产业类型、区域位置、产业规模等的差异，以及考虑到标准的可操作性，本标准未在全国层面统一确定权重，只给出了权重确定及进行数据计算和分析的方法，为各地区开展特色小镇发展水平评价提供方向性指导。本标准推荐采用层次分析法（AHP 法）和专家调查法（Delphi 法）等主观赋权法或主成分分析法、熵权法等客观赋权法，确定各项发展水平指标权重，通过采用线性加权方法计算特色小镇发展指数评价特色小镇发展水平。本标准评价指标的数据一方面来自于统计公报，另一方面可通过各地公开数据按照指标计算方法得出。

7、结果运用

本标准鼓励特色小镇直接管理部门及运营部门按照该标准开展特色小镇发展水平内部自评价，运用评价结果对特色小镇进行及时纠偏和优化调整。同时，第三方也可按照该标准开展特色小镇发展水平外部评价，评价结果作为各级政府及相关方监测和评估特色小镇发展状况的参考依据，本标准不宜用于奖惩、评比、

融资等活动。

表 2 基础概况指标依据及数据来源

主题	指标	指标来源（政策）	指标来源（文献）
时间	创建时长（年）	发改委《关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》 发改办规划〔2018〕1041 号	
产业	主导产业类型	《关于加快美丽特色小（城）镇建设的指导意见》发改规划〔2016〕2125 号、发改委《关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》发改办规划〔2018〕1041 号	
	入驻专业企业数（个）	发改委《关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》 发改办规划〔2018〕1041 号、《云南省示范特色小镇评选办法(试行)》	《特色小镇的特色性研究——以杭州市省级特色小镇为例》、《内蒙古特色小镇的创建及推进路径研究——以三个典型特色小镇为例》
投资	计划完成投资额（亿元）	发改委《关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》 发改办规划〔2018〕1041 号、《云南省示范特色小镇评选办法(试行)》	DB33 / T 2089-2017《特色小镇评定规范》、《浙江省特色小镇规划建设统计监测指标体系和工作机制设计》
	累计完成投资额（亿元）	发改委《关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》 发改办规划〔2018〕1041 号、《云南省示范特色小镇评选办法(试行)》	DB33 / T 2089-2017《特色小镇评定规范》
	完成主导产业投资额（亿元）	发改委《关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》 发改办规划〔2018〕1041 号	DB33 / T 2089-2017《特色小镇评定规范》
面积	已建成区域的用地面积(亩)	发改委《关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》 发改办规划〔2018〕1041 号	

主题	指标	指标来源（政策）	指标来源（文献）
经济	国内生产总值（GDP）（亿元）	发改委《关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》 发改办规划〔2018〕1041号	《特色小镇发展潜力评价方法探索——以403个国家特色小城镇为例》
区位	距所属地级市或周边大城市的车程距离（公里）		《特色小镇发展潜力评价方法探索——以403个国家特色小城镇为例》
人口	已建成区域常住人口数（万人）	发改委《关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》 发改办规划〔2018〕1041号	DB33 / T 2089-2017《特色小镇评定规范》、 《内蒙古特色小镇的创建及推进路径研究——以三个典型特色小镇为例》
	从业人员数（万人）	发改委《关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》 发改办规划〔2018〕1041号、 《云南省示范特色小镇评选办法(试行)》	《生态宜居特色小镇：概念、内涵与评价体系》 DB33 / T 2089-2017《特色小镇评定规范》、《内蒙古特色小镇的创建及推进路径研究——以三个典型特色小镇为例》

表 3 风险控制指标依据及数据来源

主题	指标	指标来源（政策）	指标来源（文献）
债务 风险	主要投资运营商 资产负债率（%）	发改委《关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》 发改办规划〔2018〕1041 号	
	所属县级政府综 合债务率（%）	发改委《关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》 发改办规划〔2018〕1041 号、国家发展改革委等四部委《关于规 范推进特色小镇和特色小城镇建设的若干意见》	
	通过融资平台变 相举债立项建设 行为	国家发展改革委等四部委《关于规范推进特色小镇和特色小城镇 建设的若干意见》、《云南省示范特色小镇评选办法(试行)》	
房地 产化 倾向	商品住宅用地比 例（%）	发改委《关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》 发改办规划〔2018〕1041 号 国家发展改革委等四部委《关于规范推进特色小镇和特色小城镇 建设的若干意见》	
节约 集约 用地	四至范围划定情 况	国家发展改革委等四部委《关于规范推进特色小镇和特色小城镇 建设的若干意见》	
	规划用地面积 （亩）	发改委《关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》 发改办规划〔2018〕1041 号	《特色小镇发展水平指标体系与评估方法》、《浙江省特色小镇规划建设统计监测 指标体系和工作机制设计》、《体育特色小镇发展水平评价指标体系研究》、《特 色小镇的特色性研究——以杭州市省级特色小镇为例》

主题	指标	指标来源（政策）	指标来源（文献）
	建设用地面积 （亩）	发改委《关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》 发改办规划〔2018〕1041 号	《特色小镇发展水平指标体系与评估方法》、《特色小城镇发展潜力评价方法探索——以 403 个国家特色小城镇为例》、《浙江省特色小镇规划建设统计监测指标体系和工作机制设计》、《体育特色小镇发展水平评价指标体系研究》
	占用永久基本农田行为	国家发展改革委等四部委《关于规范推进特色小镇和特色小城镇建设的若干意见》、《云南省示范特色小镇评选办法(试行)》	
生态保护红线	破坏生态环境行为	国家发展改革委等四部委《关于规范推进特色小镇和特色小城镇建设的若干意见》、《云南省示范特色小镇评选办法(试行)》	
	引入高污染高耗能产业行为	国家发展改革委等四部委《关于规范推进特色小镇和特色小城镇建设的若干意见》、《云南省示范特色小镇评选办法(试行)》	

表 4 发展质效指标依据及数据来源

一级指标	二级指标	三级指标	类型	备注	指标来源（政策）	指标来源（文献）
产业	规模结构	规模以上企业数（个）	辅助指标	正向指标	发改委《关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》发改办规划〔2018〕1041 号、《云南省示范特色小镇评选办法(试行)》	《特色小镇核心竞争力及其评估模型构建》、《特色小镇的特色性研究——以杭州市省级特色小镇为例》、DB33 / T 2089-2017《特色小镇评定规范》
		主导产业产值（万元）	核心指标	正向指标	发改委《关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》发改办规划〔2018〕1041 号	
		主导产业产值占比（%）	核心指标	正向指标	《云南省示范特色小镇评选办法(试行)》	《特色小镇发展水平指标体系与评估方法》、《乡村振兴背景下农业特色小镇发展的综合评价——以东北三省 13 个农业特色小镇为例》、《特色小镇产、城、人、文融合发展评价体系研究》、《特色小镇可持续发展评价指标与评估方法研究》、《体育特色小镇发展水平评价指标体系研究》、DB33 / T 2089-2017《特色小镇评定规范》
		绿色产业产值占比（%）	辅助指标	正向指标		《特色小镇发展水平指标体系与评估方法》、DB33 / T 2089-2017《特色小镇评定规范》、《内蒙古特色小镇的创建及推进路径研究——以三个典型特色小镇为例》、《浙江省特色小镇规划建设统计监测指标体系和工作机制设计》
	要素集聚	主导产业投资额占比（%）	核心指标	正向指标	《云南省示范特色小镇评选办法(试行)》	《特色小镇发展水平指标体系与评估方法》、《特色小镇核心竞争力及其评估模型构建》、《体育特色小镇发展水平评价指标体系研究》、《浙江省特色小镇规划建设统计监测指标体系和工作机制设计》、《特色小镇的特色性研究——以杭州市省级特色小镇为例》、DB33 / T 2089-2017《特色小镇评定规范》

一级指标	二级指标	三级指标	类型	备注	指标来源（政策）	指标来源（文献）
		主导产业产值国内（省内）同行业占比（%）	核心指标	正向指标		《特色小城镇发展潜力评价方法探索——以 403 个国家特色小城镇为例》
		中高级专业技术人员数（人）	辅助指标	正向指标	《山东省创建特色小镇实施方案》	《特色小镇可持续发展评价指标与评估方法研究》、《浙江省特色小镇规划建设统计监测指标体系和工作机制设计》、《广东工业发展型特色小镇发展水平评价》、《特色小镇核心竞争力及其评估模型构建》、《特色小镇发展水平指标体系与评估方法》、DB33 / T 2089-2017《特色小镇评定规范》
		创新创业平台数量（个）	辅助指标	正向指标	专家研讨	
	创新能力	已入驻企业知识产权拥有量（项）	核心指标	正向指标	发改委《关于建立特色小镇和特色小镇高质量发展机制的通知》发改办规划〔2018〕1041 号、《山东省创建特色小镇实施方案》	《特色小镇可持续发展评价指标与评估方法研究》、《浙江省特色小镇规划建设统计监测指标体系和工作机制设计》、《体育特色小镇发展水平评价指标体系研究》、《贵州省特色小镇产业竞争力的实证分析》、DB33 / T 2089-2017《特色小镇评定规范》
		创新创业团队数量（个）	辅助指标	正向指标		DB33 / T 2089-2017《特色小镇评定规范》、《特色小镇可持续发展评价指标与评估方法研究》、《浙江省特色小镇规划建设统计监测指标体系和工作机制设计》
		高新技术企业数占比（%）	辅助指标	正向指标	《山东省创建特色小镇实施方案》	《特色小镇发展水平指标体系与评估方法》、《浙江省特色小镇规划建设统计监测指标体系和工作机制设计》、《体育特色小镇发展水平评价指标体系研究》、《特色小镇可持续发展评价指标与评估方法研究》、《贵州省特色小镇产业竞争力的实证分析》、DB33 / T 2089-2017《特色小镇评定规范》

一级指标	二级指标	三级指标	类型	备注	指标来源（政策）	指标来源（文献）
		R&D 经费支出占 GDP 比重（%）	核心指标	正向指标		《特色小镇发展水平指标体系与评估方法》、《特色小镇可持续发展评价指标与评估方法研究》、DB33 / T 2089-2017《特色小镇评定规范》、《广东工业发展型特色小镇发展水平评价》
	产出效益	年缴纳税收总额（亿元）	核心指标	正向指标	发改委《关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》发改办规划〔2018〕1041 号、《山东省创建特色小镇实施方案》	《体育特色小镇发展水平评价指标体系研究》、《浙江省特色小镇规划建设统计监测指标体系和工作机制设计》、DB33 / T 2089-2017《特色小镇评定规范》
		亩均产出（万元/亩）	核心指标	正向指标	《浙江省级特色小镇“亩均效益”领跑者行动方案（2018-2022 年）（试行）》	
		已吸纳就业人数（万人）	辅助指标	正向指标	发改委《关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》发改办规划〔2018〕1041 号、《云南省示范特色小镇评选办法(试行)》	《特色小镇可持续发展评价指标与评估方法研究》、《浙江省特色小镇规划建设统计监测指标体系和工作机制设计》、《特色小镇核心竞争力及其评估模型构建》、《体育特色小镇发展水平评价指标体系研究》、《贵州省特色小镇产业竞争力的实证分析》
		主导产业产值增长率（%）	辅助指标	正向指标	《广西特色小镇培育阶段动态评估细则》 《广东省特色小镇创建导则》	

一级指标	二级指标	三级指标	类型	备注	指标来源（政策）	指标来源（文献）
功能	社区营造	15 分钟社区生活圈覆盖率（%）	核心指标	正向指标	发改委《关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》发改办规划〔2018〕1041 号、《云南省示范特色小镇评选办法(试行)》	DB33 / T 2089-2017《特色小镇评定规范》
		职住平衡率（%）	辅助指标	适度指标	《四川省文旅特色小镇评分细则》	《内蒙古特色小镇的创建及推进路径研究——以三个典型特色小镇为例》
	公共服务	公共文化服务设施建筑面积占比（%）	核心指标	正向指标	发改委《关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》发改办规划〔2018〕1041 号	《特色小镇发展水平指标体系与评估方法》、《贵州省特色小镇产业竞争力的实证分析》、《特色小镇可持续发展评价指标与评估方法研究》、《浙江省特色小镇规划建设统计监测指标体系和工作机制设计》
		公共卫生机构（站、点）数量（个）	辅助指标	正向指标	贵州省人民政府办公厅关于加快推动特色小镇和小城镇高质量发展的实施意见；起草组内部专家意见	
		公共区域 Wifi 覆盖率（%）	辅助指标	正向指标	发改委《关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》发改办规划〔2018〕1041 号、《云南省示范特色小镇评选办法(试行)》	《特色小镇发展水平指标体系与评估方法》、《特色小城镇发展潜力评价方法探索——以 403 个国家特色小城镇为例》、《浙江省特色小镇规划建设统计监测指标体系和工作机制设计》、《特色小镇核心竞争力及其评估模型构建》、《内蒙古特色小镇的创建及推进路径研究——以三个典型特色小镇为例》

一级指标	二级指标	三级指标	类型	备注	指标来源（政策）	指标来源（文献）
	休闲旅游	公共体育休闲用地面积占比（%）	核心指标	正向指标	发改委《关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》发改办规划〔2018〕1041号	《体育特色小镇发展水平评价指标体系研究》
		特色景点数量（个）	辅助指标	正向指标	发改委《关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》发改办规划〔2018〕1041号、《四川省文旅特色小镇评分细则》	
		景区质量等级（级）	辅助指标	正向指标	《云南省示范特色小镇评选办法（试行）》	《特色小城镇发展潜力评价方法探索——以403个国家特色小城镇为例》、《浙江省特色小镇规划建设统计监测指标体系和工作机制设计》、《特色小镇的特色性研究》、《特色小镇的特色性研究——以杭州市省级特色小镇为例》、DB33/T 2089-2017《特色小镇评定规范》、《内蒙古特色小镇的创建及推进路径研究——以三个典型特色小镇为例》
		年接待客商或游客人数（人）	辅助指标	正向指标	发改委《关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》发改办规划〔2018〕1041号、《山东省创建特色小镇实施方案》、《云南省示范特色小镇评选办法（试行）》	《浙江省特色小镇规划建设统计监测指标体系和工作机制设计》、《特色小镇的特色性研究——以杭州市省级特色小镇为例》
形态	人居环境	绿地率（%）	核心指标	正向指标	《山东省创建特色小镇实施方案》	《特色小镇发展水平指标体系与评估方法》、《贵州省特色小镇产业竞争力的实证分析》、《浙江省特色小镇规划建设统计监测指标体系和工作机制设计》、《特色小镇核心竞争力及其评估模型构建》、《体育特色小镇发展水平评价指标体系研究》、《特色小镇可持续发展评价指标与评估方法研究》

一级指标	二级指标	三级指标	类型	备注	指标来源（政策）	指标来源（文献）
		环境噪声达标区覆盖率（%）	辅助指标	正向指标		《贵州省特色小镇产业竞争力的实证分析》、《特色小镇可持续发展评价指标与评估方法研究》、《特色小镇发展水平指标体系与评估方法》
		环境空气质量优良率（%）	辅助指标	正向指标		《乡村振兴背景下农业特色小镇发展的综合评价——以东北三省 13 个农业特色小镇为例》、《贵州省特色小镇产业竞争力的实证分析》、《特色小城镇发展潜力评价方法探索——以 403 个国家特色小城镇为例》、《特色小镇可持续发展评价指标与评估方法研究》、《特色小镇发展水平指标体系与评估方法》
	街区风貌	特色风貌建筑面积占比（%）	核心指标	正向指标	发改委《关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》发改办规划〔2018〕1041 号	DB33 / T 2089-2017《特色小镇评定规范》
		街区尺度	辅助指标	适度指标	《住房城乡建设部关于保持和彰显特色小镇特色若干问题的通知》建村〔2017〕144 号	
		绿色建筑覆盖率（%）	辅助指标	正向指标	《山东省创建特色小镇实施方案》	DB33 / T 2089-2017《特色小镇评定规范》
		慢行系统覆盖率（%）	辅助指标	正向指标	《四川省文旅特色小镇评分细则》、《青岛市特色小镇和特色小城镇规划建设导则》	《特色小城镇发展潜力评价方法探索——以 403 个国家特色小城镇为例》、《特色小镇核心竞争力及其评估模型构建》

一级指标	二级指标	三级指标	类型	备注	指标来源（政策）	指标来源（文献）
机制	市场运作	社会资本投资额占比（%）	核心指标	正向指标	《云南省示范特色小镇评选办法(试行)》	DB33 / T 2089-2017《特色小镇评定规范》、《特色小镇可持续发展评价指标与评估方法研究》、《浙江省特色小镇规划建设统计监测指标体系和工作机制设计》、《特色小镇核心竞争力及其评估模型构建》、《体育特色小镇发展水平评价指标体系研究》
		外商直接投资额占比（%）	辅助指标	正向指标		《特色小镇发展水平指标体系与评估方法》
		公共服务运营市场化率（%）	辅助指标	正向指标		《内蒙古特色小镇的创建及推进路径研究——以三个典型特色小镇为例》、DB33 / T 2089-2017《特色小镇评定规范》
	政务效能	企业开办审批时间（天）	核心指标	正向指标	《世界银行营商环境指数》	DB33 / T 2089-2017《特色小镇评定规范》
		数字化管理覆盖面积比例（%）	辅助指标	正向指标	《山东省创建特色小镇实施方案》	《贵州省特色小镇产业竞争力的实证分析》、《体育特色小镇发展水平评价指标体系研究》、《浙江省特色小镇规划建设统计监测指标体系和工作机制设计》、DB33 / T 2089-2017《特色小镇评定规范》、《内蒙古特色小镇的创建及推进路径研究——以三个典型特色小镇为例》
	企业主体	入驻企业政务服务满意度（%）	核心指标	正向指标		《特色小镇发展水平指标体系与评估方法》、《特色小镇可持续发展评价指标与评估方法研究》
		入驻企业公共事务管理参与度（%）	辅助指标	正向指标	《江苏省人民政府关于培育创建江苏特色小镇的指导意见》	

六、用国际标准和国外先进标准的程度

无。

七、与有关的现行法律、法规和强制性国家标准的关系

本标准与我国的现行法律、法规和强制性标准协调一致，尚未发现本标准与我国有关现行法律、法规和相关强制性标准相冲突。

八、重大分歧意见的处理经过和依据

无。

九、国家标准作为强制性国家标准或推荐性国家标准的建议

本标准建议作为推荐性标准发布实施。

十、贯彻国家标准的要求和措施建议

无。

十一、废止现行有关标准的建议

本标准不涉及对现行标准的废止。

十二、其他说明

本标准严格按照 GB/T 1.1-2020 给出的规则进行起草。

标准编制组

2020 年 10 月