

中华人民共和国国家标准

GB/T XXXXX—2020

全国一体化政务服务平台 政务服务事项基本目录及实施清单 第1部分：编码要求

National integrated government service platform—
Basic category and implementation list of government service items—
Part 1: Coding requirements

点击此处添加与国际标准一致性程度的标识

征求意见稿

2020 - XX - XX 发布

2020 - XX - XX 实施

国家市场监督管理总局
中国国家标准化管理委员会

发布

目 次

| | |
|------------------|----|
| 前 言 | II |
| 1 范围 | 1 |
| 2 规范性引用文件 | 1 |
| 3 术语和定义 | 1 |
| 4 基本目录编码 | 2 |
| 5 实施清单编码 | 6 |
| 6 业务办理项编码 | 7 |
| 6.1 概述 | 7 |
| 6.2 编码规则 | 7 |
| 6.3 实施编码 | 8 |
| 6.4 变长码 | 8 |
| 6.5 拆分要求 | 8 |
| 7 编码管理 | 8 |
| 7.1 概述 | 8 |
| 7.2 编码联动 | 8 |
| 7.3 编码动态调整 | 8 |
| 参 考 文 献 | 13 |

前 言

《全国一体化政务服务平台 政务服务事项基本目录及实施清单》目前分为以下二部分：

——第1部分：编码要求；

——第2部分：要素要求。

本部分为第1部分。

本部分按GB/T 1.1-2009给出的规则起草。

本部分由全国行政审批标准化工作组（SWG14）提出并归口。

本部分的起草单位：。

本部分主要起草人：。

全国一体化政务服务平台 政务服务事项基本目录及实施清单 第1部分：编码要求

1 范围

本部分规定了基本目录、实施清单、业务办理项的编码与管理要求。

本部分适用于全国一体化政务服务平台政务服务事项基本目录、实施清单、业务办理项的编码与管理。

2 规范性引用文件

下列文件对于本部分的应用是必不可少的。凡是注日期的引用文件，仅注日期的版本适用于本部分。凡是不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本部分。

GB/T 2260—2007 中华人民共和国行政区划代码

GB 32100—2015 法人和其他组织统一社会信用代码编码规则

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本部分。

3.1

代码 **code**

表示特定事物或概念的一个或一组字符。

[GB/T 10113—2003，定义2.2.5]

3.2

编码 **coding**

给事物或概念赋予代码的过程。

[GB/T 10113—2003，定义2.2.1]

3.3

行政权力事项 **administrative power item**

依据法律、法规、规章、规范性文件和部门职责分工的规定，由法定行政机关或组织实施的对公民、法人和其他组织权力义务产生直接影响的具体行政行为。

3.4

公共服务事项 **public service item**

由政府各部门面向公民、法人和其他社会组织，除行政权力事项之外的依申请办理的授益性事项。

3.5

政务服务事项 government service item

行政权力事项与公共服务事项合称为政务服务事项。

3.6

基本目录 basic category

由编制、法制等有关职能部门牵头编制的政务服务事项的基本目录。

3.7

实施清单 implementation list

由政务服务实施主体依据“三定”规定确定的职责分工，对基本目录中实施的政务服务事项进行细化完善形成的清单。

3.8

业务办理项 business items

政务服务实施事项在实际运行过程中，根据不同办事情形拆分成的事项。

4 基本目录编码

4.1 概述

基本编码是每一项政务服务事项的唯一标识代码，各级政务服务事项清单管理机构在梳理政务服务事项基本目录时，应对政务服务事项进行基本编码。同一政务服务事项的基本编码应在国家、省、市、县四级统一。省级基本目录应覆盖省、市、县三级政务服务事项，市、县级统一使用省级基本目录。

4.2 编码规则

基本编码由2位行政区划分类代码、2位事项类型代码、5位事项主项代码和3位事项子项代码组成，共计12位。基本编码结构见图1。基本编码示例参见附录A.1。

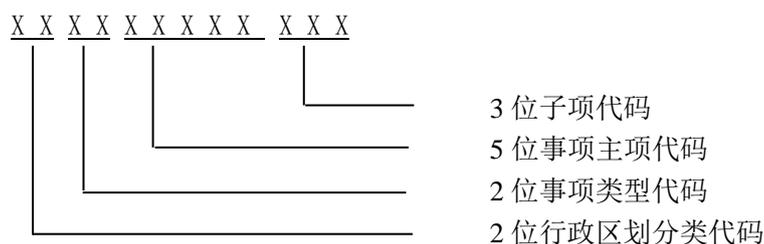


图1 基本编码结构

4.3 行政区划分类代码

行政区划分类以2位数字代码标识，采用GB/T 2260—2007中前2位代码，其中，香港特别行政区“81”，澳门特别行政区“82”、台湾省“83”，扩充国家通用“00”和新疆生产建设兵团“66”两个行政区划代码。行政区划分类代码见表1。

表1 行政区划分类代码表

| 代码 | 区划分类 |
|----|----------|
| 00 | 国家通用 |
| 11 | 北京市 |
| 12 | 天津市 |
| 13 | 河北省 |
| 14 | 山西省 |
| 15 | 内蒙古自治区 |
| 21 | 辽宁省 |
| 22 | 吉林省 |
| 23 | 黑龙江省 |
| 31 | 上海市 |
| 32 | 江苏省 |
| 33 | 浙江省 |
| 34 | 安徽省 |
| 35 | 福建省 |
| 36 | 江西省 |
| 37 | 山东省 |
| 41 | 河南省 |
| 42 | 湖北省 |
| 43 | 湖南省 |
| 44 | 广东省 |
| 45 | 广西壮族自治区 |
| 46 | 海南省 |
| 50 | 重庆市 |
| 51 | 四川省 |
| 52 | 贵州省 |
| 53 | 云南省 |
| 54 | 西藏自治区 |
| 61 | 陕西省 |
| 62 | 甘肃省 |
| 63 | 青海省 |
| 64 | 宁夏回族自治区 |
| 65 | 新疆维吾尔自治区 |
| 66 | 新疆生产建设兵团 |
| 81 | 香港特别行政区 |
| 82 | 澳门特别行政区 |
| 83 | 台湾省 |

4.4 事项类型代码

事项类型代码以2位数字代码标识，代码见表2。应依据法律、法规和规章要求选择所属事项类型，若事项类型为其他权力事项、公共服务事项，可依据政务服务事项实际情况进一步细分，用1~9顺序码进行扩展。

表2 事项类型代码

| 代码 | 事项类型名称 |
|------|--------------------|
| 01 | 行政许可 |
| 02 | 行政处罚 |
| 03 | 行政强制 |
| 04 | 行政征收 |
| 05 | 行政给付 |
| 06 | 行政检查 |
| 07 | 行政确认 |
| 08 | 行政奖励 |
| 09 | 行政裁决 |
| 10 | 其他权力事项 |
| 11…… | 可根据情况进行扩展，如政府内部审批等 |
| 20 | 公共服务事项 |
| 21…… | 可根据情况进行扩展…… |

4.5 主项代码

主项代码以5位数字代码标识，其中，前2位用中央业务指导部门编码标识，参见表3，后3位在该部门中按事项类型顺序编制，顺序码范围为001~999，用于标识具体政务服务事项。其中公共服务事项可将顺序码中第1位作为业务分类代码使用，后2位作为分类后的业务排序码，范围为01~99，无法满足业务分类和业务排序码使用时，应按照大写英文字母顺序排序（不使用I、O、Z、S、V）。对于地方基本目录，可参照国家政务服务平台政务服务事项基本目录的编码方式来编制主项代码，基本编码在本行政区划内应唯一。

表3 中央业务指导（实施）部门编码

| 中央业务指导部门编码 | 中央业务指导部门名称（简称） | 中央业务指导部门名称（全称） |
|------------|----------------|-------------------|
| 02 | 外交部 | 中华人民共和国外交部 |
| 04 | 发展改革委 | 中华人民共和国国家发展和改革委员会 |
| 05 | 教育部 | 中华人民共和国教育部 |
| 06 | 科技部 | 中华人民共和国科学技术部 |
| 07 | 工业和信息化部 | 中华人民共和国工业和信息化部 |
| 08 | 国家民委 | 中华人民共和国国家民族事务委员会 |
| 09 | 公安部 | 中华人民共和国公安部 |
| 10 | 安全部 | 中华人民共和国国家安全部 |
| 11 | 民政部 | 中华人民共和国民政部 |
| 12 | 司法部 | 中华人民共和国司法部 |
| 13 | 财政部 | 中华人民共和国财政部 |
| 14 | 人力资源社会保障部 | 中华人民共和国人力资源和社会保障部 |

| 中央业务指导部门编码 | 中央业务指导部门名称（简称） | 中央业务指导部门名称（全称） |
|------------|----------------|------------------|
| 15 | 自然资源部 | 中华人民共和国自然资源部 |
| 16 | 生态环境部 | 中华人民共和国生态环境部 |
| 17 | 住房和城乡建设部 | 中华人民共和国住房和城乡建设部 |
| 18 | 交通运输部 | 中华人民共和国交通运输部 |
| 19 | 水利部 | 中华人民共和国水利部 |
| 20 | 农业农村部 | 中华人民共和国农业农村部 |
| 21 | 商务部 | 中华人民共和国商务部 |
| 22 | 文化和旅游部 | 中华人民共和国文化和旅游部 |
| 23 | 卫生健康委 | 中华人民共和国国家卫生健康委员会 |
| 24 | 退役军人部 | 中华人民共和国退役军人事务部 |
| 25 | 应急部 | 中华人民共和国应急管理部 |
| 26 | 人民银行 | 中国人民银行 |
| 27 | 审计署 | 中华人民共和国审计署 |
| 28 | 国资委 | 国务院国有资产监督管理委员会 |
| 29 | 海关总署 | 中华人民共和国海关总署 |
| 30 | 税务总局 | 国家税务总局 |
| 31 | 市场监管总局 | 国家市场监督管理总局 |
| 32 | 广电总局 | 国家广播电视总局 |
| 33 | 体育总局 | 国家体育总局 |
| 34 | 统计局 | 国家统计局 |
| 35 | 国际发展合作署 | 国家国际发展合作署 |
| 36 | 医保局 | 国家医疗保障局 |
| 38 | 国管局 | 国家机关事务管理局 |
| 39 | 新闻出版署 | 国家新闻出版署 |
| 40 | 版权局 | 国家版权局 |
| 41 | 宗教局 | 国家宗教事务局 |
| 42 | 港澳办 | 国务院港澳事务办公室 |
| 44 | 侨办 | 国务院侨务办公室 |
| 45 | 台办 | 国务院台湾事务办公室 |
| 46 | 网信办 | 国家互联网信息办公室 |
| 47 | 新闻办 | 国务院新闻办公室 |
| 54 | 气象局 | 中国气象局 |
| 55 | 银保监会 | 中国银行保险监督管理委员会 |
| 56 | 证监会 | 中国证券监督管理委员会 |
| 59 | 粮食和储备局 | 国家粮食和物资储备局 |
| 60 | 能源局 | 国家能源局 |
| 61 | 国防科工局 | 国家国防科技工业局 |
| 62 | 烟草局 | 国家烟草专卖局 |
| 63 | 移民局 | 国家移民管理局 |
| 64 | 林草局 | 国家林业和草原局 |

| 中央业务指导部门编码 | 中央业务指导部门名称（简称） | 中央业务指导部门名称（全称） |
|------------|----------------|----------------|
| 65 | 铁路局 | 国家铁路局 |
| 66 | 民航局 | 中国民用航空局 |
| 67 | 邮政局 | 国家邮政局 |
| 68 | 文物局 | 国家文物局 |
| 69 | 中医药局 | 国家中医药管理局 |
| 70 | 煤矿安监局 | 国家煤矿安全监察局 |
| 71 | 外汇局 | 国家外汇管理局 |
| 72 | 药监局 | 国家药品监督管理局 |
| 73 | 知识产权局 | 国家知识产权局 |
| 75 | 档案局 | 国家档案局 |
| 76 | 保密局 | 国家保密局 |
| 77 | 密码局 | 国家密码管理局 |
| 79 | 中央编办 | 中央机构编制委员会办公室 |
| 99 | 其他业务指导部门 | |

注1：中央业务指导（实施）部门依据国发〔2018〕6号、国发〔2018〕7号两个文件编制。
 注2：其他业务指导部门（编码99）用于关联在中央业务指导部门中无法找到的部门（如人防办、交通战备办公室及社会团体等）。

4.6 子项代码

子项代码以3位数字代码标识，在同一政务服务事项中按照其法定情形或实施对象的不同被细分为若干个子项时使用。子项代码为顺序码，应按照同一主项中包括的子项顺序进行编制，编码范围为001~999。当政务服务事项无子项时，主项代码用000标识；有子项时，主项代码用00Y标识，子项代码用顺序码标识。

注：事项A无子项时，A的基本编码为0131002000；事项A有子项B和C时，A的基本编码为013100200Y，事项B的基本编码为0131002001，事项C的基本编码为0131002002。

5 实施清单编码

5.1 概述

实施编码在基本编码基础上扩展而来，基本目录中每一个政务服务事项有不同的实施主体时，将被分别赋予唯一的实施编码。各级政务服务实施机构应依据本部门的职责要求，对基本目录中本机构的政务服务事项进行编码。

5.2 编码规则

实施编码由18位统一社会信用代码、1位行使层级代码、12位基本编码组成，共31位。实施编码结构见图2。实施编码示例见附录A.2。

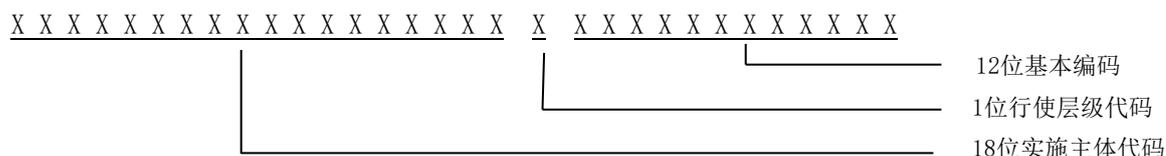


图2 实施编码结构

5.3 统一社会信用代码

统一社会信用代码为政务服务事项实施主体的统一社会信用代码,由 18 位数字或大写英文字母(不使用 I、O、Z、S、V)组成,编码应符合 GB 32100—2015 的规定。

5.4 行使层级代码

行使层级代码以 1 位数字代码标识,用于标识事项行使层级。公共服务事项行使层级包括国家级、省级、市级、县级、镇(乡、街道)级、村(社区)级和分级管理;行政权力事项行使层级包括国家级、省级、市级、县级、镇(乡、街道)级和分级管理。与属地管理相关的事项跨层级,新区、自贸区等特殊行使主体权限跨层级,此类情形可认定为“分级管理”。行使层级代码见表 4。

表4 行使层级代码

| 代码 | 行使层级代码名称 |
|----|--------------|
| 1 | 国家级 / 局(署、会) |
| 2 | 省级 / 直属 |
| 3 | 市级 / 隶属 |
| 4 | 县级 |
| 5 | 镇(乡、街道)级 |
| 6 | 村(社区)级 |
| 7 | 分级管理 |

注:海关等垂直管理体制部门,在编制实施清单编码,无法使用行政区划层级区分本垂直管理体制内的实施主体层级关系时,其局(署、会)、直属、隶属层级代码可参照。

5.5 事项基本编码

参见本部分基本目录编码4.2节。

6 业务办理项编码

6.1 概述

每一个政务服务实施事项在实际运行过程中,可能会根据不同办事情形分成一至多项业务来办理,其中每项业务均应分配一个业务办理项编码。业务办理项为可选项,各级政务服务事项实施机构可根据自身实际情况选用。

6.2 编码规则

业务办理项编码由31位实施编码、2位起变长流水码组成,业务办理项编码结构见图3。

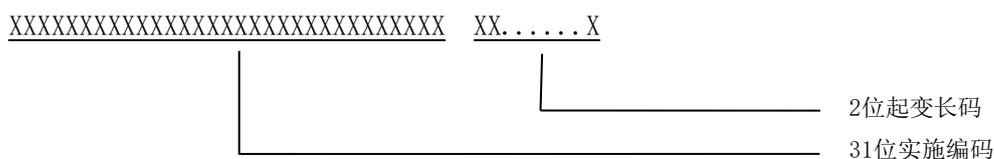


图3 业务办理项编码结构

6.3 实施编码

按本部分实施清单编码5.2节。

6.4 变长码

业务项代码以2位起的变长数字代码表示，用于标识政务服务事项按办事情形拆分为的若干业务办理项。变长码编码规则宜根据业务拆分实际确定，可按阿拉伯数字先后顺序，从01开始依次赋码。也可根据业务办理项拆分层级，按层级编码。政务服务事项业。

政务服务事项业务项拆分与顺序编码示例见附录B.1。政务服务事项业务项拆分与按层级编码示例见附录B.2

6.5 拆分要求

政务服务事项实施机构应全面梳理办事情形，并依据办事情形不同，将事项主项和子项拆分为若干业务项，业务项拆分应满足以下要求：

- a) 将业务项拆分至“颗粒化”最小运行单元，即可办理项；
- b) 实现每个业务项对应一套申请材料、一个审批时限、一个审批流程；
- c) 与不同层级、不同区域同一政务服务事项的业务项保持相对统一；
- d) 事项主体复杂、涉及法律条款等复杂事项，各部门协同对业务项代码进行分配；
- e) 全面梳理政务服务事项的办理流程、业务逻辑、申请材料、办事情形等信息，在各节点或环节等梳理分析基础上进行业务项拆分。

政务服务业务项拆分与编码示例参见附录B。

7 编码管理

7.1 概述

应建立编码联动机制，并依据政务服务事项新增、取消、合并、下放、调整等变更情况，动态调整政务服务事项基本目录编码、实施清单编码、业务办理项编码。

7.2 编码联动

国家级基本目录基本编码调整后，国务院部门关联该基本编码的实施清单实施编码应同步更新调整，同时省级政务服务平台及时同步更新调整关联该基本编码的实施编码，并将调整完成后的基本目录、实施清单向国家级政务服务平台上报汇聚。

省级基本目录基本编码调整后，与该基本目录关联的实施清单实施编码及时同步更新，由省级政务服务平台将调整完成后的基本目录、实施清单向国家级政务服务平台上报汇聚。

7.3 编码动态调整

7.3.1 新增政务服务事项的编码处理

政务服务事项新增后，各级政务服务事项清单管理机构应按本部分中4.2、5.2、6.2编码规则进行编码。

7.3.2 取消或者停止实施政务服务事项后的编码处理

某一政务服务事项取消或者停止实施后，其代码随即作废，由各级政务服务事项清单管理机构将该代码列入废置库。废置库中的代码仅作为历史记录，可供查询、追溯使用，不再重新赋予其他事项。

7.3.3 政务服务事项合并后的编码处理

两条及以上政务服务事项合并后形成的事项视同新增事项，被合并的事项视为被取消事项，分别按新增和取消的规范进行编码处理。

7.3.4 政务服务事项下放后代码的处理

某一政务服务事项下放后，其基本编码保持不变。

7.3.5 政务服务事项类型调整后代码的处理

政务服务事项类型调整，调整后的事项视为新增事项，调整前的事项视为被取消事项，分别按新增和取消的规范进行编码处理。

附 录 A
(资料性附录)
政务服务事项编码示例

A.1 政务服务事项基本编码

以国家政务服务平台政务服务事项的“劳务派遣经营许可”为例，该事项属于国家通用，区划分类代码为00；事项类型为“行政许可”，代码为01；中央业务指导（实施）部门（中华人民共和国人力资源和社会保障部）的部门编码14作为主项代码的前2位，主项代码的后3位为事项在部门中该事项类型的顺序码008，该主项有子项，顺序码001。基本编码示例见表A.1。

表A.1 基本目录基本编码示例

| 中央业务指导 (实施)部门 | 事项类型 | 主项名称 | 主项的基本编码 (有子项) | 子项名称 | 子项的基本编 码 |
|------------------|------|----------|------------------|-----------------------|--------------|
| 人力资源和社会保障部 | 行政许可 | 劳务派遣经营许可 | 00011400800Y | 劳务派遣经营、变 更、延续、注销许可 | 000114008001 |

A.2 政务服务事项实施编码

以XX市人力资源和社会保障局政务服务事项“劳务派遣经营、变更、延续、注销许可”为例，该实施主体统一社会信用代码为11320100*****0，行使层级为市级，代码为3，再加上12位基本编码。实施编码示例参见表A.2。

表A.2 实施清单实施编码示例

| 实施机构名称 | 事项类型 | 子项名称 | 实施编码 |
|---------------|------|-----------------------|-----------------------------|
| XX市人力资源和社会保障局 | 行政许可 | 劳务派遣经营、变更、延续、 注销许可 | 11320100*****03000114008001 |

附 录 B
(资料性附录)
政务服务事项业务项拆分与编码示例

B.1 顺序编码情况

以XX区公司设立登记为例，可按照是否使用自有房产、产权证情况等逐级细分，拆分与编码示例见表B.1。

表B.1 政务服务事项业务项拆分与编码示例

| 细化事项 1 | 细化事项 2 | 细化事项 3 | 细化事项 4 | 细化事项 5 | 变长码 |
|---------|--------------------|------------|--------|--------------|-------|
| 使用自有房产 | 有产权证的 | 住宅性质改商用的 | 一人有限公司 | 组织机构：执行董事、监事 | 01 |
| | | | | 组织机构：董事会、监事 | 02 |
| | | | | 组织机构：董事会、监事会 | 03 |
| | | | 多人有限公司 | 组织机构：执行董事、监事 | 04 |
| | | | | 组织机构：董事会、监事 | 05 |
| | | | | 组织机构：董事会、监事会 | 06 |
| | | 住宅性质限办公使用 | 一人有限公司 | 组织机构：执行董事、监事 | 07 |
| | | | | 组织机构：董事会、监事 | 08 |
| | | | | 组织机构：董事会、监事会 | 09 |
| | | | 多人有限公司 | 组织机构：执行董事、监事 | 10 |
| | | | | 组织机构：董事会、监事 | 11 |
| | | | | 组织机构：董事会、监事会 | 12 |
| | 房产管理部门出具的房产登记证明复印件 | 住宅性质改商用的 | 一人有限公司 | 组织机构：执行董事、监事 | 13 |
| | | | | 组织机构：董事会、监事 | 14 |
| | | | | 组织机构：董事会、监事会 | 15 |
| | | | 多人有限公司 | 组织机构：执行董事、监事 | 16 |
| | | | | 组织机构：董事会、监事 | 17 |
| | | | | 组织机构：董事会、监事会 | 18 |
| | | 住宅性质限办公使用 | 一人有限公司 | 组织机构：执行董事、监事 | 19 |
| | | | | 组织机构：董事会、监事 | 20 |
| | | | | 组织机构：董事会、监事会 | 21 |
| | | | 多人有限公司 | 组织机构：执行董事、监事 | 22 |
| | | | | 组织机构：董事会、监事 | 23 |
| | | | | 组织机构：董事会、监事会 | 24 |
| | | | | | |
| | | | | | |
| 租赁(借用)宾 | 一人有限公司 | 组织机构：执行董事、 | 无 | 无 | 98 |

| | | | | | |
|----------|--------|--------------|-------|-------|-------|
| 馆、饭店（酒店） | | 监事 | | | |
| | | 组织机构：董事会、监事 | 无 | 无 | 99 |
| | | 组织机构：董事会、监事会 | 无 | 无 | 100 |
| | 多人有限公司 | 组织机构：执行董事、监事 | 无 | 无 | 101 |
| | | 组织机构：董事会、监事 | 无 | 无 | 102 |
| | | 组织机构：董事会、监事会 | 无 | 无 | 103 |
| | | | | | |

B.2 按层级编码情况

以XX区公司设立登记为例，可按照是否使用自有房产、产权证情况等细分为五级，每级从01开始顺序编码，拆分与编码示例见表B.1。

| 变长码 | 细化事项 1 | 细化事项 2 | 细化事项 3 | 细化事项 4 | 细化事项 5 |
|------------|--------|--------|-----------|--------|--------------|
| 01 | 使用自有房产 | | | | |
| 0101 | | 有产权证的 | | | |
| 010101 | | | 住宅性质改商用的 | | |
| 01010101 | | | | 一人有限公司 | |
| 0101010101 | | | | | 组织机构：执行董事、监事 |
| 0101010102 | | | | | 组织机构：董事会、监事 |
| 0101010103 | | | | | 组织机构：董事会、监事会 |
| 01010102 | | | | 多人有限公司 | |
| 0101010201 | | | | | 组织机构：执行董事、监事 |
| 0101010202 | | | | | 组织机构：董事会、监事 |
| 0101010203 | | | | | 组织机构：董事会、监事会 |
| 010102 | | | 住宅性质限办公使用 | | |
| 01010201 | | | | 一人有限公司 | |
| 0101020101 | | | | | 组织机构：执行董事、监事 |
| 0101020102 | | | | | 组织机构：董事会、监事 |
| 0101020103 | | | | | 组织机构：董事会、监事会 |
| 01010202 | | | | 多人有限公司 | |
| | | | | | |

参 考 文 献

- [1] GB/T 10113—2003 分类与编码通用术语
 - [2] 国务院关于加快推进“互联网+政务服务”工作的指导意见（国发〔2016〕55号）
 - [3] 国务院办公厅关于印发“互联网+政务服务”技术体系建设指南的通知（国办函〔2016〕108号）
 - [4] 国务院关于机构设置的通知（国发〔2018〕6号）
 - [5] 国务院关于部委管理的国家局设置的通知（国发〔2018〕7号）
 - [6] 国务院办公厅关于印发进一步深化“互联网+政务服务”推进政务服务“一网、一门、一次”改革实施方案的通知（国办发〔2018〕45号）
 - [7] 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于深入推进经济发达镇行政管理体制改革的指导意见》
-