

《中药材（草果）产业项目运营管理规范》 国家标准化指导性技术文件编制说明

一、任务来源

根据国家标准委、国务院扶贫办、国家认监委联合印发的《关于开展标准化工作助推精准扶贫的指导意见》，云南省标准化研究院、云南省农业科学院药用植物研究所、福贡云能产业开发有限公司联合申报了《中药材（草果）产业项目运营管理规范》国家标准化指导性技术文件的立项。后经国家市场监督管理总局批准，正式列入2018年国家标准化项目计划，项目编号为20182209-Z-424。

二、制定标准的必要性和意义

“消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是我们党的重要使命”。国家在2020年实现全面摆脱贫困，需要全社会群策群力、开拓创新。

近日，国家标准委、国务院扶贫办、国家认监委联合印发《关于开展标准化工作助推精准扶贫的指导意见》。意见指出，开展标准化工作助推精准扶贫是运用标准化的理念与方法服务于精准扶贫的一项重要举措。标准化对产业扶贫工作具有积极的促进作用，运用标准化的思维和方法，有助于促进扶贫工作更加规范，提高扶贫工作精准性、扶贫开发有效性、扶贫成效持续性，有效解决产业扶贫中存在的不规范、

质量不高等问题。意见同时提出将“推动建立多元化精准扶贫标准体系”作为主要人物，根据精准扶贫工作亟需，组织开展包括国家标准、行业标准、地方标准、团体标准、企业标准在内的精准扶贫标准体系研究。鼓励相关行业根据扶贫工作需要，开展中药材、蜂产品、食用菌等领域标准研制。

草果 (*Amomum tsaoko* Crevost et Lemarie) 有燥湿温中，截疟除痰的功效，同时又是饮食烹调的调味品，是药食两用中药材大宗品种之一，适用人群广，需求量大，市场前景广。草果种植分布区主要在云南、广西、贵州、四川南部等地，同时这些种植地区是我国连片的边疆少数民族深度贫困区，交通相对闭塞，经济作物单一，贫困户通过草果种植可获得稳定的收益，按照草果近几年农户平均收购价每公斤 20 元，每 667m² (1 亩) 平均鲜产 200 公斤计算，每亩农户可创收 6000 元左右。草果已成为云南、广西、贵州、四川南部等地农民脱贫攻坚首选经济作物。同时草果还可与其他中药材品种（重楼、黄精等）及菌类（羊肚菌等）进行套种，通过多种经营种植模式为贫困地区扶贫对象带来稳定持续收益。因此，草果产业在脱贫攻坚工作中具有独特优势和特点，可成为精准扶贫的优选产业。

本指导性技术文件通过规范草果产业项目运营的项目条件、职责分工、项目的组织与运行、项目预期成效分析以及项目的评价与管理等内容，有效指导贫困地区政府、企业、

专业合作社的苹果产业扶贫项目运营。制定《中药材(草果)产业项目运营管理规范》，符合国家脱贫攻坚的总体部署和《指导意见》总体要求。通过标准的研制和实施，将助力提升扶贫产业的规模化、组织化和信息化程度，打造品牌，提升产业扶贫的质量和效益，发挥标准化在精准扶贫中的技术支撑作用。

三、主要起草过程

本标准由云南省标准化研究院、云南省农业科学院药用植物研究所、福贡云能产业开发有限公司。《中药材(草果)产业项目运营管理规范》国家标准化指导性技术文件任务下达后，起草单位及时成立了标准起草小组，明确了工作指导思想，制定了工作原则，确定了起草组成员和任务分工。通过调研、收集资料、现场考察、标准研制，广泛征求意见后，形成了标准送审稿。

(一) 调研及收集资料

标准起草小组先后三次到北京、贵州参加了国家精准扶贫标准研讨会，与国家标准委、国务院扶贫办、中国标准化研究院以及全国各省市专家共同商议研讨，明确了标准制定的基本目标、原则。收集并分析研究了我国首批发布实施的15项产业扶贫国家标准，包括光伏、蜂、辣椒、食用菌、茶、中药材(三七)、中药材(川党参)等产业项目运营管理规范，吸收借鉴了这些标准中的成功经验。

到云南怒江、保山、红河、文山，广西靖西，贵州遵义（全国其他地方是否曾经有草果调研的经历）等地调研草果种植、加工现状。

（二）分析提炼前期科研成果

对前期的科研成果进行分析和提炼，做好科研成果向标准的转化工作，前期部分科研成果为：

1、国家农业综合开发项目：2016年怒江州泸水县草果林下优质高产规范化生态种植技术示范推广项目。

2、云南省重大科技专项：滇红花、金铁锁等特色中药材种子种苗关键技术研究及应用（2018ZF010）草果子课题。

3、院州合作扶贫项目：怒江州草果产业提质增效及规范化种植研究。

4、云南省科技惠民专项：草果立体生态复合种植关键技术与示范。

（三）标准研制

依托云南省农业科学院药用植物研究所长期在中药材（草果）种植、加工方面的科研经验，和福贡云能产业开发有限公司长期在中药材（草果）产业项目运营方面的成功实践经验，基于草果适种贫困地区现状，以实现适种贫困地区精准扶贫为目标，分析中药材（草果）产业项目运行过程中涉及到的项目条件、职责分工、项目组织与运行、项目预期成效分析、脱贫周期、项目评价与管理等内容，并提出了草

果产业精准扶贫的标准化典型案例。在此基础上完成《中药材（草果）产业项目运营管理规范》国家标准化指导性技术文件草案的起草工作。

标准草案完成后，标准起草小组多次召开会议研讨，并对草案进行修改完善，形成征求意见稿。

（四）标准征求意见

标准征求意见稿完成后，标准起草小组先后对中国热带作物科学院等 9 家单位征求意见，根据征求意见反馈情况对标准进行了进一步完善，最终形成标准送审稿。

（五）技术审查

2018 年 10 月 11 日，由中国标准化研究院组织召开了标准的技术审查会。来自中国农业大学、中国中医科学院中药研究所、国药种业有限公司等单位的专家对标准提出了增加“水质条件”、“种源要求”、“种子种苗要求”等内容的意见，起草组根据专家意见对标准进行了认真修改，形成了标准报批稿。

四、制定标准的原则和依据，与现行法律、法规、标准的关系

（一）制定标准的原则和依据

以国家标准委、国务院扶贫办、国家认监委联合印发的《关于开展标准化工作助推精准扶贫的指导意见》为指导，将下列三方面作为标准制定的基本原则：

1、需求导向。围绕产业扶贫的工作目标、重点方向以及草果适种贫困地区产业扶贫工作中的标准化需求，制定《中药材（草果）产业项目运营管理规范》，服务扶贫工作需要。

2、问题导向。在总结各地产业扶贫的成功经验基础上，运用标准化原理，针对当前产业扶贫中存在的规范、质量不高等问题，研制并推广应用经验经验验证有效的产业扶贫标准。

3、服务导向。坚持服务扶贫工作，服务扶贫产业，服务贫困地区，服务贫困群众。注重精准扶贫标准化工作的公益性和社会效益，促进精准扶贫工作质量和效益的提升。

（二）与现行法律、法规、标准的关系

该标准与相关法律、法规和强制性标准无冲突。

五、主要条款的说明，主要技术指标、参数、试验验证的论述

（一）项目条件

根据对各地种植类产业运营和扶贫项目运营的成功经验总结，提出中药材（草果）产业项目在某一贫困区域成功运营需要三方面的：一是有适合种植草果的自然条件，这是最根本条件；二是种植草果必须的农业生产资料（基础设施、生产设备、种子种苗）；三是人员条件，即种植农户、技术指导人员应该具备的能力；四是其他保障产业运营顺利实施

的条件。

起草组根据草果喜温暖湿润气候、怕热、怕旱、怕霜冻等植物特性，根据云南、广西、贵州等地种植草果选址的成果经验，对种植草果的气候、海拔和土壤条件做出规定。其中气候规定应选择年平均气温 18℃~22℃，荫蔽的林间温度>10℃；全年无霜期 280 d 以上；年降雨量在 800 mm 以上，空气的相对湿度在 75%~90%；土壤含水量在 20%~30% 且排水条件良好的区域为宜；透光度 40%~50% 或郁闭度为 0.5~0.6 的区域为宜。海拔方面宜选择海拔 1200 m~1800 m 的区域。

根据云南红河金平、怒江泸水、福贡的草果标准化种植基地成功经验，制定了种植草果必须的农业生产资料、人员条件和其他保障条件。特别针对降低草果污染物质苯并芘(a)含量，提高草果芳香油含量的问题，在生产设备条件方面提出了应配备烤房、烘烤设备的要求。

（二）职责分工

为保障项目顺利实施，标准明确了中药材（草果）产业项目运营过程中涉及到的政府、帮扶实施主体、帮扶对象应承担的责任。

（三）项目组织与运行

经多年调查及实践结果，标准推荐使用“政府+帮扶实施主体（公司）+帮扶对象（农户）”模式作为组织运行方

式。标准中通过条款明确了政府与帮扶实施主体之间的协议、帮扶实施主体与帮扶对象之间的协议应包括的内容，以规避项目运营中可能产生的不必要的法律纠纷，并通过法律约束的形式明确了项目各方的权利、义务、职责、工作内容。同时标准规定了在前期准备、生产、收购、项目监督等关键环节政府、帮扶实施主体（公司）、帮扶对象应完成的工作。

（四）项目预期成效分析

在项目预期成效分析部分，对政府在基础设施设备建设、农资投入补助、技术服务费、市场价差补贴等方面的必要资金投入给予指导性建议。

（五）典型案例

标准以怒江傈僳族自治州草果产业扶贫为典型案例，给出了项目实施主体福贡云能产业开发有限公司以“政府+公司/合作社+贫困户”为模式在怒江州福贡县草果原产地开展草果产业扶贫项目成功案例中的项目运作方式、方法。

六、重大分歧意见的处理依据和结果

在《中药材（草果）产业项目运营管理规范》的起草、征求意见过程中，先后征求了中国热带作物科学院、云南省药物研究所、国药种业有限公司、广西农业科学院农产品加工研究所等9家单位意见，收到37条反馈意见，采纳29条，未采纳8条，具体征求意见情况见《征求意见汇总表》。结果无重大意见分歧。

七、作为推荐性标准的建议及其理由

建议将本标准作为推荐性地方标准批准发布。

八、贯彻标准的措施建议

本标准批准发布后，首先要进行广泛的宣传发动，以扶贫工作第一线干部群众为主体，以地方政府、广大企业、专业合作社为载体，建立以标准化助推精准扶贫的推广实施体系。以标准化专家、行业技术专家以及经营管理专家等方面专家团队为主力，以标准为指导，自主选择单个或多个示范、试点先期开展中药材（草果）产业项目，并及时总结和提炼试点示范成功经验进行推广。

九、预期效益分析

（一）经济效益

草果种植分布区主要在云南、广西、贵州、四川南部等地，这些种植地区是我国连片的边疆少数民族深度贫困区，交通相对闭塞，经济作物单一，贫困户通过草果种植可获得稳定的收益，按照草果近几年农户平均收购价每公斤 20 元，每 667m²(1 亩)平均鲜产量 200 公斤计算，每亩农户可实现创收 4000 元左右。草果已成为云南、广西、贵州、四川南部等地农民脱贫攻坚首选经济作物。加工企业通过将草果进行深加工，开发为食品香料、精油、中药材产品等，可实现可观经济收入。

（二）社会效益

到 2020 年农村贫困人口实现脱贫，全面建成小康社会，是国家对人民的庄严承诺。开展标准化工作助推精准扶贫是运用标准化的理念与方法服务于精准扶贫的一项重要举措。以标准为指导，保证中药材（草果）产业项目的有效实施，提高草果扶贫产业的规模化、组织化程度，提升草果产业扶贫的质量和效益。

（三）生态效益

草果属多年生草本植物，茎丛生，高可达 3 米，通过草果种植在促进农户增收的同时，又能提高山区植被覆盖率和减少水土流失率。

标准起草小组

2018 年 10 月 12 日