GB/T ×××××—××××/ISO 45001:2018  
《职业健康安全管理体系 要求及使用指南》（征求意见稿）

编 制 说 明

1. 项目来由

GB/T 28001-2011/ OHSAS 18001:2007《职业健康安全管理体系 要求》和GB/T 28002-2011 /OHSAS 18002:2008《职业健康安全管理体系 实施指南》已实施十年了，大量的组织已按标准要求建立了职业健康安全管理体系，并获得了GB/T 28001-2011/ OHSAS 18001:2007认证。随着经济社会的发展和国际社会对职业健康安全管理体系的广泛重视与认可，国际标准化组织（ISO）已开始着手职业健康安全管理体系国际标准化工作，并于2018年初发布了ISO 45001:2018《职业健康安全管理体系 要求及使用指南》。随着ISO 45001:2018在全球的推广和应用，OHSAS 18001和 OHSAS 18002将完成其历史使命和退出历史舞台，并由ISO 45001所取代。鉴于此，作为GB/T 28001和GB/T 28002的标准归口单位和第一主要起草单位，中国标准化研究院继ISO 45001:2018发布后，随即启动了对GB/T 28001和GB/T 28002的修订工作，旨在尽快将ISO 45001转化为我国国家标准，满足社会各界对实施ISO 45001和开展ISO 45001认证换版的迫切需求，促进我国职业健康安全管理水平进一步提高。

1. 制定过程

**1、成立****标准起草工作组**

2018年5月4日，中国标准化研究院在北京组织召开了第一次标准起草工作组工作会议，来自国家职业健康安全管理相关部门、认证认可监管部门、各行业企业、认证和咨询技术机构等28名专家参加了本次会议。会议主要就GB/T 28001和GB/T 28002国家标准修订工作的原则和方法、修订工作计划等重大事项进行了深入讨论，并达成了统一意见。会议还就中国标准化研究院所提出的标准草案进行了讨论，并为起草工作组布置了下一步的具体工作任务。

**2、在标准起草工作组内征求意见并修改标准草案稿**

根据第一次标准起草工作组工作会议的布置，标准草案稿在标准起草工作组内2次正式征求意见。标准起草工作组召集人根据所收到的标准起草工作组专家的意见和建议对草案稿进行了反复修改，最终形成了本征求意见稿。

**3、征求意见**

根据国家标准制修订工作程序和相关规定，标准起草工作组一致同意将本征求意见稿按照有关规定和要求向社会广泛征求意见，以便进一步修改和完善本征求意见稿。

2018年12月，中国标准化研究院发文，就GB/T ×××××—××××/ISO 45001:2018《职业健康安全管理体系 要求及使用指南》（征求意见稿）向全社会广泛征求意见和建议。

1. 修订原则和方法

本次修订工作主要遵循以下原则和方法：

**1、将GB/T 28001和GB/T 28002和并修订并等同采用ISO 45001:2018**

由于OHSAS 18001和 OHSAS 18002将“要求”标准（认证标准）和“指南”分列为单独的两项标准，因此，国家标准GB/T 28001和GB/T 28002的多个版本也一直采用了同样的方式分为单独的两项标准。但是，ISO 45001:2018则将“要求”（认证要求作为正文）和“指南”（使用指南作为附录）合并为一项单独标准。为了满足认证工作（国际互认）的要求，GB/T 28001和GB/T 28002的修订必须等同采用ISO 45001:2018。为了等同采用ISO 45001:2018，GB/T 28001和GB/T 28002的修订也必须按照ISO 45001:2018的编写方式，将“要求”（GB/T 28001）和“指南”（GB/T 28002）合并为一项单独标准。

**2、与最新版的质量和环境管理体系国家标准协调一致**

由于ISO管理体系标准采用《“ISO/IEC导则 第1部分”的ISO补充合并本》附录SL中的统一的高层结构、相同的核心正文以及具有核心定义的通用术语，最新版的GB/T 19001—2016/ISO 9001:2015《质量管理体系 要求》和GB/T 24001—2016/ISO 14001:2015《环境管理体系 要求及使用指南》均采用统一的高层结构、相同的核心正文以及具有核心定义的通用术语。ISO 45001:2018也不例外，同样采用了ISO管理体系统一的高层结构、相同的核心正文以及具有核心定义的通用术语。为此，GB/T 28001和GB/T 28002的修订必须与最新版的质量和环境管理体系国家标准协调一致，以便于组织更好地开展管理体系一体化工作。

**3、考虑中国安全生产和职业病防治的发展历史并符合中国国情需要**

长期以来，中国安全生产和职业病防治领域已形成了一套有关职业健康安全管理的专业术语。这些术语虽然并未完全统一，但确已在企业得到长期应用。为此，GB/T 28001和GB/T 28002的修订必须既要符合国际一致通用的做法，也要考虑我国的现实发展状况并符合中国国情。例如：“3.19 危险源 hazard”通过增加“条目注2”以说明“危险源”在中国安全生产领域有时也可称为“危险”、“有害因素”、“危险因素”和“危害因素”等；在“引言”的“0.1 背景”中增加了“《中华人民共和国安全生产法》和《中华人民共和国职业病防治法》以及其他一系列相关法律法规所确立的安全生产制度和要求以及职业病防治制度和要求是组织建立和保持OH&S管理体系所需予以特别考虑的制度、政策和技术背景”。

**4、严格按照GB/T 1.1的要求编制标准**

GB/T 1.1是编写所有国家标准时必须遵守的基本规则。在修订GB/T 28001和GB/T 28002时，本标准按照GB/T 1.1的有关规定，在前言部分专门阐述了本标准与GB/T 28001-2011和GB/T 28002-2011相比，除编辑性修改外的主要技术变化，并增加附录B以给出本标准与GB/T 28001-2011之间的对应情况。

**5、方便读者阅读、理解和使用本标准**

为便于读者阅读、理解和使用本标准，本标准增加了附录C以给出本标准所用的缩略语，增加了索引（一）和索引（二），以给出按英文字母顺序排列的术语索引和按汉语拼音顺序排列的术语索引，并沿用ISO 45001:2018的编排方式，将第3章中的术语和定义按照概念的顺序进行编排。

1. 主要技术内容修订变化情况

本标准与GB/T 28001-2011和GB/T 28002-2011相比，除编辑性修改外，主要技术变化如下：

——采用了《“ISO/IEC导则 第1部分”的ISO补充合并本》附录SL所给出的ISO管理体系标准通用高层结构；

——修改了术语和定义；

——采用了基于风险的思维；

——更加强调组织环境以及工作人员和其他相关方的需求和期望；

——强化了领导的作用；

——强调了工作人员协商和参与；

——细化了危险源辨识和风险评价的要求；

——对成文信息的要求更加灵活；

——细化了运行控制要求；

——增加了采购控制、承包方控制、外包控制要求；

——增加变更管理要求

——更加关注OH&S绩效、绩效监视和测量。

除上述技术内容变化外，本标准还特别针对ISO 45001:2018中“responsibility”和“accountability”的原始含义在汉语中进行了严格区分。这主要是因为，职业健康安全不同于质量和环境管理体系，法律规定企业应承担起安全生产的主体责任，特别强调安全生产问责制，尤其是对最高管理者以及相关责任人问责。为此，对应于ISO 45001:2018，在标准中阐述“accountability”时采用“问责”，阐述“responsibility”时采用“职责”。“问责”更多强调“能对行为和决策的过程及其后果负责”，“职责”则更多强调一般的工作责任。

标准起草工作组

2018年12月